

УДК 343.01

*В.В. Сурин***ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ЛИЦ, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЯ, НЕ СВЯЗАННЫЕ С ИЗОЛЯЦИЕЙ ОТ ОБЩЕСТВА**

В статье анализируется ряд элементов социальной работы, осуществляемой в отношении осуждённых, отбывающих уголовные наказания без изоляции от общества, в частности, рассматриваются принципы, цели, задачи и функции вышеуказанной деятельности. Исследуется понимание данного термина с правовой и исторической позиции. Рассматриваются факторы, обуславливающие специфику социальной работы с осужденными на современном этапе. Основное внимание уделено изучению деятельности органов уголовно-исполнительной системы в этой сфере. Сделан вывод, что отличительной чертой организации социальной работы с осужденными, отбывающими наказания без изоляции от общества, является разнообразие направлений осуществляемой деятельности, которое обусловлено различной степенью десоциализации осужденных. В качестве основной задачи работы указывается коррекция их социального поведения, что является следствием специфики условий отбывания наказаний. Большое количество форм осуществляемой деятельности объясняется, с одной стороны, множеством реализуемых наказаний, особенностями условий их исполнения, с другой стороны, комплексным характером самой социальной работы, которая включает в себя элементы психологического, педагогического, правового, воспитательного характера. Основной целью реализуемой социальной работы является решение социальных проблем, предотвращение ухудшения жизненной ситуации, сложившейся у конкретного осужденного, развитие его личностного потенциала по преодолению возникших трудностей. В статье дается авторское определение термина «социальная работа с осужденными без изоляции от общества».

Ключевые слова: исполнение наказаний, осужденные, законодательство, уголовно-исполнительные инспекции, социальная работа.

Одной из основных целей уголовно-исполнительного законодательства является предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами [1]. В этом контексте уголовно-исполнительной системой и иными органами государственной власти реализуется разнообразная деятельность, являющаяся специфически-человеческим видом активности [2]. Одним из её элементов является социальная работа с осужденными, которая представляет собой комплексный общественный институт, для понимания сути которого необходимо осознание явлений, лежащих в его основе. В соответствии с общепризнанным мнением краеугольным камнем развития человеческого общества было и остается представление о справедливости, которое дает начало многим социальным процессам. Для современного общества категория справедливости сохраняет свое основополагающее значение практически во всех сферах его деятельности.

В философии идея справедливости, в частности, рассматривается через призму теории равенства [3. С. 249-259]. Примером может служить гуманистическая «теория справедливости» Джона Ролза. Она основана на честности и справедливости при распределении результатов социального взаимодействия [4. С. 13]. Согласно данному подходу, существует принципиальная возможность примирения свободы и равенства, что является одним из основных условий прогрессивного общества, в котором должна быть обеспечена возможность справедливого выбора для лиц, которые сталкиваются с различными жизненными обстоятельствами (Там же).

В отраслевых науках представление о справедливости конкретизируется согласно предмету и объекту исследования. Так, например, в теории государства и права справедливость рассматривается как нравственное и социальное понятие, а также – как юридическое явление. Следствием этого является многообразие пониманий данного термина, например, право может быть представлено как нормативное выражение справедливости [5. С. 35].

Поскольку идея о справедливости носит для современного общества глобальный характер, существует множество более узких терминов, отражающих специфику данного явления в конкретных сферах деятельности. Одним из таких понятий является «социальная справедливость», которое отражает качество общественных отношений, их соответствие экономическому базису и связано с обеспечением неотъемлемых прав человека, с защищенностью граждан, с возможностью свободного развития для отдельно взятой личности и общества в целом. Идея о социальной справедливости является настолько ценной для государства, что находит своё нормативное закрепление в самых различных

формах. Основопологающим документом в этом ряду для нас является Конституция Российской Федерации, которая в ст. 7 декларирует, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека [6]. В тексте Основного закона раскрывается ряд принципиально важных черт социального государства, которое должно обеспечивать охрану труда; заботиться о здоровье населения; гарантировать минимальный размер оплаты труда; осуществлять государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан; развивать систему социальных служб; обеспечивать граждан государственными пенсиями, пособиями и иными гарантиями социальной защиты (Там же). Таким образом, наше государство берет на себя обязанность по осуществлению разнообразной социальной работы.

Считается, что «социальная работа» как профессия зародилась на рубеже XIX–XX вв. В это время в Великобритании, США, Франции, Швеции и в других странах данная работа начинает осуществляться как самостоятельный вид деятельности. В её основе лежит идея о справедливости, которая реализуется, в частности, через помощь людям, попавшим в сложную жизненную ситуацию, например, перенесшим физическую или психическую травму, потерявшим работу, жилье и др. Находясь в непростой жизненной ситуации, человеку, порой, сложно найти правильное решение, тем более, если это касается лиц, не имеющих достаточного опыта или ресурсов в урегулировании возникших проблем. В этом случае помощь данным людям является абсолютно справедливой. Решение обозначенных проблем стабилизирует социальные процессы и придаёт устойчивость обществу.

Учитывая важность рассматриваемой сферы, современное российское законодательство регламентирует ключевые вопросы организации и осуществления социальной работы (помощи). Одним из важных её элементов является «социальное обслуживание» граждан. Законодатель определяет его как предоставление социальных услуг, то есть совершение действий в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности [7].

Среди групп населения, которым может оказываться данная помощь, закон выделяет лиц, освобождаемые из мест лишения свободы, за которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации установлен административный надзор и которые частично или полностью утратили способность к самообслуживанию [7]. Вместе с тем, мы полагаем, что это очень узкий взгляд на данную проблему, и в социальной помощи нуждается гораздо более широкий круг осужденных.

Обосновать необходимость реализации социального обслуживания лиц, отбывающих уголовные наказания и освобождающихся от них, можно с различных теоретических позиций. Один из подходов, условно назовем его «криминологическим», основан на понимании механизма формирования личности преступника и преступного поведения. Согласно общепризнанной точке зрения, становление личности человека происходит в конкретной социальной среде, которая может либо способствовать закреплению социально значимых стереотипов поведения, либо создавать предпосылки для проявления девиантного поведения. Сформировавшись, усвоив определенные нормы и стандарты поведения, взгляды, потребности и ценности, личность на каждом жизненном этапе, на каждую возникающую ситуацию реагирует в соответствии с уровнем развития сознания, воспитанностью и накопленным опытом [8. С. 256]. Люди, имеющие разный социальный статус, способности, возможности, жизненный опыт, сталкиваясь со сложной жизненной ситуацией, разрешают её по-разному. Особые затруднения, как правило, испытывают лица, не имеющие достаточного социального навыка или резко ограниченные в своих возможностях. Ситуации подобного рода достаточно часто возникают в процессе отбывания осужденными уголовных наказаний. Чем это можно объяснить?

Во-первых, формирование личности человека, осужденного за совершение преступления, зачастую происходит в сложных жизненных обстоятельствах, сложившихся в семье, школе, в неформальном окружении, и совершение преступления зачастую является следствием того, что человек самостоятельно, опираясь на свой жизненный опыт и свои силы не смог справиться со сложными жизненными обстоятельствами. Преступление можно рассматривать как следствие конфликта личности, её интересов, потребностей и социальной действительности, которая имеет сложный и противоречивый характер. Иными словами, субъективные причины преступного поведения объективно существуют и обусловлены, как правило, общественными противоречиями, несовершенством социальных отношений.

Во-вторых, сам факт осуждения за совершение преступления, условия отбывания уголовного наказания, окружение в которое попадают осужденные, – всё это для многих становится самостоятельным набором сложных жизненных обстоятельств, с которыми способны справиться далеко не все. Сама пенитенциарная среда может стать внешним условием, которое может провоцировать и даже детерминировать преступное поведение. Данная точка зрения широко поддерживается как отечественными, так и зарубежными учеными [9. С. 102].

В-третьих, большинство осужденных, попав под контроль органов уголовно-исполнительной системы, имели в прошлом сложности с разрешением непростых жизненных ситуаций. В период отбывания наказаний на данное обстоятельство накладываются стрессовые ситуации, часто сопровождающие процесс отбывания наказаний. Многие из осужденных в период отбывания наказания в значительной степени утрачивают свои социально полезные связи, сформировать же новые в данных условиях самостоятельно они практически не способны.

С учетом вышеизложенного становится совершенно очевидным, что социальная работа с осужденными является абсолютно необходимой. В противном случае эффективность деятельности уголовно-исполнительной системы будет чрезвычайно низкой. Общество должно не только карать преступника за совершенное преступление, но и проводить работу, направленную на возможную ресоциализацию лиц, освобождающихся от отбывания уголовных наказаний. Осужденным необходимо обеспечить возможность получения психологической помощи, создать соответствующую обстановку, социально-педагогическую среду и другие объективные предпосылки, побуждающие человека к ресоциализации, социальной адаптации после освобождения, а также проявления личностной активности в процессе самоисправления [8. С. 189-197]. Только такой подход дает надежду на то, что человек, ранее совершивший преступление, в будущем будет достигать свои цели законопослушным образом. Следовательно, эффективная социальная работа с осужденными является залогом успешной уголовной политики государства.

Понимая необходимость осуществления социальной помощи осужденным, важно определиться с местом подразделений уголовно-исполнительной системы среди субъектов, осуществляющих социальную работу. Каким образом данный вопрос решается в российском законодательстве? Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» закрепляет следующую систему социального обеспечения (обслуживания) граждан: «Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социального обслуживания; орган государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление полномочий в сфере социального обслуживания на территории субъекта Российской Федерации; организации социального обслуживания, находящиеся в ведении федеральных органов исполнительной власти; организации социального обслуживания, находящиеся в ведении субъекта Российской Федерации; негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания, в том числе социально ориентированные некоммерческие организации, предоставляющие социальные услуги; индивидуальные предприниматели, осуществляющие социальное обслуживание; организации, которые находятся в ведении уполномоченного органа субъекта Российской Федерации и которым предоставлены полномочия на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составлении индивидуальной программы на территориях одного или нескольких муниципальных образований» [7]. Как следует из текста документа, на учреждения и органы уголовно-исполнительной системы напрямую не возлагаются обязанности заниматься социальной работой. Вместе с тем, осознавая фактическую необходимость проведения этой деятельности, Правительство Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации и ФСИН России, своими локальными актами регламентируют ключевые вопросы осуществления социальной работы с осужденными, тем самым фактически возлагая на подразделения ФСИН России функцию по осуществлению социальной помощи осужденным. Примером является, прежде всего, Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, которая ставит задачу придания работе учреждений и органов уголовно-исполнительной системы социальной направленности [10]. Данная проблематика регулярно является предметом обсуждения, в частности, на VII Всероссийском совещании руководителей уголовно-исполнительных инспекций, исправительных центров и подразделений по контролю за исполнением наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, территориальных органов ФСИН России, состоявшемся 19-21 июля 2017 г.

Исходя из требований нормативных документов и складывающейся практики, мы предлагаем определить термин «социальная работа с осужденными» как особый вид деятельности по оказанию помощи, поддержки и защиты осужденных в целях гармонизации их личностных и общественных взаимосвязей, а также социальной адаптации в обществе после освобождения от отбывания наказания.

Уголовно-исполнительная система является сложной по своей структуре и выполняемым функциям [11. С 4-10]. Учитывая данный факт, а также разнообразие содержащихся осужденных, становится понятным, что социальная работа (помощь), оказываемая лицам, отбывающим наказания, должна носить специализированный характер.

Специфика работы с осужденными, отбывающими наказания без изоляции от общества, заключается в следующем: во-первых, в отличие от лиц, содержащихся в исправительных учреждениях, они не подвергаются столь существенной десоциализации; во-вторых, учитывая условия отбывания наказания, основной задачей работы с осужденными является коррекция их социального поведения; в-третьих, основания оказания социальной помощи отличаются большим разнообразием. Учитывая вышеизложенное, становится очевидным, что объём и характер оказываемой социальной помощи отличаются от работы, проводимой с лицами, содержащимися в пенитенциарных учреждениях. Для лучшего понимания данной специфики обратим внимание на ряд основополагающих характеристик рассматриваемого явления, к которым, прежде всего, относятся принципы, цели, задачи, функции социальной работы.

Любая социальная деятельность строится на принципах – основополагающих правилах, которые должны отражать наши представления об объективных закономерностях, существующих в рассматриваемой сфере. С научной точки зрения принципы социальной работы могут быть представлены целой системой. Их многообразие объясняется, во-первых, множеством применяемых наказаний, особенностями условий их исполнения; во-вторых, комплексным характером самой социальной работы, которая включает в себя элементы психологического, педагогического, правового, воспитательного характера. Согласно традиционному для нашей науки подходу, прежде всего, необходимо говорить о философских (всеобщих) началах. К ним можно отнести следующие принципы: историзма, социальной обусловленности, развития, детерминизма и др. Эти принципы позволяют лучше понять место социальной работы в обществе в целом, основные закономерности её реализации и тенденции развития.

Следующую группу составляют социально-политические принципы: справедливости; демократизма; социального характера государственной политики; учета особенностей регионального, национального, религиозного характера при осуществлении социальной работы. Они определяют специфику рассматриваемой деятельности в конкретном социуме.

Обращая внимание на тот факт, что при осуществлении социальной помощи часто приходится решать и вопросы психологического-педагогического характера, вполне справедливо, с нашей точки зрения, упомянуть и принципы осуществления воспитательного воздействия: воспитательную направленности социальной работы; сочетание помощи осужденному с нейтрализацией деформаций, криминогенных детерминант, развитие положительных качеств осужденных; активизацию личностной активности осужденных при разрешении трудных жизненных ситуаций. Это позволяет лучше понять особенности формирования личности осужденного, механизм возникновения сложной жизненной ситуации, индивидуализировать оказываемую помощь, сделав её более эффективной.

В литературе можно встретить упоминание об организационных принципах социальной работы, осуществляемой в отношении осужденных: систематичность; последовательность; преемственность; управляемость процедурами; единство прав и обязанностей как субъектов, так и объектов социальной работы; координация действий; сотрудничество персонала УИС и иных заинтересованных лиц [12. С. 19-20].

Следующую группу составляют собственно специальные принципы социальной работы с осужденными: гуманизма; доступности; адресности; добровольности; конфиденциальности; воспитательно-профилактической направленности; стимулирования развития осужденного [8].

Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», во многом восприняв выше обозначенный подход, закрепляет следующую систему принципов социальной работы: гуманизм; равенство перед законом; адресность; достаточность; доступность; сохранение пребывания граждан в привычной благоприятной среде; добровольность; конфиденциальность [7].

Для понимания смысла и особенностей любой социально-правовой деятельности важно определиться с её целью. Цели социальной работы с осужденными характеризуют основные ориентиры развития данного явления, его конечный результат. К основным целям можно отнести следующие: обеспечение социальной адаптации в обществе; создание условий, при которых осужденный, несмотря на возможное наличие физической травмы, увечья, психологического кризиса, сохраняет возможность жить, сохраняя чувство собственного достоинства; повышение эффективности разрешения возникающих проблем (способом, не противоречащим требованию закона); развитие социальной активности осужденных, степени их самостоятельности, способности к инициативной деятельности; создание реальной возможности для осужденных воспользоваться своими правами и законными интересами; профилактика рецидива преступлений.

Таким образом, социальная работа, осуществляемая в отношении осужденных, отбывающих наказания без изоляции от общества, направлена на достижение нескольких целей, основными из которых являются: решение социальных проблем; предотвращение ухудшения жизненной ситуации, сложившейся у конкретного человека; развитие личностного потенциала по преодолению возникших трудностей. Данная работа призвана способствовать оказанию исправительного воздействия на осужденных и профилактике рецидивной преступности.

Все вышеперечисленное можно отнести к основным целям социальной работы. При реализации социальной поддержки конкретному человеку эти направления должны уточняться и персонифицироваться, в зависимости от складывающейся ситуации.

Цели, стоящие перед социальной работой, достигаются путем разрешения определенных задач, призванных конкретизировать работу, направляя её на выделенный объект. Исходя из сложившейся практики основными задачами социальной работы, проводимой с осужденными, содержащимися вне исправительных учреждений, являются выявление среди осужденных лиц, нуждающихся в социальной помощи; оказание помощи осужденным в трудоустройстве; решение вопросов, связанных с прохождением профессиональной подготовки и переподготовки; содействие в укреплении социально полезных связей осужденных; решение вопросов, связанных с пенсионным обеспечением осужденных, помощь в оформлении документов; доведение до всех заинтересованных сторон информации, касающейся реализации всего комплекса мероприятий, связанных с осуществлением социальной работы, координация их деятельности; привлечение необходимых организаций, оказывающих социальную помощь к оказанию поддержки осужденным; консультирование осужденных по вопросам, связанным с социальным обеспечением; оказание содействия в обеспечении приемлемых социально-бытовых условий; оказание помощи в решении вопросов медицинского обеспечения, в лечении лиц страдающих от алкогольной или наркотической зависимости; проведение юридического консультирования и правового воспитания с осужденными; содействие в работе психологической службы с осужденными; реализация иной социальной помощи.

В научной литературе, нормативных актах, служебных документах часто используется термин «функции социальной работы». Данное понятие тесно связано с целями, задачами и методами и носит комплексный характер. Слово «функция» происходит от латинского *function* – исполнение, выполнение, компетенция. В юридической литературе это слово нередко употребляется в разных смыслах, например, задача права, роль права, его назначение и т. д. Указанный пример отражает разнообразие пониманий изучаемого термина. В чём особенность этих позиций?

Если отождествлять функции социальной работы со стоящими перед ней задачами, тогда, по мнению Т.Н. Радько, функция представляет из себя указание на конечную или стоящую на определенном этапе цель [13. С. 25-26] социальной работы, достижение которой должно осуществляться ею самостоятельно, либо этому оно должно всемерно способствовать. В данном случае понятие «задача социальной работы» идентично понятию «назначение социальной работы» в узком смысле. Задача социальной работы – это внешний (определяющий) по отношению к функции данной работы фактор, в соответствии с которым осуществляется ее реализация. В данном случае функция социальной работы является неким ориентиром, к достижению которого необходимо стремиться.

В случае использования термина «функция социальной работы» в значении «роль социальной работы» акцент, как нам представляется, делается на социальном значении данной деятельности, которое оно играет в жизни общества и государства.

В соответствии с этой позицией значение социальной работы определяется рамками основных направлений его воздействия на общественные процессы [14. С. 64-65]. В данном случае понятие социаль-

ной работы должно охватывать одновременно как назначение социальной работы, так и направление его воздействия на общественные отношения. Следовательно, при таком подходе, раскрывая содержание какой-либо функции, необходимо, с одной стороны, иметь в виду связь назначения социальной работы с основными направлениями его воздействия, с другой стороны, учитывать зависимость данного воздействия от назначения рассматриваемой деятельности. Иными словами, функция социальной работы непосредственно представляет реализацию его общественного назначения.

Основываясь на вышеизложенном, мы можем сделать вывод, что функции социальной работы, их появление, сущность, особенности определяются экономическими, политическими, идеологическими и иными факторами, оказывающими влияние на значимость данной деятельности как таковой. Данный термин несёт в себе в большей степени динамическую составляющую [15. С. 268-273]. Таким образом, понятие «функция социальной работы» собирательное, его нельзя сводить или только к назначению, или только к направлениям воздействия [13. С.25-26]. Функция социальной работы – это единство двух моментов: назначения данной работы в обществе и основных направлений его воздействия.

Учитывая комплексный характер данного термина, становится понятным многообразие точек зрения, касающихся классификаций функций социальной работы. Приведем пример одного из распространенных подходов [8]. В самом общем виде функции социальной работы можно разделить на две группы: содержательные и управленческие.

К содержательным функциям относятся: ресоциализирующая, охранно-защитная или предупредительно-профилактическая, психологическая, социально-медицинская, социально-бытовая, реабилитационная.

Под управленческими функциями обычно понимают диагностическую, прогностическую, программирования и планирования, координационную, организационно-исполнительскую.

Таким образом, социальная работа с осужденными без изоляции от общества характеризуется множеством целей, решаемых задач, реализуемых функций, которые основаны на системе разнообразных принципов.

Во многих зарубежных странах, прежде всего Западной Европы и Северной Америки, социальную работу с осужденными организуют и проводят службы пробации. При этом сама система пробации рассматривается как своеобразный уголовный надзор. Другая широко распространенная форма социальной работы с осужденными связана с деятельностью волонтеров и общественных организаций. Работа данных субъектов, помощь отдельных граждан играют заметную роль в ресоциализации осужденных без изоляции от общества. Достаточно широко привлекаются к данной работе органы местного самоуправления.

В нашей стране комплекс вопросов, касающийся оказания социальной помощи осужденным, отбывающим наказания без изоляции от общества, прежде всего, связывается с деятельностью уголовно-исполнительных инспекций как с органами, исполняющими большинство наказаний, не связанных с содержанием осужденных в исправительных учреждениях.

Вместе с тем, как мы уже отмечали, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы в целом и уголовно-исполнительные инспекции в частности являются не единственным субъектом оказания социальной помощи осужденным. Для этой цели государством создана система, состоящая из органов государственной власти и местного самоуправления, в нее могут быть включены и негосударственные организации. Целесообразность и правомерность присутствия в данной системе органов уголовно-исполнительной системы является предметом обсуждения в научной литературе.

С одной стороны, в соответствии с требованием ряда нормативных документов и сложившейся практики на уголовно-исполнительные инспекции, наряду с задачей по исполнению наказаний, не связанных с изоляцией от общества, возлагается задача по обеспечению ресоциализации осужденных. С другой стороны, с формальной точки зрения, постановка перед уголовно-исполнительными инспекциями задачи предоставления социальной помощи осужденным означает необходимость включения в предмет уголовно-исполнительного права отношений, определяющих порядок оказания данной помощи. Однако уголовно-исполнительный закон не рассматривает отношения в сфере социальной помощи осужденным как предмет правового регулирования. Несмотря на наличие вышеуказанного противоречия сегодня уголовно-исполнительные инспекции являются одной из самых эффективных систем воздействия на всю совокупность процессов, связанных с исполнением наказаний, не связанных с лишением свободы. Следовательно, вопросы оказания социальной помощи осужденным фактически входят в перечень задач, стоящих перед данными органами. Уголовно-исполнительные инспекции реализуют разнообразную социальную помощь как самостоятельно, так и совместно с иными субъектами.

Органы уголовно-исполнительной системы в сфере социальной работы с осужденными: во-первых, в определенных законом рамках, должны оказывать социальную помощь осужденным; во-вторых, согласовывать усилия других субъектов, действующих в данной сфере. Выступая в качестве координаторов процесса оказания осужденным социальной поддержки со стороны различных иных организаций, сотрудники уголовно-исполнительных инспекций должны устанавливать соответствие деятельности организаций, которые могут оказать социальную помощь, потребностям осужденного и обеспечивать максимальную эффективность их совместной работы.

Наиболее распространенными формами взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций с иными органами, оказывающим социальную помощь осужденным, являются: взаимное информирование; совместное планирование; направление запросов, заданий, поручений; создание рабочих групп; проведение совместных инструктажей; совместное планирование и реализация мероприятий; совместное проведение консультаций; содействие в организации и проведении различных действий; проведение координационных совещаний.

В сфере оказания социальной помощи осужденным уголовно-исполнительных инспекций осуществляют взаимодействие со следующими видами субъектов: органами государственной власти и местного самоуправления; общественными формированиями; религиозными организациями.

Среди государственных органов и органов местного самоуправления наиболее значимую роль в проведении социальной работы с осужденными играют учреждения здравоохранения; органы социальной защиты населения; учреждения социального обслуживания, к которым относятся территориальные центры социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи населению, центры экстренной психологической помощи и иные учреждения социального обслуживания; комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; образовательные учреждения; органы опеки и попечительства; органы по делам молодежи и детства; социально-реабилитационные центры, центры социально-психологической помощи, центры профессиональной ориентации и трудоустройства молодежи, молодежные клубы и иные учреждения; органы службы занятости; органы и учреждения культуры, досуга, спорта и туризма.

К общественным формированиям относятся массовые организации (общества охраны природы и животных, общества охотников и рыболовов, общества спасения на воде, профсоюзные общества и др.); самостоятельные формирования (родительские комитеты, дружины, опорные пункты охраны правопорядка, различные фонды, казачьи отряды и т.п.); отдельные представители общественности (наставники, общественные воспитатели, внештатные сотрудники правоохранительных органов, инициативные граждане).

Взаимодействие с религиозными организациями осуществляется исключительно с представителями традиционных конфессий, работа которых имеет ярко выраженную гуманистическую составляющую.

В 2017 г. уголовно-исполнительные инспекции взаимодействовали с 1 715 общественными организациями и 670 социально-реабилитационными центрами. Налажено сотрудничество с 1 009 добровольными народными дружинами, 307 казачьими объединениями. В 42 субъектах Российской Федерации уголовно-исполнительными инспекциями совместно с общественными организациями проводились мероприятия (экскурсии, конкурсы, спортивные соревнования) с участием осужденных. В 72 регионах к работе с несовершеннолетними осужденными привлекались общественные советы, ветеранские организации. В целом по России в 2017 г., при непосредственном участии уголовно-исполнительных инспекций социальная помощь оказана 224 680 осужденным, отбывавшим наказания без изоляции от общества.

Основными показателями эффективности оказания социальной помощи осужденным являются исключение рецидива преступлений, реальное трудоустройство, наличие благополучных отношений с родственниками, приобретение или восстановление социально-полезных связей.

Осуществление социальной помощи как явление находится сегодня в стадии становления. Существует ряд проблем как законодательного закрепления основополагающих сторон этой деятельности, так и практической реализации. Многие сегодня делается на уровне субъектов Российской Федерации: принимаются местные законодательные акты, формируются региональные программы, заключаются договоры о сотрудничестве между различными субъектами, предоставляющими социальную помощь осужденным. Данная работа требует координации и обобщения, что во многих случаях осуществляется подразделениями ФСИН России.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем определить социальную работу с осужденными без изоляции от общества как особый вид деятельности подразделений уголовно-исполнительной системы (прежде всего, уголовно-исполнительных инспекций), иных учреждений и общественных организаций по оказанию помощи, поддержки и защиты осужденных в целях гармонизации их личностных и общественных взаимосвязей, развития их социальной активности, социальной адаптации в обществе, профилактики рецидива преступлений.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ // Российская газета. 1997. 16 янв.
2. Каминский А.М. Теоретические основы криминалистического анализа организованности преступной деятельности и возможности его практического использования: в 2 ч. Ижевск: Детектив-информ, 2007.
3. Анисимов А.С., Агеева М.А. Понятие справедливости в современной социологии // Сервис в России и за рубежом. 2012. № 5. С. 249-259.
4. Вайпан В.А. Теория справедливости: Право и экономика: монография. М.: Юстицинформ, 2017. 280 с.
5. Бережнов А.Г., Воротилин Е.А., Кененов А.А. и др. Теория государства и права: учебник для вузов / под ред. М.Н. Марченко. М.: Зерцало, 2004.
6. Конституция Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
7. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // Рос. газ. 2013. 30 дек.
8. Социальная работа в пенитенциарных учреждениях: учебное пособие / под ред. А.Н.Сухова. М.: Московский психолого-социальный институт, 2007. 300 с.
9. Wortley R. Situational prison control. Cambridge university press, 2002. 253 с.
10. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.10.2010 № 1772-р «О концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 43. Ст. 5544.
11. Сурин В.В. Уголовно-исполнительные правоотношения: информационный аспект: монография. Пермь: Пермский институт ФСИН России, 2015. 110 с.
12. Практическое руководство по социальной работе с различными категориями осужденных. М.: Юриспруденция, 2008. 240 с.
13. Радько Т.Н. Основные функции социалистического права. Волгоград, 1970.
14. Жимиров В.Н. Юридический функционализм: Теоретико-методологический анализ: дис. ... докт. юрид. наук. М.: РГБ, 2005.
15. Сурин В.В. Классификация функций уголовно-исполнительного права // Человек: преступление и наказание. 2017. Т. 25. № 2.

Поступила в редакцию 02.04.2019

Сурин Владимир Владимирович, кандидат юридических наук,
декан факультета внебюджетного образования
ФКОУ ВО «Пермский институт ФСИН России»
614012, Россия, г. Пермь, ул. Карпинского, 125
E-mail: surin-perm@mail.ru

V.V. Surin

SPECIFICS OF SOCIAL SERVICES FOR PERSONS SERVING THEIR SENTENCE NOT RELATED TO ISOLATION FROM SOCIETY

The article analyzes a number of elements of social work carried out in relation to convicts serving criminal sentences without isolation from society, in particular, the principles, goals, objectives and functions of the above activities are considered. The understanding of this term is investigated from a legal and historical position. The factors that determine the specificity of social work with convicts at the present stage are considered. The focus is on studying the activities of the penitentiary system in this area. It was concluded that a distinctive feature of the organization of social work with convicts serving sentences without isolation from society is the diversity of the activities carried out, which is due to the varying degree of de-socialization of the convicts. As a main task of the work, the correction of their social behavior is indicated, which is a consequence of the specifics of the conditions of serving the sentences. A large number of forms of activities carried out are explained, on the one hand, by the multitude of realized punishments, the peculiari-

ties of their execution conditions, on the other hand, by the complex nature of social work itself, which includes elements of a psychological, pedagogical, legal, educational nature. The main goal of the social work being implemented is the solution of social problems, the prevention of the deterioration of the life situation of the particular convict, the development of his personal potential to overcome the difficulties encountered. The article gives the author's definition of the term "social work with convicts without isolation from society".

Keywords: execution of sentences, convicted persons, legislation, criminal executive inspections, social work.

Поступила в редакцию 02.04.2019

Surin V.V., Candidate of Law, Dean of the Faculty of Extrabudgetary Education
Perm Institute of the Federal Penal Service
Karpinskogo st., 125, Perm, Russia, 614012
E-mail: surin-perm@mail.rutel