

УДК 343.9

*С.А. Стяжкина***ИНФОРМАЦИЯ КАК ОБЪЕКТ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ:
ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ, ВИДЫ**

Рассматриваются вопросы определения роли и значения информации в структуре признаков состава преступления. Исходя из анализа действующего уголовного законодательства, всю информацию можно подразделить на охраняемую заведомо ложную, выступающую средством совершения преступлений; подлежащую обязательному предоставлению; «вредную». Предметом рассмотрения в статье выступает охраняемая информация, к ней следует относить сведения или данные, порядок доступа к которым и их распространение, независимо от способа их представления, хранения или организации, подлежат правовому регулированию в соответствии с законами и иными нормативно-правовыми актами. Для целей уголовного права информацию как объект уголовно-правовой охраны следует классифицировать по следующим основаниям: в зависимости от содержания: на содержащую личную или семейную тайну; сведения, составляющие государственную тайну; данные, входящие в служебную тайну; информацию, составляющую профессиональную тайну; сведения, составляющие коммерческую, налоговую, банковскую тайну, а в зависимости от носителя – на документированную и не документированную.

Ключевые слова: информация, охраняемая уголовным законом информация, личная или семейная тайна, служебная тайна, профессиональная тайна, государственная тайна.

Одной из важнейших характеристик современного этапа развития цивилизации является массовая информатизация всех сторон общественной жизни.

Информация является неотъемлемой частью любого современного общества, которое называют «информационным», и большинство аналитиков связывают процессы его глобализации с развитием информационной революции [1].

Последнее десятилетие характеризуется все возрастающими темпами усиления информационной зависимости людей и увеличением объема потребляемой и используемой информации. Информационная сфера – одна из наиболее динамичных и быстро развивающихся сфер общественных отношений, нуждающихся в адекватном правовом регулировании. Нельзя не отметить, что в последние годы активно продолжилось формирование законодательства в информационной сфере и оформление информационного права в качестве самостоятельной отрасли, предпосылкой чему послужила необходимость правового регулирования отношений, объектом которых являются информация, повсеместное внедрение информационных технологий и бурный рост информатизации общества. По справедливому замечанию И.Л. Бачило, «в современных условиях информация становится стратегическим ресурсом, от эффективного использования которого зависят перспективы развития экономик, формирование информационного гражданского общества, обеспечение безопасности государства и граждан» [1].

В Уголовный кодекс РФ регулярно вносятся изменения, касающиеся криминализации деяний, связанных с информационным оборотом и информационными ресурсами. Так, например, в 2014 г. появилась ст.330.2 УК РФ, установившая уголовную ответственность за неисполнение обязанности по подаче уведомления о наличии у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на его постоянное проживание в иностранном государстве. В 2012 г. были введены наказания за новые виды мошенничества, одним из которых является мошенничество в сфере компьютерной информации, в 2010 г. появилась ст.185.3, предусматривающая ответственность за манипулирование рынком путем распространение через средства массовой информации, в том числе электронные, информационно-телекоммуникационные сети (включая Интернет), заведомо ложных сведений и т.д., ст.185.6, предусматривающая ответственность за неправомерное использование инсайдерской информации, и др.

В связи с этим назрела необходимость выяснения роли и значения информации в уголовном праве.

Как отмечает Л.А. Букалерева, «проблемой является тот факт, что на сегодняшний день нет легального определения термина “информация” для целей уголовного права, хотя уголовный закон им оперирует» [2].

Возможно, нет необходимости в исключительно уголовно-правовом термине «информация», достаточно было бы универсального правового понятия, единого для всех отраслей.

Если обратиться к словарям, то, как правило, в них указывается, что информация – это: «1. Сведения об окружающем мире и протекающих в нем процессах, воспринимаемые человеком или специальным устройством (спец.); 2. Сообщения, осведомляющие о положении дел, о состоянии чего-нибудь» [6].

Обращаясь к специалистам в области информационного права, мы увидим достаточно сложное и громоздкое определение информации как «воспринимаемую и понимаемую человеком характеристику окружающего мира во всем его разнообразии, которая возникает в процессе познания последнего и позволяет на основе измерения свойств предметов, явлений, процессов, фактов и отражения их в различных формах восприятия отличать их признаки, значения и устанавливать связи и зависимости всего многообразия проявления материального, духовного, идеологического мира» [1].

В уголовно-правовом аспекте информация выступает, прежде всего, как признак составов преступлений и поэтому для целей уголовного права необходимо остановиться на понятии, роли и значении информации в структуре признаков составов преступлений.

Федеральный закон от 27.07.2006 №227-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в ст.2 дает определение информации как о сведениях (сообщениях, данных) независимо от формы их предоставления. Представляется, что это слишком общее определение, которое не может быть положено в основу уголовно-правовой регламентации.

Более точным, на наш взгляд, является определение, содержащееся в Модельном законе «Об информатизации, информации и защите информации», принятом на 26 пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ, где в ст.2 сказано, что информация – сведения или данные, порядок использования которых, независимо от способа их представления, хранения или организации, подлежит правовому регулированию в соответствии с настоящим Законом и иными национальными законами.

Таким образом, речь идет не просто о сведениях, сообщениях, а о данных, оборот которых подлежит правовому регулированию.

Для целей уголовного права необходимым признаком информации выступает ее правовое значение и нахождение в правовом поле.

В специальной литературе рассматривается вопрос о взаимосвязи информации и ее материального носителя, и ряд авторов делает вывод, что особенностью информации является то, что ее невозможно представить без какой-либо материальной основы, она является атрибутом (свойством) материи и неотделима от нее [7]. Наверное, в философском аспекте данное положение вполне приемлемо, но для целей уголовного права следует отметить, что информация может и не иметь материальной формы фиксации (например, устная передача информации).

Обращаясь к нормам уголовного права можно прийти к выводу, что информация может выступать как в качестве объекта уголовно-правовой охраны (ст. 137, 183, 311, 320 УК РФ и др.), так и определять способ совершения преступления (ст. 159.1, 170, 176, 185.3 УК РФ и др.). Кроме того, ряд преступлений предусматривает ответственность за сокрытие информации или отказ от предоставления информации, подлежащей обязательному предоставлению (ст. 140, 287, 330.1, 330.2 УК РФ), а также ответственность за распространение «вредной» информации, распространение которой ограничивается или запрещается (ст. 129.1, 205.2, 242, 242.1 УК РФ).

Исходя из вышеизложенного, в зависимости от уголовно-правового значения всю информацию можно подразделить:

- на охраняемую;
- на заведомо ложную, выступающую средством совершения преступлений;
- на подлежащую обязательному предоставлению;
- на «вредную».

В данной статье остановимся на определении охраняемой информации, на признаках, характеризующих её как объект уголовно-правовой защиты.

Во-первых, следует выяснить, какая же информация подлежит защите. Как справедливо отмечает Л.А. Букалерева, «предметом уголовно-правовой охраны является не вся совокупность информации, а только обладающая установленными признаками. Правоприменитель сталкивается с проблемами отсутствия её точных признаков либо их недостаточной проработанностью для использования» [2].

В ст. 5 Федерального закона от 27.07.2006 № 227-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» указано, что информация в зависимости от категории доступа к ней подразделяется на общедоступную информацию, а также на информацию, доступ к которой ограничен федеральными законами (информация ограниченного доступа). К общедоступной информации относятся общеизвестные сведения и иная информация, доступ к которой не ограничен. Что касается информации ограниченного доступа, то ограничение доступа к ней устанавливается федеральными законами и обязательным является соблюдение ее конфиденциальности.

Представляется, что предметом уголовно-правовой охраны выступает именно информация ограниченного доступа.

Как указывает Н.Л. Козороиз, «для того чтобы информация могла быть отнесена к категории с ограниченным доступом, необходимо соблюдение, по крайней мере, двух условий:

- 1) она должна быть документированной, т.е. зафиксированной на материальном носителе;
- 2) должен существовать нормативный акт (закон), в соответствии с которым ограничивается доступ к ней» [4].

Трудно согласится с данным высказыванием. Как уже было отмечено выше, информация может и не иметь материальной фиксации. Это может быть устная информация, сообщения, полученные в результате беседы и т.д.

Что касается нормативной определенности, то данный признак, безусловно, должен присутствовать для отнесения информации к охраняемой, что непосредственно вытекает из положений Федерального закона от 27.07.2006 № 227-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», где в ст. 9 сказано, что ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Исходя из анализа положений вышеупомянутого закона, к информации ограниченного доступа следует относить: сведения, составляющие государственную, коммерческую, служебную, профессиональную, личную или семейную тайну, а также иную тайну, обязательность соблюдения конфиденциальности которой устанавливается федеральными законами.

На сегодняшний день действует Перечень сведений конфиденциального характера, утвержденный Указом Президента РФ от 06.03.97 г. № 188, к которым относятся: сведения о фактах, событиях и обстоятельствах частной жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность (персональные данные), за исключением сведений, подлежащих распространению в средствах массовой информации в установленных федеральными законами случаях; сведения, составляющие тайну следствия и судопроизводства, а также сведения о защищаемых лицах и мерах государственной защиты; служебные сведения, доступ к которым ограничен органами государственной власти в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и федеральными законами (служебная тайна); сведения, связанные с профессиональной деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами (врачебная, нотариальная, адвокатская тайна, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений, телеграфных или иных сообщений и т. д.); сведения, связанные с коммерческой деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и федеральными законами (коммерческая тайна); сведения о сущности изобретения, полезной модели или промышленного образца до официальной публикации информации о них.

Большинство из этих сведений получили свое закрепление в качестве предметов уголовно-правовой охраны в Уголовном кодексе РФ, в частности, личная или семейная тайная (ст. 137 УК РФ); служебная тайна (ст. 155 УК РФ); данные предварительного расследования (ст. 310 УК РФ); сведения о мерах безопасности, применяемых в отношении судьи и участников уголовного процесса и в отношении должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов (ст. 311, 320 УК РФ); коммерческая, банковская, налоговая тайна (ст. 183 УК РФ); инсайдерская информация (ст. 186.6 УК РФ); государственная тайна (ст. 275, 276, 283, 283.1, 283.2 УК РФ).

Не получили своего непосредственного закрепления в Уголовном кодексе РФ врачебная, адвокатская, нотариальная тайны. По нашему мнению, что эти сведения в определенных случаях можно отнести к личной или семейной тайне. В частности, в Комментариях к Уголовному кодексу Российской Федерации указано, что «любой факт из биографии лица, который оно не хочет разглашать, должен признаваться его тайной. Это может касаться состояния его здоровья, знакомств, семейных

или личных отношений, материального положения, наличия банковских вкладов, политических взглядов, партийной принадлежности, отношения к религии. Сведения могут относиться и к профессиональной тайне – медицинской, адвокатской, исповеди, вкладов и т.п.» [5].

Таким образом, следует отметить, что информация как объект уголовно-правовой охраны представляет собой сведения или данные, порядок доступа к которым и их распространение, независимо от способа их представления, хранения или организации, подлежит правовому регулированию в соответствии с законами и иными нормативно-правовыми актами.

Можно сделать вывод, что по преступлениям, где предметом выступает охраняемая информация, субъект распространения данных сведений будет специальный – лицо, которое в соответствии с законом обязано соблюдать тайну сведений (в том числе и по ст. 137 УК РФ)

Далее остановимся на вопросах классификации информации как объекта уголовно-правовой охраны.

И.Л. Бачило предлагает следующую классификацию:

а) по степени организованности (упорядоченности): документированная и иная информация; информационные ресурсы и свободная информация, не находящаяся в информационных системах; систематизированная (каталоги, энциклопедии, рубрикаторы и т.п.) и несистематизированная информация;

б) по виду носителя (форме закрепления): на бумажном носителе, видео- и звуковая, компьютерная, в объемно-пространственной форме, устная, энергетическая (биологическая) при энергоинформационном обмене;

в) по функциональному назначению (по сфере применения): массовая, распространяемая через СМИ и отраслевая, профессиональная (по интересам) [1].

Л.А. Букалерева предлагает классифицировать информацию на группы в зависимости от того, обладает или не обладает она экономической стоимостью, поскольку в настоящее время значительный объем охраняемой официальной информации имеет экономическую стоимость (государственная, банковская, налоговая, коммерческая тайны и др.) [2].

Для уголовно-правового регулирования информации особенно важна одна из основных классификаций всего объема информационных ресурсов – по особенностям носителя: бумажные, машиночитаемые, в виде изображения на экране ЭВМ, в памяти ЭВМ, в канале связи, иные [2].

И.А. Юрченко сформулировала следующую классификацию: преступления, предметом которых является информация, зафиксированная на строго определенных носителях (ст. 142, 185, 187, 198, 199, 272, 292, 325-327 УК РФ и др.), и преступления, предметом которых является информация вне зависимости от того, на каком носителе она закреплена (ст. 137, 147, 183, 195, 275, 276, 284 УК РФ) [7]. Здесь следует отметить, что в большинстве преступлений, отнесенных к первой группе, информация (сведения) является средством совершения преступлений, а предметами будут выступать избирательные документы, проспекты ценных бумаг, кредитные карты, налоговые декларации, официальные документы, штампы, бланки.

На наш взгляд, для целей уголовного права информацию как объект уголовно-правовой охраны следует классифицировать по следующим основаниям:

а) в зависимости от содержания: содержащая личную или семейную тайну; составляющая государственную, служебную, профессиональную коммерческую, налоговую, банковскую тайну;

б) в зависимости от носителя: документированная и не документированная; документированная, в свою очередь, можно также подразделяться на зафиксированную на бумажном и электронном носителе, видео- и звуковую фиксацию.

В заключение следует отметить, что охраняемая информация – это лишь небольшая часть информационного ресурса, являющегося предметом уголовно-правового регулирования. Уголовное право призвано охранять не только саму информацию от несанкционированного распространения, но и защищать субъектов от «вредной» информации, которая в огромном количестве поступает из различных телекоммуникационных систем.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бачило И.Л., Лопатин В.Н., Федотов М.А. Информационное право: учебник / под ред. Б.Н. Топорнина. СПб.: Юридический центр Пресс, 2005.
2. Букалерева Л.А. Уголовно-правовая охрана официального информационного оборота / под ред. В.С. Комиссарова, Н.И. Пикирова. М.: Юрлитинформ, 2006.

3. Информационное право: основы практической информатики: учеб. пос. М., 2003.
4. Козороз Н.Л. Законодательство защищает информацию // Право в вооруженных силах. 2013. № 9.
5. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / под ред. В.Н. Радченко. М., 2008.
6. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений. М., 1999.
7. Юрченко И.А. Информация как предмет уголовно-правовой охраны: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2000.

Поступила в редакцию 22.11.14

S.A. Styazhkina

**INFORMATION AS AN OBJECT OF THE CRIMINAL LAW PROTECTION:
THE CONCEPT, FEATURES AND TYPES**

The problems of defining the role and the meaning of information in the structure of crime elements are discussed. According to the analysis of existing penal laws, all information can be divided into protected false information that serves as a mean of committing crimes; liable to compulsory delivery; "harmful". The subject of investigation is protected information; it should be classified as information or data, for which the order of access or distribution is subject to legal regulation in accordance with the laws and other legal acts, regardless of the method of data submission, storage and organization. For the purposes of criminal law, information as an object of the criminal law protection should be classified as follows: depending on the content: having personal or family secrets; information constituting a state secret; data included in an official secret; information constituting professional secrecy; information constituting commercial, tax, banking secrecy; depending on the media: documented and undocumented data.

Keywords: information, information protected by the criminal law, personal or family secret, official secret, professional secret, state secret.

Стяжкина Светлана Александровна,
кандидат юридических наук
ФГБОУ ВПО «Удмуртский государственный университет»
426034, Россия, г. Ижевск, ул. Университетская, 1 (корп. 4)

Styazhkina S.A.,
Candidate of Law
Udmurt State University
462034, Russia, Izhevsk, Universitetskaya st., 1/4