

УДК 343.9.01

*М.Р. Галиахметов, А.С. Порхун***ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ
ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ**

Проанализированы понятие, сущность и формы проявления экстремизма. Рассмотрены исторический аспект этой проблемы, а также причины и факторы, способствующие зарождению экстремизма в нашей стране. Рассматривается проблема отношений между Россией и странами ближнего зарубежья, развитие экстремистских проявлений на примере Украины. Раскрывается сущность вооруженного конфликта между украинскими экстремистскими радикально настроенными националистическими группировками и пророссийским ополчением. Определены актуальные проблемы противодействия экстремизму на современном этапе. Представлены существующие правовые механизмы, юридическая практика, способы и методы сопротивления экстремизму. Проанализированы мероприятия правоохранительных органов, а также педагогических коллективов школ, колледжей, техникумов, вузов, общественных объединений, работников органов местного самоуправления в рамках профилактики экстремизма. Отмечены влияние и роль средств массовой информации (СМИ) в формировании антиэкстремистской пропаганды. Говорится о необходимости социальных программ для населения. Предложены меры профилактики и методы противодействия экстремистским проявлениям.

Ключевые слова: экстремизм, сепаратизм, безопасность, противодействие экстремистским проявлениям, профилактика.

Экстремизм и терроризм сегодня превратились в серьезнейшие проблемы, с которыми человечество вошло в XXI столетие. Экстремизм и терроризм в любых формах их проявления все больше угрожают безопасности многих стран и их граждан, влекут за собой существенные политические, экономические и моральные потери, оказывают сильное психологическое воздействие на населения, уносят жизни ни в чем не повинных людей [3].

Российская Федерация – многонациональное государство. На его территории проживает около 180 наций и народностей, самобытных, отличающихся культурой, языком, бытом, со своей исторической судьбой и ролью в становлении государственности Российской Федерации.

Все регионы развиваются по-разному, неравномерно, немалую лепту в это вносят межэтнические конфликты, взаимные претензии на «историческую» территорию, что приводит к проявлениям экстремизма.

Можно отметить за последнее время весь спектр экстремистских проявлений в большей части субъектов Российской Федерации.

По мнению социологов и юристов, как только образовалась государственность, так и появился экстремизм, то есть проблема уходит корнями в далекое прошлое.

Что касается России, то специалисты объясняют само появление и рост проявлений экстремизма социальным неравенством имущественного характера. Если в советское время имущественное расслоение было не так существенно, то на сегодня эта разница в имущественном положении у разных социальных групп населения просто огромна.

Отсюда следует выражение недовольства этим положением, желание повысить свою состоятельность, но отсутствие при этом законодательной поддержки. Итогом является социальная напряженность, её крайняя форма – экстремистская деятельность.

Это несет огромную угрозу всей системе международной безопасности и может спровоцировать территориальные войны в различных регионах мира со сложной национально-религиозной обстановкой.

У экстремизма и терроризма сегодня нет границ, не признаются никакие общечеловеческие моральные нормы, а современные технологии становятся оружием в разработке и проведении новых форм террористических актов.

Некоторые политические партии и общественные движения отмечают отсутствие государственности у русских людей, которые при этом являются самым многочисленным народом в стране. Федерация без русских, – так они характеризуют Россию и ставят задачу – бороться за создание единого унитарного русского государства в рамках России. Данное направление пока не нашло массовой поддержки среди населения, но вполне вероятно, что число сторонников значительно вырастет, так

как это повышает статус русского человека в России. Но при создании Русской республики фактически теряет смысл существование Российской Федерации, все это не способствует объединению России, а провоцирует рост экстремистских настроений [3].

До сих пор представляют опасность споры территориального характера между Россией и странами ближнего зарубежья, а также внутривнутрироссийские.

Между республиками бывшего СССР на государственном уровне присутствуют взаимные претензии, но они носят, скорее, скрытый характер. Конечно, есть некоторые внешние факторы и ситуации, когда эти процессы становятся открытыми. Яркий тому пример – отношения России с Украиной, которые, в принципе, идеальными и не были, но после выборов президента в 2004 г. еще ухудшились. Для этого было много причин: вопрос членства Украины в НАТО; нежелание Украины признавать русский язык вторым национальным; активно пропагандируемый национализм. Во времена президентства Виктора Януковича в отношениях России и Украины наступило некоторое потепление: в апреле 2010 г. были подписаны так называемые Харьковские соглашения по широкому кругу вопросов украинско-российских отношений, в том числе о политическом, экономическом взаимодействии, по вопросам пребывания Черноморского флота Российской Федерации на территории Украины [2]. Но в то же время на весах украинской власти стоял, с одной стороны, Таможенный союз с Россией, Беларусью, Казахстаном, а с другой – зона свободной торговли с Евросоюзом. Все это привело к противоречиям и волнениям среди населения.

Украинское правительство в ноябре 2013 г. приняло решение приостановить процесс подписания Соглашения об ассоциации с Евросоюзом. Несанкционированная массовая акция протеста в Киеве и других украинских городах, которая получила название в соцсетях и СМИ «Евромайдан», была ответом на это решение.

Европа и США не преминули воспользоваться этой ситуацией, и при их поддержке политическая оппозиция Украины превратила акции «Евромайдана» в выступления экстремистских радикальных группировок, которые угрожают не только жизни миллионов украинцев, но и подрывают конституционный строй Украины.

23 февраля 2014 г. Верховная Рада проголосовала за то, чтобы, согласно ст. 112 Конституции Украины (в ред. от 08.12.2004), обязанности президента Украины были временно возложены на председателя парламента Александра Турчинова, до избрания президента на досрочных выборах 25 мая 2014 г.. Однако, согласно данной статье, председатель Верховной рады может стать и. о. президента только в случае досрочного прекращения полномочий президента (полномочия действующего на тот момент президента Януковича не были досрочно прекращены, как этого требуют ст. 108–111 Конституции Украины), тем самым политическая оппозиция Украины, состоящая из представителей «прозападных» религиозных организации сектантского типа, радикально настроенных националистических экстремистских группировок «Евромайдана», совершила государственный переворот [1]. После чего было сформировано правительство Арсения Яценюка.

Все это спровоцировало массовые акции протеста в городах юго-востока Украины, которые под пророссийскими и антиправительственными лозунгами прошли в Донецке, Луганске, Днепропетровске, Харькове и других городах.

Противостояли им футбольные фанаты националистической направленности, экстремисты группировки «Правый сектор». В результате в апреле 2014 г. начался вооруженный конфликт между украинскими экстремистскими, радикально настроенными националистическими группировками и пророссийским ополчением, которое состояло из жителей Луганской и Донецкой республик, на тот момент уже автономных.

Если подводить итоги, то следует отметить, что целостность Украины как государства была разрушена, экстремистские проявления уничтожили институты государственной власти, общества.

Правовые механизмы, юридическая практика, способы и методы сопротивления экстремизму, существующие в настоящее время, не дают ожидаемого результата в силу влияния определенных факторов. Правовые средства приостановления деятельности и ликвидации общественных объединений не определены процессуально и организационно. У российского законодательства нет механизмов контроля, оно не может ограничить деятельность незарегистрированных национально-политических групп, движений, объединений, не существует и действенных политико-правовых способов ограничить регистрацию некоммерческих организаций экстремистской направленности [4].

На сегодняшний день главное – работать на опережение. Наиболее эффективно выявлять экстремистские группы на самой ранней стадии, еще на этапе формирования, нужно пресекать их интеграцию в общество, которое влияет на общественное мнение, экономическую, политическую и иные сферы деятельности государства, государственные органы.

При этом, помимо запрета и наказания, эффективность политики государства в сфере выработки нетерпимости к экстремизму должна заключаться в системе профилактических мер, с опорой на антиэкстремистские политико-правовые технологии, когда происходит взаимодействие государства и гражданского общества, личности.

Российская Федерация является уникальной страной, где мирно сосуществуют представители различных вероисповеданий, национальностей и культур. Главная государственная задача – сохранить это многообразие. Это необходимо для профилактики экстремистских преступлений, которые совершаются из-за расовой, национальной, религиозной вражды.

Средства массовой информации, фашистские организации, правительственные чиновники привносят в сознание народа национальную вражду, вводят его в заблуждение, используя ксенофобскую пропаганду. Нужно просвещать население, используя для этого систему образования, средства массовой информации. Средства, выделяемые нашему государству различными фондами, нужно использовать исключительно на построение и поддержку структур гражданского общества.

Существует проблема и в том, что усилия, предпринимаемые государством, чтобы законодательно утвердить интересы общественной направленности, трактуются как попытка ввести цензуру, возврат к тоталитаризму.

Если проанализировать деятельность правоохранительных органов, то становится очевидна необходимость проведения мероприятий по противодействию экстремистской преступности, своевременная, грамотная профилактическая работа. И помощь правоохранительным органам здесь как нельзя лучше могут оказать педагогические коллективы школ, колледжей, техникумов, вузов (снятие образовательных факторов); представители общественных объединений (спортивные секции, традиционные религиозные объединения и др.); работники органов местного самоуправления.

В то же время в рамках профилактики экстремизма нужно проводить такие мероприятия, как социальная защита граждан со стороны государства: борьба с бедностью, организация условий для честного труда за достойную заработную плату, это сняло бы экономическую составляющую факторов экстремизма; формирование эффективной системы информирования несовершеннолетних и молодежи в правовой сфере; принятие серьезных мер по ограничению негативного воздействия определенных средств массовой информации, это нейтрализовало бы правовой и экономический факторы совершения экстремистских преступлений; выработка у молодежи положительного отношения к труду, обществу, государству, к своему здоровью. Необходимо пропагандировать как идеи патриотизма, любви к Родине, так и толерантность по отношению к другим религиям, культурам, менталитетам. Это помогло бы нейтрализации нравственных, духовных, политических, социальных и психологических факторов [5. С. 198].

Для этого необходимо проводить антиэкстремистскую пропаганду в средствах массовой информации. Нужно разрабатывать, реформировать, принимать социальные программы для населения. Должна быть усилена социальная защита населения.

Большинство проблем современной России имеют социальную составляющую. Это основная сфера, так как именно в ней определяются отношения «равенства-неравенства», строится и структурируется связь власти и общества.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Украины (принята на всенародном голосовании 28 июня 1996) (с поправками от 15.03.2016). URL: <http://meget.kiev.ua/zakon/konstitutsia-ukraini/>
2. Федеральный закон от 29.04.2010 № 67-ФЗ «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Украиной по вопросам пребывания Черноморского флота Российской Федерации на территории Украины» // СЗ РФ. 2010. № 18. Ст. 2143.
3. Поволоцкий С.Г., Козлов А.О. Региональные аспекты противодействия распространению экстремизма // Коррупция и экстремизм как угрозы национальной безопасности России: сб. науч. ст. по материалам межведом. межвуз. науч.-практ. конф. / под общ. ред. С.Ф. Идрисовой. Ижевск: Ижевский филиал ФГОУ ВПО «Нижегородская академия МВД России», 2010.

4. Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран: учеб. пос. М.: ТК Велби, Проспект, 2005.
5. Сокол В.Ю., Шмыгун А.Н., Останин В.В. Террористические организации: понятие, характеристика, особенности выявления: учеб. пос. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2007.

Поступила в редакцию 22.05.16

M.R. Galiakhmetov, A.S. Porkhun

PREVENTION OF EXTREMIST CRIMES

The article analyzes the concept, essence and forms of extremism manifestation. The authors show the historical aspect of this problem, as well as the causes and factors contributing to the emergence of extremism in our country. Also they consider the problem of relations between Russia and CIS countries; describe the development of extremist manifestations on the example of Ukraine. The essence of the armed conflict between radical extremist Ukrainian nationalist groups and the Pro-Russian militia is revealed. Actual problems of counteraction to extremism at the present stage are defined. The existing legal mechanisms, legal practice, ways and methods of resistance to extremism are presented. The authors analyze the activities of law enforcement agencies, as well as pedagogical staff of schools, colleges, technical schools, universities, representatives of public associations, employees of local governments in the framework of prevention of extremism. The influence and role of mass media in forming anti-extremist propaganda are noted. The need for social programs to the community is declared. Preventive measures and methods of counteraction to extremist manifestations are proposed.

Keywords: extremism, separatism, security, counteraction to extremist manifestations, prevention.

Галиахметов Марат Раильевич,
кандидат юридических наук
E-mail: Mgaliakhmetov@mail.ru

Порхун Артем Сергеевич, ассистент
E-mail: Pochta018@mail.ru

ФГБОУ ВПО «Ижевский государственный технический
университет им. М.Т. Калашникова»
426069, Россия, г. Ижевск, ул. Студенческая, 7

Galiakhmetov M.R.,
Candidate of Law
E-mail: Mgaliakhmetov@mail.ru

Porkhun A.S., assistant
E-mail: Pochta018@mail.ru

Izhevsk State Technical University
Studencheskaya st., 7, Izhevsk, Russia, 426069