

УДК 343.7

*3.3. Зинатуллин, Т.З. Зинатуллин***КОНЦЕПЦИЯ СУДЕБНОЙ РЕФОРМЫ В РСФСР ОТ 24 ОКТЯБРЯ 1991 года –
БАЗОВАЯ ОСНОВА ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОСТСОВЕТСКОЙ РОССИИ¹**

В статье раскрывается основное содержание Концепции судебной реформы в РСФСР, утвержденной Постановлением Верховного Суда РСФСР 24 октября 1991 года. Данная Концепция стала по сути основой всей законотворческой деятельности постсоветской России, изменила существовавшую в СССР тоталитарную судебную систему, что позволило взять курс на построение в России гуманной правозащитной независимой судебной системы с гарантированием всем гражданам полной реализации прав и свобод, предоставленных им Конституцией России.

Концепция Судебной реформы 1991 года стала базой для формирования человеколюбивого правопонимания при создании новых для России правовых актов и их применении в правоприменительной деятельности судебного-прокурорских и следственных органов, для упрочения в социуме высоконравственных отношений.

Ключевые слова: концепция, суд, реформа, Россия, законы, высокая нравственность.

Прошло чуть более четверти века со дня принятия Верховным Советом РСФСР 24 октября 1991 года Концепции Судебной реформы в Российской Федерации. Её принятию предшествовали бурные, тревожные события на всей территории все еще мощной державы, носящей гордое имя СССР (Союз Советских Социалистических Республик). Но её развал был уже неизбежен. В её некогда крепкие «оковы» все громче стучались те, кто жаждал независимости, ухода от всепоглощающего влияния КПСС, закрепившей в ст. 6 «брежневской» Конституции, что именно «коммунистическая партия Советского Союза является руководящей и направляющей силой советского общества». Это означало не что иное, как то, что воля функционеров от КПСС во всех областях социальной жизни является решающей.

Что касается независимости судей при отправлении ими правосудия по юридическим делам, то об этом и речи не могло идти; она как была, так и оставалась конституционной фикцией.

Страна нуждалась в коренных социально-экономических преобразованиях. Горбачевская «перестройка» не привела к росту престижа России ни в социальных, ни, тем более, экономических отношениях. Престиж СССР, а вместе с ним и России резко падал. Одним из остро необходимых условий дальнейшего функционирования России как демократического правового государства (это и было закреплено несколько позднее в ст. 1 Конституции России 1993 г.) стало проведение судебной реформы, главными задачами которой становилось «обеспечение суверенного права РСФСР осуществлять правосудие и уголовное преследование на своей территории в соответствии с собственным материальным и процессуальным правом; утверждение судебной власти как влиятельной силы, независимой в своей деятельности от властей законодательной и исполнительной...; создание федеральной судебной системы...; совершенствование гарантий независимости судей и подчинения их только закону» (ст. 2 и 3 Концепции судебной реформы в РСФСР).

Данная Концепция стала по сути основой всей законотворческой деятельности постсоветской России (в октябре 1991 г. СССР перестал существовать; появилось новое государственное образование в лице СНГ – Союз независимых государств, одним из членов которого стала и Россия). 12 декабря 1993 года Россия принимает Конституцию постсоветского периода жизни России. 31 декабря

¹ Осенью 2016 г. как-то тихо и незаметно для всей юридической общественности прошел 25-летний юбилей Концепции судебной реформы в РСФСР, утвержденной Постановлением Верховного Совета РСФСР от 24 октября 1991 г., ставшей своего рода водоразделом между судебными и правоохранительными системами таких государств, как СССР и постсоветская Россия. Но то, что ценно, никогда не останется незамеченным. Не Центр, а те, кого именуют иногда периферией, сумели откликнуться на юбилей Концепции и причем весьма достойно, что делает честь всем, принявшим участие в издании журнала «Судебная власть и уголовный процесс» (Воронеж: Изд-во Воронежского университета. 2016. № 3), посвятившего названной юбилейной дате значительную часть своего издания. Особо надлежит отметить и выразить благодарность ответственным редакторам журнала – Ю.В. Астафьеву и Д.В. Зотову.

1996 г. Президент РФ Б.Н. Ельцин подписывает Уголовный кодекс РФ, в этот же день подписывается и Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации», 17 декабря 1998 г. принимается Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации». С 1 июля 2002 г. вступает в силу Уголовно-процессуальный кодекс РФ, подписанный Президентом России В.В. Путиным 18 декабря 2001 г. Принимаются и вводятся в действие много других как российских, так и международно-правовых актов (Россия становится членом ряда международных сообществ и организаций).

Благодаря Концепции Россия получила достаточно стройную судебную систему, оснащенную судьями-профессионалами, отвечающими предъявляемым к ним в соответствии с Законом «О судебной этике» от 19 декабря 2012 г. нравственным требованиям; судьями, которые принимают судебные решения в условиях независимости от какого-либо на них постороннего воздействия, основываясь только на исследованных ими самими доказательствах. Концепция оказывает позитивное влияние на систему правоохранительных органов и их деятельность.

Несмотря на то что к настоящему времени не все позитивные задумки оказались реализованными (все еще не созданы административные суды, необходимые, в частности, для разрешения дел о неправомερных действиях и актах органов государственной власти и местного самоуправления; не обеспечена выборность мировых судей; имеют место случаи попирапия принципа состязательности, сопряженные с постановлением обвинительных приговоров фактически только на закрепленных в обвинительных заключениях доказательствах без учета судами произведенного во время прений сторон анализа таковых, что приводит к фактическому самоустранению судов от установления истины по рассматриваемому делу). Концепция судебной реформы вот уже более 25 лет достаточно добротнo работает в России. Тот факт, что не все положения Концепции внедрены или внедряются в российскую действительность объясняется и тем, что, во-первых, четверть века в миропонимании не такой большой срок и, во-вторых, что на социально-экономические преобразования оказывают влияние многие объективные и субъективные факторы, происходящие не только в отдельно взятом государстве (той же России), но и в мире в целом (надлежит, к примеру, по достоинству оценить слова Президента В.В. Путина, заявившего на Тихоокеанском Форуме 2015 г., что при возникшей к тому необходимости Россия может сегодня дать достойный отпор любому агрессору).

Да, мы должны объективно, полно и всесторонне (нужно же, наконец, на законодательном уровне восстановить реально работающий уголовно-процессуальный принцип, мобилизующий правоохранительную и судебную систему на эффективное выполнение тех задач, которые стоят перед правом в целом, уголовно-процессуальным правом, в частности. – З.З., Т.З.) оценивать и отдавать должное всем нормативным актам, тем более тем, которые носят концептуальный характер, черпать в них все позитивное и обоснованно направлять на «доработку» все то, что не согласуется или просто не в полной мере отвечает требованиям сегодняшнего дня, а не «лить слезы» и не впадать в «печальные рассуждения» по поводу того, что на данный момент то или иное положение того или иного нормативного акта, тем более Концепция судебной реформы в Российской Федерации оказались пока еще, по тем или иным причинам, не реализованными².

В результате на основе Концепции судебной реформы в Российской Федерации и последовавших за ней законодательных актов, включая Конституцию Российской Федерации, правосудие в России, как справедливо отмечал уже в первом десятилетии XXI в. Д.А. Медведев³, перестало быть карательным и приобрело в большей степени правозащитный характер. Курс на дальнейшее обеспечение прав и свобод человека и гражданина, в том числе и посредством повышения качества осуществления правосудия, должен стать «путеводной звездой» для построения в России подлинно демократического, правового и «крепкого» в социально-экономическом отношении государства, в котором каждому были бы гарантированы все условия для комфортной, достойной жизни.

Поступила в редакцию 17.03.17

² См.: Даурова Т.Г. Печальные рассуждения в связи с юбилеем Концепции Судебной реформы в Российской Федерации // Судебная власть и уголовный процесс. Воронеж: Изд-во Воронеж. ун-та. 2016. № 3. С. 21-35.

³ См.: Российская газета. 2008. 23 мая.

Z.Z. Zinatullin, T.Z. Zinatullin

THE JUDICIAL REFORM CONCEPT IN RSFSR OF 24 OCTOBER 1991 AS THE BASIS OF LAWMAKING AND LAW ENFORCEMENT POST-SOVIET RUSSIA

The article reveals the main content of the Concept of judicial reform in the RSFSR approved by the Decision of the Supreme Court of the RSFSR of 24 October 1991, which decisively broke the totalitarian judicial system existed in a Soviet Union, and committed to building in Russia a humane independent judiciary guaranteeing all citizens full-blooded implementation of the Russian Constitution rights and freedoms.

The concept of Judicial reform of 1991 was the basis of the formation of a humane interpretation of law in the creation of new for Russia legal acts and their use in law enforcement judicial and investigative bodies, to strengthen moral relations in society.

Keywords: concept, court, reform, Russia, Laws, high morals.

Зинатуллин Зинур Зинатуллоевич,
доктор юридических наук, профессор

Зинатуллин Тимур Зинурович,
кандидат юридических наук, доцент

ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»
426034, Россия, г. Ижевск, ул. Университетская, 1 (корп. 4)

Zinatullin Z.Z.,
Doctor of Law, Professor

Zinatullin T.Z.,
Candidate of Law, Associate Professor

Udmurt State University
Universitetskaya st., 1/4, Izhevsk, Russia, 426034