

УДК 347.63

*О.Г. Зернова***ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА**

Проблема сиротства является одной из острейших социально-психологических проблем любого общества, решение которой связывается с вопросами его дальнейшего существования. Однако с наибольшей остротой, в силу своей специфики, необходимость ее осмысления и переосмысления диктуется в переходные периоды исторического развития социума, когда происходит нарушение сложившихся социальных, экономических и политических связей, изменяются ценностные ориентации, появляются новые социальные общности и группы. Подобная схема развития социальной истории российского общества наблюдалась во второй половине XIX – начале XX в., когда вследствие проводившихся «Великих реформ» резко выросли детская беспризорность и безнадзорность, проституция, преступность, пьянство и нищенство. В этом отношении сложившаяся ныне в России ситуация во многом копирует комплекс явлений из разряда социального сиротства, характеризовавших развитие российского общества в период модернизации. Необходимость объективной оценки состояния данной социальной проблемы, а также выработки оптимальной программы социальной защиты детства актуализировала изучение исторического опыта современными исследователями.

Ключевые слова: социальное сиротство, социальная помощь, семейное право, права ребенка.

В настоящее время в специальной литературе широко используются два понятия: сирота (сиротство) и социальный сирота (социальное сиротство). Сирота – это такой ребенок, у которого умерли оба или единственный родитель. Как видно, в термине сиротство основной акцент делается на слове «сирота», означающее детей, родители которых умерли. Однако в контексте исторического развития российского общества сиротство воспринималось не столько как лишение одного или обоих родителей, сколько как нахождение ребенка вне сферы влияния общности, что специалистами по социальной работе в 90-х гг. XX в. стало определяться термином «социальное сиротство» [4. С. 89].

Изучение проблемы социального сиротства второй половины XIX – начала XX в. современной исторической наукой проводится по двум основным направлениям: 1) вопросов социальной помощи и поддержки детства; 2) социальных аномалий в детской среде. Так, в рассмотрении вопросов социальной помощи и поддержки детства отечественная историография пополнилась целым рядом серьезных обобщающих работ. В исследованиях российских историков Л.В. Бади, В.Н. Егошиной, М.В. Фирсова, Е.И. Холостовой показан генезис отечественных форм социальной поддержки в России, выявлены общие тенденции развития социального призрения, в том числе и в сфере детского призрения. Особого внимания заслуживает исследование М.В. Фирсова, в котором представлена периодизация социальной помощи с точки зрения «глобальных исторических факторов».

На современном этапе развития общества решение проблем социального сиротства является одним из приоритетных направлений социальной политики государства и в значительной мере определяет социальное благополучие детского населения. Согласно ст. 20 Конвенции ООН о правах ребенка «ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством» [1. С. 9].

Проблемные вопросы, связанные с регулированием в Российской Федерации социального сиротства, представляют собой не только актуальную, но и болезненную тему. Гражданский, Семейный, Трудовой и другие кодексы закрепили основные положения многих международных актов в области прав ребенка, приоритет которых закреплен в ч. 4 ст. 15 Конституции РФ [2. С. 7]. Однако изучение практики и юридической литературы показало, что некоторые фундаментальные принципы Конвенции ООН о правах ребенка не выполняются: не все российские нормативные правовые акты исходят из принципа приоритета прав ребенка; не создана система правовых условий для гармоничного развития детей и реализации их прав; не разработаны стандарты качества жизни детей. К сожалению, не выработана единая система критериев, которые бы составили основу нормотворческой деятельности в области прав ребенка и исключили разноплановость правового регулирования, а также свидетельствовали бы о государственно-правовой опеке над детьми.

Острота социальной проблемы в вопросах социального сиротства обусловлена, с одной стороны, увеличением числа детей данной категории, а с другой – неэффективным функционированием

системы социально-правовой поддержки, которая в современной России ориентирована в основном на учет первичных потребностей социальных сирот.

Начиная с 2006 г., Правительство РФ стало уделять приоритетное внимание мерам по расширению поддержки детям, оставшимся без родительского попечения, и уменьшению числа детей, воспитывающихся в государственных интернатных учреждениях. При этом акцент делается на воспитание в семейном окружении. В Послании Федеральному Собранию в 2007 г. Президент РФ объявил 2008 г. «Годом семьи», тем самым еще раз указав на важность института семьи и необходимость расширения помощи и поддержки российским семьям. На сегодняшний день на решение проблем социального сиротства направлено ряд федеральных законов, указов Президента России и постановлений Правительства РФ. К их числу, прежде всего, относятся Семейный кодекс РФ (№ 223-ФЗ); Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; Постановление Правительства РФ от 20 июня 1992 г. № 409 «О неотложных мерах по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; Постановление Правительства РФ от 17 июля 1996 г. № 829 «О приемной семье», утвердившее Положение о приемной семье, и другие. Однако ни одним из вышеуказанных законодательных и нормативно-правовых актов гарантии по решению проблем социального сиротства должным образом пока не обеспечены. Право ребенка жить и воспитываться в семье в Российской Федерации лишь декларируется, но не гарантируется государством [3. С. 8]. За последние десять лет правительство сделало важные шаги в направлении поддержки различных форм семейного воспитания детей. Была начата активная профилактическая работа по оказанию более эффективной помощи социально незащищенным детям и их семьям, что нашло отражение в Федеральной программе «Дети России» на 2011–2016 гг. В 2012 г. в эту Программу был введен компонент «Дети и семья», в котором особое внимание уделяется безнадзорным детям, детям, проходящим социальную реабилитацию в специализированных реабилитационных центрах для несовершеннолетних, детям с ограниченными возможностями и их семьям, а также сиротам и детям, оставшимся без родительского попечения.

В целом анализ современной отечественной историографии показывает, что проблема социального сиротства является одним из актуальных ее направлений. Наблюдается несомненный интерес исследователей к различным формам проявления социального сиротства, изучаются способы организации социальной поддержки детства. Вместе с тем выявляется и определенная нехватка специальных исторических работ по данной проблеме – в большинстве исследований (как правило, междисциплинарных) сиротство рассматривается как один из аспектов преступности, проституции, пьянства, нищенства и др. Наиболее изученными современными историками остаются вопросы социальной поддержки детства.

Подводя итоги вышесказанного, отметим, что на сегодняшний день не сформирована система социальной защиты и помощи семье, находящейся в сложной жизненной ситуации, не созданы условия для стабилизации ситуации в семье, мобилизации внутренних ресурсов семьи для повышения ответственности родителей за воспитание и содержание своих детей. Таким образом, именно на эти пробелы в законодательстве необходимо обратить внимание законодателям при принятии нормативных актов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
3. Семейный кодекс РФ от 29.12.1995 № 223-ФЗ (принят ГД ФС РФ 08.12.1995) (действующая редакция от 20.04.2015) // СПС «КонсультантПлюс».
4. Абрамов В.Ф. Российское земство: экономика, финансы и культура. М.: Собеседник, 1996.

Поступила в редакцию 22.05.15

O. G. Zernova

LEGAL ASPECTS OF SOCIAL ORPHANHOOD

The problem of child abandonment is one of the most acute social and psychological problems of any society, the solution of which is linked to the issues of its further existence. However, the need to rethink its understanding is becoming

most acute in transition periods of the historical development of a society, when there are violations of the prevailing social, economic and political relations, changing of values and emerging of new social communities and groups. Such a scheme of social history of Russian society was observed in the second half of XIX – early XX century, when the results of «great reforms» were the growth of homelessness of children, prostitution, crime, drunkenness and begging. In this respect the prevailing situation in Russia now largely copies the complex of phenomena related to child abandonment and characterizing the development of Russian society during the improvement time. The need for an objective assessment of this social problem and for the development of an optimal program of social child protection actualizes the investigation of historical experience by contemporary researchers.

Keywords: social orphanhood, social assistance, family law, children's rights.

Зернова Ольга Геннадьевна,
кандидат юридических наук

Глазовский филиал НОУ ВПО УРАО
427620, Россия, г. Глазов, ул. Пряженникова, 37а

Zernova O.G.,
Candidate of Law

Glazov branch of URAO
Pryazhennikova st., 37a, Glazov, Russia, 427620