УДК 332.14

*Е.А. Коротаева***РЕГИОНАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ КАК УСЛОВИЕ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА**

Проанализирована структура объектов региональной собственности Удмуртской Республики. Выявлено, что свыше 80 % объектов собственности региона представлены в некоммерческой форме. Рассмотрены показатели прогноза поступления доходов от использования государственного имущества в бюджет Удмуртской Республики в динамике. Сформулирован вывод о планомерном снижении указанных доходов более чем на 45 процентов за пять последних лет. По отдельным объектам региональной собственности проведено сопоставление фактических поступлений от их деятельности и расходов регионального бюджета, связанных с функционированием каждого конкретного субъекта. Отмечено, что в рассматриваемом периоде наблюдаются существенные диспропорции в соотношении собственных (заработанных) средств организаций и сумм денежных средств, выделяемых из бюджета республики. Средства, выделяемые из бюджета, в десятки раз превышают величину доходов, полученных учреждениями. Данный фактор объясняется в первую очередь некоммерческим характером объектов собственности. В динамике проанализирована доля доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим УР, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий УР в общей величине доходов бюджета республики. Сформулирован вывод о преобладании в структуре объектов региональной собственности Удмуртии некоммерческих организаций. Необходимо применять и сочетать различные методы и механизмы управления – экономические, организационные, правовые – для обеспечения решения региональных целей развития. Безусловным приоритетом государственной политики в сфере управления имуществом должно стать повышение эффективности использования государственного (и муниципального) имущества.

Ключевые слова: региональная собственность, некоммерческие организации, доходы, имущество, автономные учреждения, государственные учреждения, государственные унитарные предприятия, управление.

Выделение региональной собственности в самостоятельную форму, произведенное Конституцией Российской Федерации от 12 декабря 1993 г., стало одной из предпосылок для дальнейшего эффективного развития федерализма в Российской Федерации. Именно региональная собственность является экономической основой регионального управления и, безусловно, мощнейшим рычагом повышения уровня социально-экономического развития регионов.

Основные положения органов государственной власти субъектов Российской Федерации относительно управления региональной собственностью закреплены Конституцией РФ и Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ. В частности, статьей 26.10 определяется, что экономическую основу деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют находящиеся в собственности субъекта Российской Федерации имущество, средства бюджета субъекта Российской Федерации и территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации, а также имущественные права субъекта Российской Федерации [1]. Вообще, следует подчеркнуть, что исследования в данной области затрудняются тем фактором, что управление региональной собственностью не является самостоятельной сферой регионального управления, следовательно, невозможно в целом провести самостоятельную полноценную оценку социальной, бюджетной и коммерческой эффективности ее использования.

По данным Министерства имущественных отношений Удмуртской Республики по состоянию на 1 января 2014 года, в перечень объектов собственности Удмуртской Республики были включены: автономные учреждения – 93 ед. (16,9 % от общего числа объектов), бюджетные учреждения – 297 ед. (54,1 %), казенные учреждения – 79 ед. (14,3 %), государственные унитарные предприятия – 52 ед. (9,5 %), хозяйственные общества, акции (доли в уставном капитале) которых находятся в собственности Удмуртской Республики – 28 ед. (5,1 %) [5].

На основании приведенных данных следует, что структура рассматриваемых организаций – объектов региональной собственности Удмуртской Республики – представлена преимущественно некоммерческими организациями – 85,4 % от общего количества объектов собственности (549 всего, из них 469 – некоммерческие). Естественно, возникает вопрос: возможно ли рассмотрение данных объектов именно с позиции экономической основы управления?

Собственность как рыночный инструмент изначально должна приносить определенный экономический эффект. Программой социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2010–2014 годы предусматривалось, что основой управления собственностью является повышение эффективности управления государственным имуществом, включая последовательную оптимизацию объема имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, с учетом задач обеспечения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления; развитие механизмов взаимодействия государства, населения, бизнеса и структур гражданского общества, институтов и механизмов частно-государственного партнерства; активное вовлечение в хозяйственный оборот республики недвижимого имущества всех форм собственности, обеспечение поступлений платежей от недвижимости в бюджеты всех уровней; повышение инвестиционной привлекательности объектов недвижимости республики; обеспечение эффективного функционирования земельного рынка, оборота земель и обеспечения прав землепользователей [3].

При этом в Программе приводился прогноз поступления доходов от использования государственного имущества в бюджет Удмуртской Республики. В частности, составленный на 2010–2014 гг. прогноз поступления доходов от использования государственного имущества и земельных ресурсов в бюджет Удмуртской Республики предусматривал следующие параметры: 297 900 тыс. руб. (2010 г.), 254 000 тыс. руб. (2011 г.), 219 100 тыс. руб. (2012 г.), 186 000 тыс. руб. (2013 г.), 162 050 тыс. руб. (2014 г.).

Таким образом, в динамике запланировано снижение доходов от использования имущества, находящегося в собственности республики: по прогнозам, на 45,6 % в 2014 г. по сравнению с 2010 г.

Вопросы управления собственностью тем более актуальны, что в условиях рыночной экономики это один из самых действенных и эффективных инструментов регионального развития. То есть собственность следует рассматривать в том числе как один из инструментов улучшения финансово-экономического положения субъекта РФ. Для этого представляется рациональным сопоставление бюджетных средств, выделяемых хозяйствующему субъекту в течение отчетного периода, и доходов, полученных (заработанных) самой организацией. Фактические поступления от деятельности отдельных объектов собственности УР и расходы регионального бюджета, связанные с функционированием конкретного субъекта, отражены в табл. 1.

Таблица 1

Показатели доходов отдельных объектов собственности Удмуртской Республики и расходов бюджета в 2013 году, тыс. руб.

Наименование	Суммы доходов, полученных учреждением от оказания услуг за плату и иной приносящей доход деятельности	Расходы бюджета (2013 г.), тыс. руб. (субсидии на выполнение гос. задания; целевые субсидии; бюджетные инвестиции)	Соотношение полученных организаций доходов и расходов бюджета, связанных с ее функционированием
АУ УР «Спортивный комплекс «Чекерил»»	40995,528	164509,117	1 : 4,1
АУК УР «Государственный театр оперы и балета Удмуртской Республики»	4242,134	105919,514	1 : 25,0
АУК УР «Национальная библиотека Удмуртской Республики»	2255,165	52650,366	1 : 23,3
АУ УР «Удмуртлес»	400487,044	191821,341	1 : 0,5
АУК УР «Государственный академический ансамбль песни и танца Удмуртской Республики «Италмас»»	2666,742	69135,3	1 : 25,9
БУ УР «Дом Дружбы народов»	3462,766	41168,249	1 : 11,9
БОУ УР «Удмуртская государственная национальная гимназия имени Кузубая Герда»	3643,805	56411,581	1 : 15,5
БОУ ДОД УР «Республиканский центр дополнительного образования детей»	1865,969	20854,947	1 : 11,2

Примечание. Приведены отдельные объекты собственности УР, выбранные в произвольном порядке. Источник: официальный сайт Министерства имущественных отношений Удмуртской Республики [5].

Из данных таблицы следует, что:

1) в структуре собственности преобладают экономически неэффективные объекты, преимущественно социальной сферы;

2) в рассматриваемом периоде наблюдаются существенные диспропорции в соотношении собственных (заработанных) средств организаций и сумм денежных средств, выделяемых из бюджета республики; средства, выделяемые из бюджета, в десятки раз превышают величину доходов, полученных учреждениями за год. Данный фактор объясняется в первую очередь некоммерческим характером объектов собственности;

3) из приведенного перечня объектов собственности лишь автономное учреждение УР «Удмуртлес» в 2013 году получило доходов от оказания платных услуг больше, чем было получено средств из бюджета (почти на 50 %).

Проблемой является повышение эффективности деятельности государственных унитарных предприятий. Используя региональную собственность, указанные предприятия приносят в доходную часть бюджета несопоставимо низкие доходы. Так, в 2013 году в целом поступление доходов от использования госимущества и земельных ресурсов в бюджет Удмуртской Республики составило 289,8 млн руб., а доходы от перечисления части прибыли ГУП УР составили 17,76 млн руб., то есть всего 6 % от всей суммы доходов.

В динамике поступления в региональный бюджет от двух составляющих региональной собственности – доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим УР, и доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий УР, отражены в табл. 2.

Таблица 2

Доходы бюджета Удмуртской Республики по отдельным объектам собственности

Наименование	2009 г.		2010 г.		2011 г.		2012 г.	
	тыс. руб.	%						
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим УР	4174,70	1,94	3644,20	1,63	4179,00	1,29	7967,50	3,70
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий УР	5134,30	2,39	9273,10	4,14	4194,90	1,29	9542,50	4,43
Прочие доходы бюджета УР	205574,00	95,67	211298,90	94,23	316624,60	97,42	197791,3	91,87
Всего доходов бюджета УР	214883,00	100	224216,20	100	324998,50	100	215301,30	100

Источник: <http://www.gks.ru/>

Из представленных данных видно, что реальные поступления финансовых ресурсов от государственных унитарных предприятий в общей величине доходов бюджета составляли в динамике соответственно: 2,39 %, 4,14 %, 1,29 % и 4,43 %. По хозяйственным товариществам и обществам данный показатель составил 1,94 %, 1,63 %, 1,29 % и 3,70 %. Налицо экономически безрезультативное использование объектов собственности республики.

Очевидна проблема отсутствия мониторинга эффективности деятельности государственных предприятий и учреждений. Необходимо разработать механизм стимулирования повышения результативности самого учреждения или предприятия.

Вопросы повышения эффективности управления государственной собственностью затрагиваются в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. и стратегических планах социально-экономического развития Удмуртской Республики. Изменится ли политика управления собственностью, повысится ли отдача от ее использования – покажет время.

Представляется, что наиболее перспективные направления повышения эффективности управления региональной собственностью сформулированы авторами [2]:

- развитие нормативно-правовой базы в области имущественных отношений;
- повышение бюджетной эффективности объектов разных форм собственности, расположенных в регионе;
- повышение социальной эффективности объектов региональной собственности;
- увеличение инвестиций в обновление производственного потенциала региона;
- обеспечение подъема производства и роста валового регионального продукта путем более полного и эффективного использования имущественного комплекса производственных объектов на территории региона и др.

Таким образом, в структуре региональной собственности Удмуртской Республики преобладает некоммерческая форма организаций. Соответственно, необходимо применять и сочетать различные методы и механизмы управления – экономические, организационные, правовые и другие – для обеспечения решения региональных целей развития. Безусловным приоритетом государственной политики в сфере управления имуществом должно стать повышение эффективности использования государственного (и муниципального) имущества.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 18 октября 1999 г. № 42, ст. 5005 (ред. от 22 октября 2014 г. № 315-ФЗ).
2. Авеков В.В. Актуальные вопросы управления собственностью субъекта федерации: монография / под науч. ред. Б.А. Райзберга. М.: Маросейка, 2010. 283 с.
3. Официальный сайт для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях. URL: http://www.bus.gov.ru/public/agency/activity_estate_usage_report.html?agency=262742&report=453101.
4. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru/>.
5. Официальный сайт главы УР и Правительства УР. URL: <http://www.miour.ru/>.

Поступила в редакцию 28.11.14

Е.А. Korotaeva

REGIONAL PROPERTY AS A CONDITION OF REGION DEVELOPMENT

The structure of regional ownership of the Udmurt Republic is analyzed. It's revealed that over 80 percent of the properties in the region are of non-profit form. The indices of the revenue forecast from the use of state property to the budget of the Udmurt Republic are shown in the dynamics. The author concludes that for the last five years the revenue has decreased by more than 45 percent. For several objects of regional property the comparison of actual revenues from their activities with expenditures of the regional budget associated with the operation of each subject is carried out. It is noted that for the considered period there are significant disparities in the ratio of organizations' own (earned) funds and the amount of money allocated from the budget of the Republic. Funds allocated from the budget is ten times higher than the amount of income received by institutions. This factor is explained, first of all, by a non-profit nature of the property. The author analyzes in the dynamics the share of income earnings per share in the authorized (share) capital of commercial partnerships and companies or dividends upon shares in respect UR, income from transfer of a part of the profit remaining after payment of taxes and other mandatory payments of state unitary enterprises UR in total budget revenues of the Republic. It's concluded that non-profit organizations are dominant in the structure of regional property in Udmurtia. It's necessary to apply and combine different methods and mechanisms of control: economical, organizational, legal – to achieve the regional development goals. The problem of increasing the efficiency of public (municipal) property should be the absolute priority of the state policy in the sphere of property management.

Keywords: regional ownership, non-profit organization, income, property, autonomous institutions, state institutions, state unitary enterprise, management.

Коротаева Елена Анатольевна,
кандидат экономических наук, доцент
ФГБОУ ВПО «Удмуртский государственный университет»
426034, Россия, г. Ижевск, ул. Университетская, 1 (корп. 4)
E-mail: kora-tay@yandex.ru

Korotaeva E.A.
Candidate of Economics, Associate Professor
Udmurt State University
426034, Russia, Izhevsk, Universitetskaya st., 1/4
E-mail: kora-tay@yandex.ru