

Рецензии

Рецензия на: Блоков И.П. Окружающая среда и ее охрана в России. Изменения за 25 лет: монография. М.: ОМННО «Совет Гринпис», 2018. 422 с.

В 2018 г. исполняется четверть века современной Конституции страны, в которой в числе иных важных прав граждан России впервые провозглашено право на благоприятную окружающую среду, на экологическую информацию и на возмещение гражданам, их здоровью ущерба, причиненного экологическим правонарушением (ст. 42).

Есть безусловный повод внимательнее проанализировать, как реализовывалось в течение 25 лет это триединое жизненно важное право россиян, как осуществляется охрана окружающей среды в Российской Федерации на протяжении этого периода. Ответу на эти важные вопросы и посвящена настоящая монография.

Знакомство с этой удивительной и объемной работой пробуждает сложные и смешанные чувства. С одной стороны, вызывает восхищение проделанная автором титаническая работа над монографией, в которой для наглядности, достоверности и убедительности своих выводов и умозаключений он исследовал огромный массив научной литературы, официальных источников различных ведомств (Государственных докладов, отчетов, специальных ответов), статистических и справочных данных, многочисленных зарубежных источников. Для написания каждого из 9 разделов монографии И.П. Блоков исследовал до 200 различных источников, а общий объем использованных им для написания всей книги – 1400 источников. Мотивированные выводы, сделанные в конце каждого раздела, подтверждают глубокое знание предмета исследования и профессионализм И.П. Блокова.

С другой стороны, чем глубже погружаешься в оригинальное исследование автора, которое убедительно проиллюстрировано большим объемом фактического материала и наглядными графиками, тем тревожнее становится от ощущения масштабов и катастрофичности истинного экологического положения в стране: будь то реализация государственной экологической политики или ее финансово-экономическая составляющая, борьба с экологическими правонарушениями и преступлениями или конституционно-обусловленное обеспечение экологического благополучия россиян, состояние очистки загрязнений воздуха и вод или анализ развития и изменений природоресурсного и экологического законодательства, состояние лесов и их охрана или положение с отходами и т.п.

Для автора рецензии это исследование представляет особый интерес по праву непосредственного участника становления современного российского экологического законодательства в качестве заместителя, а затем председателя Комитета по экологии Государственной Думы РФ 1 и 2-го созывов. Именно в тот период был принят основной объем нашего весьма прогрессивного на тот период экологического законодательства, что до сих пор является предметом определенной гордости автора этих строк.

Актуальность исследования И.П. Блокова определяется потребностью общества в объективной оценке состояния окружающей среды и ее охраны как на современном этапе, так и в ретроспективе за прошедший 25-летний период. Автор монографии с помощью графиков и таблиц убедительно доказывает, что экономические механизмы регулирования охраны окружающей среды используются в стране недопустимо ограниченно и что Россия по эколого-экономическим показателям существенно отстает от многих стран. И.П. Блоков предлагает ряд важных мер для повышения эффективного функционирования государственной природоохранной системы. Он справедливо отмечает, что отношение к федеральным особо охраняемым природным территориям (далее – ООПТ), включая их законодательное регулирование и обеспечение сохранности, является одними из наиболее очевидных маркеров неблагополучного состояния природоохранной системы России. В течение последнего десятилетия наблюдается значительная «либерализация» законодательства об ООПТ, а в год 100-летнего юбилея заповедной системы страны в 2017 г., объявленном Президентом России Годом экологии и одновременно Годом ООПТ, природоохранным ведомством была инициирована попытка (к счастью, неудавшаяся!) разрешения частной собственности на земельные участки в заповедниках.

В разделе, посвященном современному экологическому законодательству, автор книги на основе глубокого сравнительного анализа констатирует, что многие эффективные требования природоохранного законодательства, принятые в ранний период постсоветской России (до 1996 г.), были от-

менены в первое десятилетие XXI в. Такая же неблагоприятная картина складывается во многих сферах экологического развития страны, исследованных автором.

Уверена, что монография И.П. Блокова будет полезной и профессионально интересной книгой для широкого круга читателей: от государственных и муниципальных служащих – лиц, уполномоченных принимать управленческие, нормативно-правовые и нормативно-технические решения на общероссийском, региональном и муниципальном уровнях, до научных работников, правоведов, технологов, биологов, экологов-общественников. На многие годы монография может стать настольной книгой для специалистов-экологов широкого профиля и научных работников, а также использоваться при подготовке и повышении квалификации различных специалистов экологического профиля.

Книга И.П. Блокова должна побудить всех, кто может повлиять на изменение очень тревожной ситуации с охраной окружающей среды в стране, инициировать серьезные перемены в расстановке общегосударственных приоритетов внутренней политики, в кадрово-организационно-управленческих решениях, в корректировке нормативно-правовой и нормативно-технической базы и других составляющих этой глобальной, но одновременно очень внутрироссийской проблемы – сохранения окружающей среды, включая уникальную и неповторимую российскую природу.

*Т.В. Злотникова,
доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой земельного права
и государственной регистрации недвижимости
Московского института геодезии и картографии (МИИГГиК),
Академик Российской экологической академии*