

УДК 338.45.63

*Н.А. Головин***РЕГИОНАЛЬНАЯ СПЕЦИФИКА СТРУКТУРНОЙ ДИНАМИКИ РАЗМЕЩЕНИЯ И СПЕЦИАЛИЗАЦИИ ЗЕРНОВОГО ХОЗЯЙСТВА**

С учетом большой роли продовольственной безопасности в системе обеспечения экономической стабильности страны, места зернового хозяйства в системе агропромышленного комплекса проведена оценка факторов размещения и специализации зернового хозяйства региона в соответствии с почвенно-климатическими условиями выращивания различных зерновых культур. Дана характеристика размещения производства зерна по районам и сельскохозяйственным зонам, проведен анализ статистического материала и выявлены особенности устойчивого развития зернового хозяйства. Определены специфические особенности размещения и современного состояния зернового комплекса региона, сформулированы основные проблемы развития. Сделан вывод, что эффективность размещения отдельных элементов зернового комплекса по районам республики в основном определяется величиной совокупных издержек на производство и транспортировку зерна. Доказана целесообразность выделения зернового кластера на основе природно-климатического и экономического районирования, а также современных требований к агротехническим условиям возделывания зерновой культуры. Предложены направления совершенствования размещения и специализации зернового производства, которые касаются изменения акцентов государственной политики в области сельского хозяйства; необходимости развития межрегионального обмена как основы эффективного функционирования зернового хозяйства и рынка зерна; разработки и реализации целевых программ и проектов, учитывающих преимущества территориально-отраслевого размещения и специализации зернового производства; проведения классификации регионов и выделения кластеров для выявления резервов увеличения производства зерна.

Ключевые слова: зерновой комплекс региона, природно-климатические условия, специализация, размещение производства зерна, устойчивое развитие.

Продовольственная безопасность любого региона – основа экономической и политической стабильности государства, обеспечивающая его независимость. Решающим условием сохранения стабильности сельского хозяйства является уровень развития зернового производства.

Рациональное ведение сельского хозяйства требует применения системного программирования целевых установок и организации производства во всех его отраслях и уровнях. Организовать высокоэффективное производство в каждом сельскохозяйственном субъекте, районе, регионе и в целом по стране нельзя по какому-то единому алгоритму или же используя лишь отдельные мероприятия. Безусловным является комплексный подход с адаптивной системой ведения сельского хозяйства и отдельных его отраслей, то есть комплекс организационно-экономических мероприятий, современных технических средств и технологических методов, обеспечивающих производство сельскохозяйственной продукции с наименьшими затратами труда и средств.

Удмуртская Республика позиционируется как промышленно ориентированный регион [1]. В то же время в современном развитии региона огромное значение имеет сельское хозяйство.

Удмуртия имеет животноводческо-льноводно-зерновую специализацию. Такое сочетание отраслей сельскохозяйственного производства создает определенную зональную специализацию различных районов, сельскохозяйственных товаропроизводителей региона в зависимости от традиционно сложившихся условий ведения хозяйства и природно-климатических факторов (табл. 1).

Основные природные факторы позволяют получать на территории Удмуртии урожайность зерновых культур в среднем 25–30 центнеров с гектара, это при том, что генетический потенциал используемых сортов в регионе реализуется в производственном процессе лишь на 25–30 %. Поэтому использование адаптивных технологий в зерновом хозяйстве позволяет наиболее полно использовать природные факторы, рационально применять выделяемые материальные и финансовые ресурсы.

С учетом экономических, климатических и почвенных условий в республике выделены четыре сельскохозяйственные зоны: Северная – животноводческо-льноводная, Юго-Западная – животноводческо-льноводно-картофельная, Пригородная – молочно-овоще-картофельная и Южная – животноводческо-зерновая [2].

Таблица 1

**Уровень производства зерновых и зернобобовых культур во всех категориях хозяйств
Удмуртии в среднем за 2007-2013 годы**

| Зерновая культура | Уборочная площадь, тыс. га | Валовой сбор в массе после доработки, тыс. т | Урожайность, ц с 1га |
|-------------------------------|----------------------------|--|----------------------|
| Пшеница озимая | 13,5 | 23,8 | 17,6 |
| Рожь озимая | 52,6 | 70,9 | 13,5 |
| Тритикале озимая | 0,5 | 0,7 | 14,0 |
| Пшеница яровая | 77,6 | 125,0 | 16,1 |
| Ячмень яровой | 122,0 | 203,0 | 16,1 |
| Овес | 83,5 | 115,5 | 13,8 |
| Просо | 1,1 | 1,2 | 11,1 |
| Гречиха | 0,3 | 0,1 | 4,1 |
| Зернобобовые - всего | 15,0 | 21,0 | 14,0 |
| Всего зерновых и зернобобовых | 418,7 | 632,1 | 15,1 |

Структура земельного фонда Удмуртии свидетельствует о высокой освоенности территории по сравнению с соседними регионами лесной зоны. В составе сельскохозяйственных угодий доля пахотных земель составляет 75 %, что характерно для земель сельскохозяйственного назначения черноземных областей степной и лесостепной зон. Зерновые культуры возделываются во всех зонах, районах и сельскохозяйственных организациях независимо от их производственного направления и специализации (табл. 2).

Таблица 2

Динамика размещение производства зерновых и зернобобовых культур в Удмуртии

| Район | 2000 г. | | | 2005 г. | | | 2013 г. | | |
|-------------------|------------------|----------------------|----------------------|------------------|----------------------|----------------------|------------------|----------------------|----------------------|
| | площадь, тыс. га | валовой сбор, тыс. т | урожайность, ц с 1га | площадь, тыс. га | валовой сбор, тыс. т | урожайность, ц с 1га | площадь, тыс. га | валовой сбор, тыс. т | урожайность, ц с 1га |
| Северная зона | 225,6 | 211,8 | 9,3 | 183,4 | 168,1 | 9,2 | 175,9 | 88,3 | 5,0 |
| Юго-Западная зона | 104,9 | 121,6 | 11,6 | 89,5 | 130,6 | 14,6 | 89,2 | 85,1 | 9,5 |
| Южная зона | 118,6 | 157,5 | 13,3 | 113,0 | 170,7 | 15,1 | 100,2 | 67,6 | 6,7 |
| Пригород. зона | 89,1 | 105,2 | 11,8 | 82,0 | 100,1 | 12,2 | 61,6 | 55,9 | 9,1 |
| Итого по УР | 538,2 | 596,1 | 11,1 | 467,7 | 569,6 | 12,2 | 426,9 | 296,9 | 7,0 |

На долю 10 районов Юго-Западной и Южной сельскохозяйственных зон региона приходится 43 % площадей под зерновыми культурами и 50 % валового производства зерна. С 2005 г. посевные площади под зерновыми сократились на 7,2%, при этом валовой сбор зерна снизился на 48 % из-за низкой урожайности в 2013 г. Существенных структурных изменений в зерновом хозяйстве за 2000-е гг. по зонам региона не произошло, то есть специализация в зерновом направлении районов осталась прежней.

Таким образом, размещение и специализация зернового хозяйства региона во многом определяется территориально-отраслевым разделением труда, которое может являться либо импульсом для его развития как единого целого, либо тормозящим фактором. В решении этой сложной и многоаспектной проблемы роль отдельных районов Удмуртии неоднозначна, поскольку территориальные особенности почвенных, климатических и экономических условий ведения зернового хозяйства предопределяют значительные различия как в наборе возделываемых культур, так и в уровне интенсивности и эффективности зернового производства.

Сложившаяся территориально-отраслевая структура зернового производства Удмуртии, различная самообеспеченность сельских муниципальных образований зерном, эффективность ведения зернового хозяйства и ряд других условий во многом определяют разную роль участия районов в хлебофуражном снабжении, формировании и использовании товарных ресурсов зерна.

Современное размещение и специализация зернового хозяйства региона предполагают прежде всего обеспечение устойчивости производства, то есть наличие необходимой тенденции развития отрасли с минимальным влиянием на нее неблагоприятных условий при оптимальной экономической эффективности, обеспечивающей расширенное воспроизводство. При этом устойчивость следует отличать от стабильности результатов производства. Так, в зерновом хозяйстве устойчивость предполагает не консервацию однажды достигнутых уровней урожайности, а их повышение по мере роста потребностей в зерне. Для некоторых видов деятельности устойчивость может означать даже сокращение объемов производства либо по мере уменьшения спроса, либо в связи с наращиванием производства эффективных заменителей данного вида продукции.

В процессе исследования устойчивости производства необходимо иметь в виду, что она достигается не обязательно за счет удовлетворения спроса посредством текущего производства. Устойчивым может оказаться и такой вариант, который при сохранении колебаний объемов производства в отдельные годы обеспечивается компенсацией периодически возникающих дефицитов за счет ранее созданных запасов. Хотя это касается только некоторых видов продукции, например зерна (страховой и интервенционный фонд). Основная масса сельскохозяйственных продуктов имеет ограниченный срок хранения.

Отсюда вытекают необходимые характеристики экономической категории «устойчивое производство» [3. С. 77]:

- минимизация колебаний годовых уровней в растениеводстве и месячных – в животноводстве;
- наличие определенной, необходимой для общества тенденции изменения объемов продукции;
- обеспечение постоянной экономической эффективности производства в регионе и в стране в целом, в большинстве сельскохозяйственных организаций, дающих возможность расширенного воспроизводства, агротехнического прогресса и соблюдения экологических требований.

Если рассматривать Российскую Федерацию в целом, то следует отметить, что в ходе длительного совместного развития российских регионов сложились определенное общественное разделение труда между ними и их отраслевая специализация в рамках единого хозяйственного комплекса страны. Это объективно обусловило наличие в каждом регионе высокой доли продукции, производимой для других регионов взамен на получаемую от них другую продукцию. В условиях рыночной экономики традиционные межрегиональные связи в какой-то мере утрачены, все стремятся установить торговые отношения с зарубежными партнерами, при этом часто закупая от них некачественную, но дешевую продукцию. Поэтому необходимо и целесообразно, изучив возможности природно-климатического потенциала всех регионов России, оптимизировать сначала свой внутренний рынок по основным продуктам питания, а затем, вступив в ВТО, стать конкурентоспособными продавцами на внешнем рынке, обеспечив тем самым более полную занятость российского населения. Данное положение актуально и для отдельных регионов, хотя специфика и масштабы производства каждого из них отличаются от средних по стране.

Несмотря на тесное экономическое взаимодействие регионов страны между собой, их отличительной особенностью является недостаточный уровень внутреннего обеспечения отдельными продуктами собственного производства. Например, доля самообеспечения зерном в 2005 г для 18 регионов из 67 возделывающих зерновые культуры, составила 75 %, а для 44 регионов этот показатель изменялся от 0 до 50 %. Но этот пример не говорит о том, что во всех регионах России население обеспечивается хлебопродуктами одинаково по годам [3. С. 108].

Разнообразие природно-климатических условий российских регионов позволяет сделать предположение о возможности размещения производства на территории страны таким образом, чтобы, например, недоборы урожая в одних регионах компенсировались высокими урожаями в других. При этом следует иметь в виду, что зерно является основополагающим фактором и для производства молока, мяса и яиц. Уровень производства зерна является индикатором климатических условий для всего сельского хозяйства.

При совершенствовании размещения государственных заказов (квот) на территории России важно учитывать среднее производство зерна на одного человека для поддержания необходимого воспроизводственного баланса в целом по стране. В настоящее время 17 регионов из 67 производят более 1 т зерна на человека, 11 – от 500 до 1000 кг и 10 регионов – от 300 до 500 кг. Если считать, что все зерно продовольственное, то последние десять регионов обеспечивают себя зерном без учета кормов [3. С. 115].

Удмуртия относится к последней группе с производством зерна 460 кг на душу населения. Однако, как отмечалось ранее, основная масса производимого зерна в регионе идет на фуражные цели, а продовольственное зерно занимает в общем объеме производства незначительную долю.

Регионы, не производящие в достаточном количестве зерно, имеют возможность заключать торговые соглашения внутри Российской Федерации, покрывая недостающие потребности в продукции. Самодостаточность в зерне имеют только регионы, традиционно производящие этот вид продукции: Ставропольский, Краснодарский и Алтайский края, Оренбургская, Саратовская, Волгоградская и Ростовская области.

Особое внимание показателю производства зерна на душу населения региона (а не урожайности зерновых культур) уделяется потому, что первый показатель отражает уровень самообеспеченности, то есть учитывается численность потребителей по всем направлениям использования ресурсов продукции, включая фураж, а это как минимум 1 т на человека. В табл. 3 приведены показатели, отражающие уровень производства зерна в Удмуртской Республике за 2010 г., как один из неблагоприятных для зернового хозяйства региона из-за засухи. При этом наименее пострадавшими оказались районы северной сельскохозяйственной зоны.

Таблица 3

Уровень производства зерна на душу населения в Удмуртии в 2010 году

| Сельскохозяйственная зона | Численность населения, тыс. чел. | Посевная площадь, тыс. га | Валовой сбор, тыс. т | Удельный вес, % | | | Производство зерна на душу населения, кг |
|---------------------------|----------------------------------|---------------------------|----------------------|-----------------|-------------------|----------------|--|
| | | | | населения | посевных площадей | валового сбора | |
| Северная | 226,8 | 161,0 | 163,2 | 14,9 | 38,7 | 52,1 | 722 |
| Юго-Западная | 104,7 | 81,6 | 59,3 | 6,9 | 19,6 | 19,0 | 566 |
| Южная | 92,5 | 100,0 | 45,4 | 6,1 | 24,1 | 14,5 | 491 |
| Пригородная | 114,8 | 73,3 | 45,0 | 7,5 | 17,6 | 14,4 | 392 |
| Всего УР | 1523,2 | 415,9 | 312,9 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 205 |

В годы рыночных преобразований ориентация каждого региона на максимальное самообеспечение зерном нарушила ранее сложившееся территориально-отраслевое разделение труда в зерновом производстве, привела к нерациональному использованию биоклиматического потенциала, вызвала спад производства продукции и ухудшила ее качество. Это повлекло за собой снижение межрегиональных поставок зерна и углубление дифференциации в уровнях потребления хлебопродуктов, разрыв технологических связей зернового хозяйства и животноводства. Во многом это явилось следствием следующих причин [4. С. 19]:

- проводимая федеральным центром политика, предусматривающая ответственность региональных органов власти за снабжение своей территории продовольствием, что вызвало и усилило стремление регионов к самообеспечению основными видами зерна, при этом не всегда учитывались в полной мере интересы страны;

- отсутствие эффективных организационно-экономических механизмов и ограничений государственного стимулирования рационального размещения возделывания отдельных зерновых культур в соответствии с максимальным учетом почвенно-климатических условий территорий, их биоклиматического потенциала;

- неразвитость инфраструктуры зернового рынка и сложившиеся высокие тарифы на транспортировку зерна по территории страны, которые в последние годы были в 1,3–1,7 раза выше, чем плата при его отправке на экспорт;

- низкая и неустойчивая доходность зернового хозяйства и производство зерна низкого качества при монопродуктовом характере ведения зерновой отрасли во многих хозяйствах, административных районах и регионах.

На ухудшение структуры видов возделываемых зерновых культур решающее влияние оказали экономические факторы, и прежде всего цены, ориентированные на стимулирование в большей степени производства продовольственного, чем фуражного, зерна, что явилось одним из негативных факторов снижения уровня производства для зернового хозяйства Удмуртии. Это ведет к процессу стирания его сложившейся территориально-отраслевой специализации.

С развитием научно-технического прогресса значение рационального и более дифференцированного использования почвенно-климатических, биологических, технологических и трудовых ресурсов становится одним из решающих факторов инновационного развития и повышения эффективности ведения зернового хозяйства. Это, в свою очередь, предполагает более углубленную специализацию регионов по отдельным видам зерновых культур, концентрацию их возделывания в наиболее благоприятных зонах и одновременное усиление экономической интеграции зернопроизводящих и потребляющих продукцию отрасли с четкой ориентацией на потребности прежде всего внутреннего рынка при крупномасштабной государственной поддержке зернового хозяйства.

Формирование специализированных зон товарного производства отдельных видов зерновых культур – объективный процесс, присущий товарному производству. Он усиливается по мере развития производительных сил и рыночных отношений. В этом плане условия Удмуртской Республики наиболее адаптированы для производства фуражных зерновых культур. На развитие зернового хозяйства существенное влияние оказывают природные условия, выступающие как производительная сила. Это связано с тем, что при прочих равных условиях урожайность зерновых культур, окупаемость затрат, а следовательно, и прибыль будут выше там, где имеются более благоприятные почвенно-климатические условия. Особенно это касается возделывания тех культур, которые имеют сравнительно ограниченный ареал размещения. Однако в любом случае эффективность размещения в основном определяется величиной совокупных издержек на производство и транспортировку зерна.

Специализированная зона по производству того или иного вида товарного зерна характеризуется специфическим экономико-географическим единством, своеобразием природных и экономических условий, которые обуславливают зерновую специализацию (кластер). Это часть территории страны, где на основе рационального использования благоприятных для возделывания той или иной зерновой культуры или определенной видовой группы в конкретных природных и экономических условиях получило преимущественное развитие именно данное производство. При этом достигается сравнительно высокий уровень урожайности, а иногда и уникальность качества зерна при сравнительно низких издержках производства, что позволяет вывозить значительный объем товарного зерна доминирующей культуры за пределы данной территории. Основой выделения таких зон является природно-климатическое и экономическое районирование, а также современные, с учетом использования достижений научно-технического прогресса, требования зерновой культуры к агротехническим условиям ее возделывания.

С развитием рыночных отношений, внедрением достижений научно-технического прогресса в производство территориально-отраслевое разделение труда в зерновом хозяйстве будет изменяться, с одной стороны, под воздействием углубления специализации регионов и ареалов более благоприятной специализации для производства тех или иных видов зерновых культур, с другой – вследствие более активного влияния государства на зерновой рынок. В перспективе такая дифференциация производства отдельных видов зерна, базирующихся на использовании объективных условий возделывания, будет усиливаться в большей мере, чем стремление к самообеспечению. При этом углубление специализации зернового хозяйства и одновременное расширение межрегионального и межхозяйственного обмена способствуют развитию функциональных возможностей единого национального зернового рынка, который, в свою очередь, базируется на развитом территориально-отраслевом разделении труда в зерновом производстве.

Решение проблем размещения и специализации в зерновом производстве имеет фундаментальное и прикладное значение и затрагивает разные сферы аграрной науки. Это сложный и многогранный процесс, связанный с изменением производственно-отраслевой структуры хозяйств, районов, регионов, природных зон и требующий инвестиций как из федерального, так и из региональных бюджетов для целенаправленного воздействия на территориально-отраслевую структуру зернового производства, что предполагает решение ряда важнейших задач.

Во-первых, необходимо изменить существующую государственную политику, ориентированную на максимальное самообеспечение региона продовольствием, и перейти к более полному учету преимуществ территориально-отраслевого разделения труда в агропромышленном производстве вообще, и в зерновом в частности, что предполагает существенное расширение межрегионального обмена. При этом в основу рационального размещения, углубления специализации и усиления концентрации зернового производства необходимо положить принцип приоритета национальных интересов над региональными и местными экономическими интересами.

Во-вторых, следует развивать межрегиональный обмен как основу эффективного функционирования зернового хозяйства и рынка зерна за счет:

– максимального использования природно-экономического потенциала каждого региона посредством перераспределения ресурсов в пользу возделывания доминирующих видов зерновых культур и осуществления прогрессивных структурных изменений в зерновом производстве;

– активизации участия регионов в межрегиональном обмене за счет изыскания внутренних резервов увеличения товарных зерновых ресурсов, повышения их качества и оптимизации грузопотоков зерна по направлениям вывоза;

– повышения эффективности и конкурентоспособности производимого зерна, для чего требуется снижение издержек его производства при обеспечении требуемого уровня качества.

В-третьих, необходимо реализовать преимущества территориально-отраслевого размещения и специализации в зерновом производстве через целевые программы и проекты. На федеральном уровне определяются потребности в стратегических видах зерна с возможными объемами их производства и регионы, имеющие наиболее благоприятные условия для этого. Для них государство оказывает организационную и экономическую поддержку производства тех видов зерновых культур, которые обеспечивают национальную продовольственную безопасность. На региональном уровне этот перечень может дополняться программными проектами с целью удовлетворения потребностей местного населения или поддержки производства отдельных видов зерна, поставки его по межрегиональному обмену и на экспорт.

В-четвертых, требуется провести классификацию регионов для выявления резервов увеличения производства зерна, формирования специализированных зон по производству отдельных его видов за счет улучшения территориально-отраслевого разделения труда. Наиболее значимыми условиями и факторами такого размещения и специализации являются биоклиматический потенциал региона и степень его использования; землеобеспеченность; региональные типы технологического сочетания отраслей сельского хозяйства, в том числе национальных и бытовых традиций населения, а также уровня развития производственных и рыночных инфраструктур; уровень и структура местного производства и потребления продовольствия; расстояние и средства перевозок тех или иных видов зернопродуктов от мест производства к местам потребления; уровень государственного воздействия на процессы совершенствования территориально-отраслевой структуры зернового хозяйства и регулирования зернового рынка.

В-пятых, повышение уровня интенсивности ведения зернового хозяйства за счет мобилизации потенциала собственного производства при более высоком уровне обеспечения зернового хозяйства производственными ресурсами и рациональном их использовании.

Позитивная структурная динамика размещения и специализации зернового производства позволит обеспечить более полное использование биоклиматического потенциала и производственных ресурсов зернопроизводящих регионов, районов и хозяйствующих субъектов и на этой основе повысить уровень удовлетворения потребностей в зерне за счет мобилизации собственных ресурсов производства различных видов зерновых культур с высокими потребительскими свойствами.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Особенности развития промышленноориентированной инновационной системы: монография / под общ. ред. О.Д. Головиной Екатеринбург; Ижевск: ИЭ УрО РАН, 2012. 108 с.
2. Научные основы системы земледелия Удмуртской АССР. Ижевск: Удмуртия, 1982. 228 с.
3. Формирование устойчивого агропродовольственного рынка в Российской Федерации: Статистические исследования / В.П. Ковалевский, Е.В. Шеврина, А.В. Афанасьева, В.Н. Афанасьев; под ред. проф. В.Н. Афанасьева. М.: Финансы и статистика, 2008. 208 с.
4. Алтухов А.И. Экспорт зерна – одно из важнейших стратегических направлений развития зернового хозяйства страны // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2009. № 8. С. 24-30.

Поступила в редакцию 01.12.14

N.A. Golovin

REGIONAL SPECIFICITY OF STRUCTURAL DYNAMICS OF THE GRAIN ECONOMY ALLOCATION AND SPECIALIZATION

Taking into account the importance of food supply security for country's economic stability, the author identifies the role of grain economy in the agricultural complex. The article presents the analysis of allocation and specialization factors in regional grain economy with the focus on climatic and soil conditions for growing different grain crops. Regional and zonal classification of grain production is also considered in the article. On the basis of the statistical analysis the author identifies the peculiarities of sustainable development of grain crops. According to the specifics of allocation and conditions of regional grain economy the major development problems are identified. As a result of the study the author makes a conclusion that the efficiency of regional grain crops allocation and its components depends on the cumulative costs of grain production and delivery. This proves economic viability of grain clustering that is based on climatic and economic regionalization and modern agronomic methods of soil cultivation. The author suggests improvements for the allocation and specialization of grain production that imply modification of federal agriculture policy and promote multi-regional exchange as the base of effective functioning of grain economy and grain market. These improvements concern also the implementation of purpose-oriented programs and projects that take into account advantages of regional allocation and specialization of grain production; the classification of regions and clustering to enhance grain production.

Keywords: regional grain complex, climatic and natural conditions, specialization and allocation of grain production, sustainable development.

Головин Николай Александрович, соискатель
Удмуртский филиала Института экономики
Уральского отделения РАН
426004, Россия, г. Ижевск, ул. Ломоносова, 4
E-mail: ufiecon@-izhevsk.ru

Golovin N.A., applicant
Udmurt Branch of the Institute of Economics,
Ural Branch of RAS
4, Lomonosova st., Izhevsk, Russia, 426004
E-mail: ufiecon@-izhevsk.ru