

УДК 343.2

*С.М. Колотушкин***КОНЦЕПЦИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕСАНКЦИОНИРОВАННОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ МОБИЛЬНЫХ ТЕЛЕФОНОВ В УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ**

В статье рассматривается создание системы блокирования сим-карт сотовых телефонов, используемых нелегально на территории учреждений уголовно-исполнительной системы (УИС). Эта система строится на том, что операторам сотовой связи передаются географические координаты периметров территорий учреждений УИС с точным указанием их границ. Описание периметра в координатах позволит выделить определенную территорию, которая будет иметь особый статус контроля соединений респондентов сотовой связи. Авторизация в сети сотовой связи происходит через сим-карту, которая имеет индивидуальный номер. Если звонок или смс-сообщение прошли с территории или поступили на территорию учреждения УИС, то сим-карта будет автоматически блокироваться оператором сотовой связи. Для сотрудников УИС предлагается создать служебную компаративную сеть – выделенные номера сотовых телефонов с возможностью вести переговоры только между собой, чтобы сделать звонок или ответить на звонок вне компаративной сети было невозможно.

*Ключевые слова:* мобильные телефоны, сотовая связь, уголовно-исполнительная система, координаты, противодействие, корпаративная связь.

Согласно правилам внутреннего распорядка учреждений уголовно-исполнительной системы (далее – УИС), телефоны сотовой связи входят в перечень запрещенных предметов. Принимаемые меры не дают полного исключения доступа заключенных к средствам сотовой связи.

Противодействовать несанкционированному использованию сотовых телефонов в учреждениях УИС можно по двум направлениям: 1) социально ориентированное, нацеленное на систему поощрений и наказаний в отношении должностных лиц учреждений УИС, а также лиц, находящихся под стражей, и осужденных; 2) исключает человеческий фактор и направлено на решение сугубо технической задачи – блокирование мобильной телефонной связи на территории учреждений УИС.

В данной статье будет рассмотрено второе направление – это обоснование системы технического блокирования несанкционированных контактов средств мобильной связи, осуществляемых с территорий учреждений УИС.

Суть такова: предлагается создать систему блокирования сим-карт сотовых телефонов, используемых с территорий учреждений УИС, заданных площадями определенных географических координат. Эта система строится на том, что операторам сотовой связи передаются географические координаты периметров территорий учреждений УИС с точным указанием их границ. Описание периметра в координатах позволит выделить определенную территорию, которая будет иметь особый статус контроля соединений респондентов сотовой связи. Авторизация в сети сотовой связи происходит через сим-карту, которая имеет индивидуальный номер. Если звонок или смс-сообщение прошли с территории или поступили на территорию учреждения УИС, то сим-карта автоматически блокируется оператором сотовой связи.

Для сотрудников УИС нужно создать служебную компаративную сеть – выделенные номера сотовых телефонов с возможностью вести переговоры только между собой, чтобы сделать звонок или ответить на звонок вне компаративной сети было невозможно. Это исключит использование служебных телефонов сотрудников учреждения УИС осужденными и лицами, заключенными под стражу.

Это позволит сосредоточить усилия не на энергетическом подавлении радиосигналов с помощью «глушилок», а на анализе их распознавания и обработке. Компаративная сеть может действовать с выделенной территории, все остальные соединения должны блокироваться, подобно тому, как блокируются сим-карты утерянных телефонов.

В настоящее время возможность определения биллинга звонка мобильного телефона составляет в городе до 15 м, в сельской местности, в зависимости от количества и дальности расположения вышек ретрансляторов – от 30 до 100 м. Такой разброс в точности определения географических координат нахождения сотового телефона в момент сеанса связи (в том числе при включении телефона и его соединении с оператором связи) связан с установлением дирекционных углов ретрансляционных вышек и места нахождения сотового телефона. Из этого следует, что точность определения координат зоны нахождения сотового телефона является ключевой позицией предлагаемой концепции.

В настоящее время существует ряд технических решений, позволяющих значительно повысить точность биллинга на отдельных территориях. Для этого на них следует установить элементы сотовых ретрансляторов. Здесь уместно вспомнить негативную ситуацию с применением подавителей радиосигналов, когда они глушили сотовую связь на территориях и объектах, прилегающих к учреждениям УИС. В предлагаемой концепции это не допустимо. Каким образом будут переданы координаты учреждений УИС для работы с операторами сотовой связи? Предлагается в качестве основной (базовой) информации использовать земельные кадастровые документы.

Форма кадастрового паспорта утверждена приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 28.12.2012 г. № 831 (приложение № 3). Кадастровый паспорт земельного участка – это выписка из государственного кадастра недвижимости, содержащая сведения о характеристиках участка и все необходимые сведения для его государственной регистрации. Государственный кадастр недвижимости (ГКН) содержит исходные достоверные сведения о любом земельном участке Российской Федерации. Эти базы данных, полученные на основе геодезической сети страны, включают в себя все сведения о границах участков и их координатах в целом. Координаты границ каждого земельного участка шифруются в специализированные коды, по которым можно отыскать любой из участков и на основании которых земельные участки приобретают свой уникальный адрес – кадастровый номер.

Координаты границ земельного участка фиксируются с помощью определения координат поворотных точек, благодаря которым осуществляются установление и проверка установленных границ. В каждом месте, где межевая граница земельного участка изгибается и утрачивает форму ровной линии, а также в местах поворота линий, определяются поворотные точки. Количество поворотных точек определяется в результате проведения геодезических межевых работ. Данные о поворотных точках фиксируются в геодезических координатах и вносятся в кадастровые записи на электронных носителях, в бумажном варианте кадастрового паспорта, а также в топографической форме.

Точность определения координат поворотных точек земельных участков, на которых находятся учреждения УИС, составляет: в населенных пунктах – 0,1 м, вне населенных пунктов – 0,5 м.

Проведенный анализ показывает, что точность определения координат активированного мобильного телефона может превышать минимальные расстояния расположения объектов городской инфраструктуры от границ следственного изолятора. Точность определяется дальностью между точкой (эпицентром) реального расположения мобильного телефона и расчетной зоной его нахождения в геодезических координатах, полученной по данным операторов сотовой связи. Следовательно, это может стать причиной блокирования сим-карт телефонов, находящихся за пределами территории учреждения УИС, что является недопустимо в предлагаемой концепции.

В ходе исследований проведен анализ расположения стационарных объектов на территории учреждений УИС – административные и промышленные здания, корпуса, где находятся осужденные и лица, заключенные под стражу, отдельные участки территорий и иные объекты. Условно все объекты можно разделить на две группы: 1) объекты, на которых могут находиться осужденные и лица, заключенные под стражу;

2) объекты, на которых пребывание указанных лиц исключено. Такое категорирование объектов позволяет уменьшить площадь, на которой будет осуществлено блокирование сотовой связи.

Подобное категорирование площади учреждения УИС позволяет, с одной стороны, уменьшить общую площадь, на которой будут блокироваться мобильные телефоны, а с другой – расширить границу безопасности, за которой доступ к сети сотовой связи не будет ограничен. Таким образом, для тех учреждений УИС, которые находятся в непосредственной близости к объектам населенных пунктов, промышленности, транспорта и т. п., необходимо будет дополнительно проводить геодезические работы по определению новых границ объектов, подлежащих блокированию сотовой связи.

В предлагаемой концепции рассматривается система служебной корпоративной сети сотовой связи для сотрудников и служащих учреждения УИС, которая позволит вести переговоры только внутри данной корпорации. В данную сеть следует включить необходимое и обоснованное количество сотрудников и служащих служб и подразделений учреждения УИС. Общая численность номеров в создаваемой корпоративной сети одного учреждения УИС с учетом резерва может составлять от 100 до 500 абонентов. В масштабе страны может быть создана служебная корпоративная сеть, которая обеспечит сотовую связь во всей системе Федеральной службы исполнения наказаний (далее – ФСИН) на разных уровнях.

Подобная система позволит обеспечить сотовой связью руководство ФСИН с территориальными органами и непосредственно с исправительными учреждениями, следственными изоляторами и уго-

ловно-исполнительными инспекциями, а также надежную мобильную связь между абонентами (сотрудниками ФСИН) вне зависимости от их нахождения, как на территории исправительных учреждений и следственных изоляторов, так и за их пределами. Обеспечение сотовой связи только между абонентами предлагаемой служебной корпоративной сети технически исключит использование телефонов сотрудников и служащих учреждения УИС осужденными и лицами, заключенными под стражу.

По существу, планируется отработать следующий алгоритм анализа, который будет осуществляться операторами сотовой связи:

1) анализ любого соединения сотовой связи (вызов, смс-сообщение) по координатам исходящего или принимающего сигнала. Если координаты телефона как принимающего, так и посылающего сигнал, совпали с координатами площадей зон с особым статусом, то переход к следующему уровню анализа;

2) проверка сим-карты на отношение ее к массиву служебной корпоративной связи в системе ФСИН. Если сим-карта не входит в служебную корпорацию, сеанс сотовой связи немедленно прекращается, а сим-карта блокируется. Разблокирование сим-карты производится официально у оператора сотовой связи.

При введении данной системы обязательно проявятся моменты, которые придется доработать. Например, при посещении территорий учреждений УИС посторонними лицами, включая родственников осужденных, адвокатов, представителей ФСИН, не являющихся сотрудниками данного учреждения. Указанные лица должны быть официально предупреждены о работе системы, иначе сим-карты их телефонов могут быть заблокированы.

Таким образом, требуется комплексный подход в решении данной проблемы, вместе с техническими предложениями должно быть и обоснование правовых мер в отношении как осужденных, так и сотрудников учреждений УИС, операторов сотовой связи и других субъектов, которые могут иметь отношение к данной проблеме.

Поступила в редакцию 22.02.17

*S.M. Kolotushkin*

#### **THE CONCEPT OF COUNTERACTION TO UNAUTHORIZED USE OF MOBILE PHONES IN THE INSTITUTIONS OF CRIMINAL-EXECUTIVE SYSTEM**

The article proposes a system of blocking SIM cards of cell phones used illegally on the territories of the correctional system institutions. This system is based on the fact that mobile operators receive the geographical coordinates of the perimeters of the penal correction system institutions' territories with a precise indication of their boundaries. Description of perimeter coordinates will allow one to select a certain area that will have the special status of the control of cellular communications. Authorization in cellular networks is through the SIM card that is individually numbered. If a call or SMS message passed from the territory or received by the territory of penal correction system institutions, the SIM card is automatically blocked by the mobile operator. It is proposed to create a service peer-to-peer network for the staff of criminal-executive system institutions – dedicated cell phone numbers with the ability to negotiate only among themselves, i.e. to make a call or answer a call outside the comparative network is impossible.

*Keywords:* mobile phones, cellular, criminal-executive system, coordinates, counteraction, corporate communications.

Колотушкин Сергей Михайлович,  
доктор юридических наук, профессор,  
главный научный сотрудник  
НИИ ФСИН России  
125130, Россия, г. Москва, ул. Нарвская, 15а

Kolotushkin S.M.,  
Doctor of Law, Professor, Chief researcher  
Scientific Research Institute FSIN of Russia  
Narvskaya st., 15a, Moscow, Russia, 125130