

УДК 334.732.2(091)

*В.В. Невлев***СОВРЕМЕННЫЕ ПРАВОВЫЕ ЗАКОНОМЕРНОСТИ В СОДЕРЖАНИИ ПРИНЦИПОВ РОССИЙСКОЙ КРЕДИТНОЙ КООПЕРАЦИИ**

Кооперативные принципы являются аксиологическими нормами, регулируемыми общественно-правовые отношения в потребительской кооперации. Они носят универсальный характер и распространяются на все виды и типы кооперативов. Особое место в кооперативной структуре занимает кредитная кооперация, для которой выработаны свои принципы. Отдельно они не были отражены в правовых актах Международного кооперативного альянса. Анализ российского и международного законодательства позволяет выделить ряд принципов, определяющих векторы развития современной кредитной кооперации. В статье проводится исследование национальной системы кооперативного права, законодательной и социальной природы принципов, взаимосвязи кооперативных понятий. Российское законодательство за два последних десятилетия выработало ряд федеральных законов о кредитной кооперации, в которых обозначены национальные особенности кредитных принципов. Эти принципы служат тем основополагающим правовым началом, которое указывает дальнейшие пути кредитной кооперации на ближнюю и дальнюю перспективы.

Ключевые слова: кредитная кооперация, правовое регулирование, кредитные принципы, эволюция принципов, кооперативное законодательство.

В условиях мирового политического кризиса и сохраняющейся экономической нестабильности в России кредитная потребительская кооперация выступает одним из гарантов социальной, экономической и правовой защиты ее граждан. Рассмотрим особенности правового регулирования кооперативных закономерностей кредитных принципов в современном российском законодательстве. Законодательную природу кооперативных принципов, в том числе кредитных, изучали отечественные ученые-правоведы О.А. Липич [1], И.А. Ряпухина [2], Т.А. Селиверстов [3], С.В. Тычинин [4] и другие. Имеются публикации автора по исследуемой проблеме [5-10], глубокое исследование И.А. Корякова [11].

Принципы международной кооперации, являясь общечеловеческими ценностными правилами, определяют основные пути кооперативной деятельности. Они принимались в соответствии с разнообразием видов и типов кооперативов, особенностями их функциональных условий.

Кредитные принципы кооперации как особая группа правил не получили особого освещения в актах Международного кооперативного альянса. Однако аналитическое изучение российского законодательства, а также практической деятельности кредитных потребительских кооперативов в различных странах помогают выделить ряд фундаментальных правил, указывающих векторы дальнейшего развития кредитной кооперации, условия конструирования ее принципов.

К кредитным принципам необходимо отнести, в первую очередь, принцип взаимопомощи. Он означает объединение коллективных усилий и ресурсов для достижения коллективных целей. Одним из главных условий взаимопомощи является заключение обязательств по взаимному поручительству. Отсюда следует соотносительность со вторым принципом кредитной кооперации – взаимответственностью. Членам кооператива присуща общеколлективная солидарность по совместным обязательствам.

Третьим принципом обществ потребительского кредитования является самоуправление, организуемое непосредственно членами кооператива. Пайщики решают большую часть управленческих задач самостоятельно и принимают окончательные решения посредством голосования, при этом каждый член кооператива имеет право только одного голоса независимо от размеров вносимого пая. Члены кооперативного общества избирают руководителя и управляющие органы товарищества, определяют границы их полномочий.

В качестве четвертого принципа кредитной кооперации следует назвать добровольность. Он определяет свободу волеизъявления каждого пайщика в личном решении приобретения прав и обязанностей. Это означает, что вступление человека в кредитное сообщество предполагает отказ от ряда личных свобод, которые мешают достижению общих благ кооператива.

Пятым принципом выделяется открытость, которая дает возможность всем желающим вступить в кредитные кооперативы, независимо от того, физические или юридические это лица. Кооперация делает возможным объединение финансов и социальных усилий для достижения коллективных

целей. Свободное членство базируется на равноправии в применении преимуществ кооперации независимо от пола, расы, национальности, религиозной принадлежности, финансового положения и др.

Шестой кооперативный принцип – идентичность, который подчеркивает взаимосвязь и взаимодействие пайщика и кооператива, когда кооператив одновременно является учредителем и потребителем услуг кредитного сообщества.

В качестве седьмого принципа предполагается территориальность кредитной деятельности. Специфика кооперативного процесса включает в себя близкое межличностное сотрудничество членов кооператива на базе знакомства и индивидуальных контактов. Это делает нереальным организацию кредитных кооперативов при значительной удаленности населенных пунктов и местожительства кооператоров.

Кооперативное кредитование России, сохраняя аксиологические правила, освещенные в Декларации «О кооперативной идентичности»¹, действует на базе аналогов, содержащихся в ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2009 г. № 190-ФЗ «О кредитной кооперации»² и ст. 2 Федерального закона от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»³. Вернемся к российскому законодательству и исследуем степень его соответствия международным актам.

В ст. 2 «Правовые основы создания и деятельности кредитных кооперативов» Федерального закона «О кредитной кооперации»⁴ не показана привычная для отечественного законодательства структура, поясняющая добавление узаконенных принципов и норм международного права, а также международных соглашений в ее законодательную базу. Однако это непосредственно следует из нормы ч. 4 ст. 15 Конституции РФ⁵.

Это означает, что законодательные нормы международного права, принятые мировым сообществом стран, оказывают свое влияние на кредитные сообщества России. Если говорить о Федеральном законе «О сельскохозяйственной кооперации»⁶, то в его конструкцию не внесена статья о роли международных правовых принципов и норм в юридическом управлении сельскохозяйственной кредитной кооперацией.

Статья 5 ФЗ от 7 августа 2001 г. «О кредитных потребительских кооперативах граждан»⁷ узаконила главные юридические правила функционирования гражданских кредитных кооперативов: добровольное членство, свободный независимый выход из общества, тождественность прав и обязанностей кооператоров вне зависимости от величины пая, непосредственное участие в организационной деятельности кооператива. С незначительными поправками названные принципы были включены в ФЗ «О кредитной кооперации»⁸. Из положения о равенстве прав и обязанностей кооператоров, применяемого до этого, был удален термин «обязанности», а равенство прав отразили с помощью следующих принципов:

1) равенство прав пайщиков при утверждении решений общества вне зависимости от величины пая (п. 5 ФЗ «О кредитной кооперации»);

2) равенство доступа пайщиков к экономическим и другим услугам кооперативного общества (п. 6 ФЗ «О кредитной кооперации»);

3) равенство доступа пайщиков к информации о работе кооператива (п. 7 ФЗ «О кредитной кооперации»).

Равенство как аксиологическое понятие юридической науки последовательно исследуется при изучении универсальных кооперативных принципов. При этом внесение принципов равенства в рос-

¹ Материалы Юбилейного XXXI конгресса МКА в Манчестере. М., 1995.

² О кредитной кооперации: Федеральный закон Российской Федерации от 18 июля 2009 г. № 190-ФЗ // СЗ РФ. 2009. № 29. Ст. 3627.

³ О сельскохозяйственной кооперации: Федеральный закон Российской Федерации от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4870.

⁴ О кредитной кооперации: ФЗ РФ. Ст. 3627.

⁵ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // СЗ РФ. 2009. № 4. Ст. 445.

⁶ О сельскохозяйственной кооперации: ФЗ РФ. Ст. 4870.

⁷ О кредитных потребительских кооперативах граждан: Федеральный закон Российской Федерации от 7 августа 2001 г. № 117-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 33 (ч. I). Ст. 3420.

⁸ О кредитной кооперации: ФЗ РФ. Ст. 3627.

сийскую структуру права добавляет отличительные особенности, что требует дополнительного рассмотрения.

Важным качеством кредитных кооперативов на фоне иных правовых форм экономико-хозяйственной организации может служить демократическая формула управления, исходящая из кооперативной модели: один пайщик – один голос. Федеральные законы «Об акционерных обществах»⁹ и «Об обществах с ограниченной ответственностью»¹⁰ определяют компетенции акционера или члена общества в зависимости от числа голосующих акций или части в уставном капитале. Коллективная система самоуправления поднимает на новую качественную ступень демократизацию организационной структуры хозяйствования, так как она не зависит от размера пая голосующего кооператора.

Равенство кооператоров в доступе к информации о работе объединения убирает различие между руководителями правления и рядовыми членами. Данный принцип юридически закрепляет право на доступ к сведениям о деятельности кредитного общества, на прочтение протоколов коллективного собрания, на знакомство с итоговой финансово-бухгалтерской документацией, с отчетностью по ее исполнению и другими деловыми бумагами.

Имевшийся до этого принцип индивидуального права участия пайщиков кредитного кооператива в его управлении преобразовался в правило кооперативного самоуправления, дающее возможность рядовым кооператорам непосредственно участвовать в управленческом процессе организации. Суть данного принципа заключается в возможности каждого кооператора принимать участие в управлении, осуществляемом с помощью главного инструмента управления – общего собрания пайщиков-кооператоров. Итоговое собрание кредитного кооператива имеет особое право при решении таких вопросов, как принятие кооперативного устава, согласование доходной и расходной сметы, выборы, перевыборы и досрочное лишение полномочий правления и проч.

В качестве основы главного принципа кооперативного кредитования в ФЗ «О кредитной кооперации»¹¹ предлагается правило финансовой взаимопомощи пайщиков кредитного кооператива. Толковый словарь объясняет взаимную помощь как проявление солидарности между несколькими близкими людьми. В границах ФЗ «О кредитной кооперации» взаимная финансовая помощь пайщиков трактуется как управляемый процесс соединения паев и денежных средств кооператоров, иных средств и на их базе предоставление займов только членам кооператива для решения их финансовых проблем согласно кредитному уставу и внутрикооперативным нормативным документам. Реализация финансовой взаимопомощи является исключительным правом кредитных потребительских кооперативов, основной частью их практической сферы.

Гражданское право на объединение, обозначенное в ст. 30 Конституции РФ, служит юридическим базисом создания и деятельности общественных институтов. Указанное конституционное право дает возможность создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты коллективных интересов и достижения заданных планов; возможность входить в действующие коллективные объединения или воздержаться от вхождения в данные общества, а также возможность без препятствий со стороны руководства покидать эти кооперативы. На этой конституционной основе действует принцип добровольного вхождения в кредитные объединения и право выхода без согласования решения с другими пайщиками.

Границами участия лица в деятельности кооператива являются осознанность и добровольность волеизъявления. Положение общественных образований как добровольных формирований позволяет сделать вывод о наличии внутри кредитных объединений коллективных взаимосвязей. Добровольное вхождение в кооперативное общество означает самостоятельное решение человека о принятии правил вступления в данный кооператив.

Принцип запрещения участия в работе кооперативного общества людей, не входящих в число пайщиков, исходит из цели деятельности кредитного объединения – оказание финансовой взаимной помощи только физическим и юридическим лицам (пайщикам) кооператива. Указанный принцип

⁹ Об акционерных обществах: Федеральный закон Российской Федерации от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 1.

¹⁰ Об обществах с ограниченной ответственностью: Федеральный закон Российской Федерации от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 7. Ст. 785.

¹¹ О кредитной кооперации: Федеральный закон Российской Федерации от 18 июля 2009 г. № 190-ФЗ // СЗ РФ. 2009. № 29. Ст. 3627.

должен оградить права пайщиков, сохранить финансовую стабильность объединения. Запрещение участия посторонних лиц законодательно выражено в отказе выдавать займы людям, не входящим в членство объединения (помимо кооперативов второго уровня). Также кооператив не имеет права использовать финансы людей, не входящих в число пайщиков общества, кроме тех случаев, которые разрешены кооперативным законодательством.

Заключительным восьмым принципом работы кооперативных обществ законодатель определяет правило совместного поддержания пайщиками субсидиарной солидарности по обязательствам в границах невнесения внепланового взноса каждым из пайщиков (п. 8 ст. 3 Федерального закона «О кредитной кооперации»)¹². Указанное правило предполагает, что кредитор имеет право просить выполнения долговых условий как от всех задолжников одновременно, так и от каждого из них, как полной суммой, так и в доле долга.

Кроме этого, ответственность трактуется как субсидиарная, что означает присутствие дополнительных обязательств вне тех, что имеет главный должник. Структура субсидиарных обязательств срабатывает в тот момент, когда основной должник не согласен выполнять требования кредитора или кредитору не ответили в установленное время на предъявленные условия, тогда они могут быть возложены лицу, уполномоченному нести субсидиарную ответственность.

К сожалению, законодатель не определил в качестве самостоятельного принципа кредитной деятельности правило независимости. При этом п. 4 ст. 3 ФЗ «О кредитной кооперации»¹³ включает положение о запрещении административного влияния учреждений государственной власти и местного самоуправления на кооперативную деятельность, за исключением случаев, разрешенных законодательством. Разумнее было бы указанное положение выделить в виде самостоятельного принципа, дающего гарантию свободной организации работы кредитной потребительской кооперации как одного из общественных институтов гражданского сотрудничества.

Аналитическое исследование принципов кредитной потребительской кооперации не было бы достаточно полным без рассмотрения принципов сельскохозяйственных кредитных потребительских обществ, представленных в ФЗ от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»¹⁴. В ст. 2 закона в качестве базовых выделены следующие принципы:

- добровольное вступление в кооперативные члены;
- взаимная помощь и вероятность экономических гарантий для пайщиков, принимающих участие в производственной и другой хозяйственной деятельности кооператива;
- разделение кооперативных доходов и расходов между пайщиками в зависимости от доли их индивидуального или коллективного труда в хозяйственной сфере объединения;
- запрещение участия в хозяйственной сфере общества людей, не имеющих кооперативного членства;
- сокращение выплат по внеплановым паевым членским и ассоциированным взносам в кооператив;
- организация функционирования общества на демократических условиях;
- свободное получение сведений о работе кооператива для всех его пайщиков¹⁵.

Так как значительная часть из этих принципов ранее уже подробно рассмотрена, остановимся лишь на некоторых моментах. Принцип взаимной помощи и вероятности экономических гарантий для пайщиков кооператива, принимающих участие в производственном и другом хозяйственном процессе, определяет многофункциональность ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», координирующего работу сельскохозяйственных кредитных, производственных, перерабатывающих, снабженческих и других кооперативов. Указанный принцип закрепляет взаимную помощь как гарант экономической пользы или получения доходов, которые при этом служат результатом работы хозяйствующего субъекта, организованного для решения индивидуальных запросов его пайщиков.

¹² О кредитной кооперации: Федеральный закон Российской Федерации от 18 июля 2009 г. № 190-ФЗ // СЗ РФ. 2009. № 29. Ст. 3627.

¹³ Там же.

¹⁴ О сельскохозяйственной кооперации: Федеральный закон Российской Федерации от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ // СЗ РФ 1995. № 50. Ст. 4870.

¹⁵ Там же.

Достоверна побудительная роль принципа разделения доходов и расходов общества между пайщиками с учетом их доли труда при личном или коллективном участии в хозяйственном процессе кооператива. Названный принцип должен привлечь пайщиков к труду, увеличить его значение в производственной деятельности, показатели которой будут учтены при распределении прибыли и убытков. Данное правило связано с принципом ограничения выплат по дополнительным паевым членским и ассоциированным взносам пайщиков объединения. Таким образом, вышеуказанная законодательная конструкция работает на получение приоритета уставного паевого взноса перед дополнительным и ассоциированным взносами членов кооператива.

Следовательно, принципы организации и функционирования кредитно-потребительских и сельскохозяйственных обществ образуют некую структуру фундаментальных идей, выполняющих роль правового регулятора социальных отношений, созданных в границах организационных форм кооперативного потребительского кредитования. Дальнейшее совершенствование и увеличение числа принципов в ФЗ «О кредитной кооперации»¹⁶ позволяет оградить население от финансового произвола, существующего по причине несовершенства нормативно-правовой базы регулирования современных социальных отношений в обществе.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Липич О.А. Нормативно-правовое регулирование потребительской кооперации в России в 1917 – конце 1920-х гг.: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Омск, 2009. 27 с.
2. Ряпухина И.А. Правовое регулирование деятельности кредитных потребительских кооперативов граждан: дис. ... канд. юрид. наук. Белгород, 2004. 188 с.
3. Селиверстов Т.А. Правовое регулирование кооперации в России в 1865–1917 гг.: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001. 153 с.
4. Тычинин С.В. Гражданско-правовое регулирование потребительской кооперации в России: автореф. дис. ... докт. юрид. наук. СПб., 2004. 40 с.
5. Невлев В.В. Эволюция кредитной потребительской кооперации в России: теоретико-правовое исследование: монография. Белгород: Изд-во БУКЭП, 2012. 190 с.
6. Невлев В.В. Правовая сущность эволюции принципов кредитной кооперации // Публічне та приватне право: шляхи вдосконалення законодавства і практики: матеріали II міжнар. наук.-практ. конф., 9–10 березня 2012 р. Харьков: ГО «Асоціація аспірантів-юристів», 2012. Т. 1. С. 25-27.
7. Невлев В.В. Организационно-правовая структура принципов кредитной кооперации // Науковий вісник Ужгородського національного університету. Сер. Право. 2012. Вип. 20. Ч. II, т. 2. С. 34-37.
8. Невлев В.В. Социально-правовой генезис принципов кредитной кооперации // Розвиток правової системи України в умовах сьогодення: матеріали міжнар. наук.практ. конф., 16–17 лютого 2013 р. Донець: СУНЮО, 2013. С. 12-14.
9. Невлев В.В. Эволюция принципов кредитной кооперации: историко-правовая ретроспектива // Карпатський правничий часопис. (г. Львов) 2013. №1(01). С. 77-80.
10. Невлев В.В. Основные принципы и механизмы правового регулирования кредитной кооперации // Социально-экономические и правовые исследования: теория, методология и практика: материалы Всерос. науч.-практ. конф., 19 апреля 2016 г. Брянск: ООО «Новый проект», 2016. С. 61-66.
11. Коряков И.А. Принципы кооперативного движения. Чита, 1998. 235 с.

Поступила в редакцию 11.02.17

V.V. Nevlev

MODERN LEGAL LAWS IN THE CONTENT OF THE RUSSIAN CREDIT COOPERATION PRINCIPLES

Cooperative principles are axiological norms, governing the social and legal relations in the consumer cooperation. They are universal and apply to all types and forms of cooperatives. A special place in the cooperative structure is occupied by credit cooperation, for which its own principles were elaborated. They were not reflected separately in the legislation of the International Cooperative Alliance. Analysis of Russian and international law allows to select a set of principles that define the vectors of development of modern credit cooperation. In this article the study of a modern system of cooperative law, the legislative and the social nature of principles and a relationship between cooperative concepts is carried out. Russian legislation in the last two decades has developed a number of federal laws on credit

¹⁶ О кредитной кооперации: Федеральный закон Российской Федерации от 18 июля 2009 г. № 190-ФЗ // СЗ РФ. 2009. № 29. Ст. 3627.

cooperation, in which national characteristics of credit principles are designated. These principles are the fundamental legal basis which indicates further ways of development of the domestic credit cooperation for the near and distant future.

Keywords: credit cooperation, legal regulation, credit principles, evolution of the principles, cooperative legislation.

Невлев Владислав Владимирович,
кандидат юридических наук, доцент кафедры
теории и истории государства и права
АНО ВО «Белгородский университет кооперации,
экономики и права»
308023, Россия, г. Белгород, ул. Садовая, 116а
E-mail: kaf-srp@buket.ru

Nevlev V.V.,
Candidate of Law, Associate Professor at Department
of Theory and History of State and Law
Belgorod University of Cooperation, Economics and Law
Sadovaya st., 116a, Belgorod, Russia, 308023
E-mail: kaf-srp@buket.ru