

Экономика

УДК 332.33

Н.А. Алексеева

ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ЗЕМЕЛЬ НА ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ КООПЕРАТИВАХ

Рассмотрены изменения законодательства об обороте земель сельскохозяйственного назначения, которые направлены на стимулирование развития институтов собственности и аренды земель, а также современные тенденции в изменении организационно-правовых отношений собственников и арендаторов земель сельскохозяйственного назначения. Оценен вклад ресурсного потенциала сельскохозяйственных производственных кооперативов в развитие ресурсной базы сельского хозяйства на примере Удмуртской Республики. Выявлены факторы организационно-правового порядка, которые влияют на уровень развития внутрипроизводственной кооперации. Проведен анализ и дана оценка влияния организационно-правовых факторов по оформлению земельных участков на эффективность деятельности сельскохозяйственных производственных кооперативов. Обоснован коэффициент, который характеризует соотношение уровня правового оформления земель и эффективности землепользования. Рекомендовано применять данный коэффициент для корректировок различных оценочных показателей по обороту земель. Установлена слабая взаимосвязь организационно-правовых форм хозяйствования на земле с рентабельностью и текущей ликвидностью кооперативов в разрезе муниципальных районов Удмуртской Республики. Сделаны выводы о состоянии и тенденциях развития внутрипроизводственной кооперации.

Ключевые слова: сельское хозяйство, производственная кооперация, сельскохозяйственный производственный кооператив, СПК, эффективность, рентабельность продаж, текущая ликвидность.

DOI: 10.35634/2412-9593-2020-30-1-7-12

В России продолжают процессы продажи земельных долей гражданами-собственниками в общей долевой и общей совместной собственности в собственность организаций либо отказа от использования земли с дальнейшим определением ее юридической судьбы. Наиболее сильно последствия этих процессов отражаются на уровне развития сельскохозяйственной производственной кооперации, так как владение и эффективное использование земельной доли собственником гарантирует стабильность экономических основ кооперации, проживание и занятость граждан на селе, сохранение социальной и инженерной инфраструктуры, поддержание уровня жизни на селе.

Доля земель сельскохозяйственного назначения в земельном фонде РФ в 2018 г. составила 22,4 %. Из них в собственности государства и местных органов власти находилось 14,9 %, в частной собственности – 7,46 %, из них: в частной собственности граждан – 6,34 %.

В Удмуртии доля земель сельскохозяйственного назначения в земельном фонде составляла 44,3 %, доля земель в частной собственности граждан – 25,4 %, в государственной и муниципальной собственности – 15,9 %. Поэтому в Удмуртии проблема сокращения земельных долей граждан стоит наиболее остро, чем в среднем по России.

Так, сельскохозяйственные производственные кооперативы в Удмуртии в 2018 г. по числу организаций занимали более одной трети от всех сельскохозяйственных организаций, по уставному капиталу (паям) – более 40 %, по площади сельскохозяйственных угодий, орошаемых и осушенных земель – около 25 %, в площади арендованных земель – около 25 %; в площади земель, находящихся в собственности – более 17 %. Площадь неоформленных (брошенных) земель увеличивалась, в то время как в России она уменьшалась, и ее доля в площади всех неоформленных земель в республике составила более 30 % [1-3].

В последние 2-3 года произошли существенные изменения в законодательстве, касающиеся оборота земель сельскохозяйственного назначения. В частности, в Федеральном законе от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» [10] субъективное понятие «надлежащее использование земельного участка» заменено на более определенное понятие об отсутствии в отношении земельного участка у исполнительных органов государственной власти и органов местного

самоуправления информации о выявленных и неустраненных нарушениях в его использовании. Это облегчает рассмотрение дел в судах и вменение ответственности землевладельцев.

В закон включен новый пункт о том, что земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения в государственной или муниципальной собственности предоставляются в аренду определенным пользователям без торгов. Теперь в соответствии с изменениями в законодательстве неустребованные земли не могут быть таковыми неопределенно долго, так как законодатель установил порядок признания земель неустребованными и предоставил органам местного самоуправления право обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на неустребованные земельные доли. Также у органов местного самоуправления с недавнего времени нет обязательства выделять земельные доли из земель, находящихся в муниципальной собственности, неиспользуемых и худшего качества.

Принятые изменения в законодательстве должны стимулировать землепользователей оформлять права на землю должным образом, закрепляться в местах проживания, участвовать в сельскохозяйственной производственной кооперации, получать продукцию высокого качества, поддерживать высокий уровень жизни на селе.

В научной литературе достаточно изучены преимущества и недостатки кооперативной формы труда, факторы, которые способствуют ее развитию и препятствуют развитию.

Например, М.И. Туган-Барановский писал, что относительно низкий уровень механизации сельского хозяйства и уникальность трудовых навыков способствуют успешной деятельности кооперативных форм, но эти преимущества артелей утрачиваются в капиталистическом производстве [9. С. 244].

А.Т. Идрисова к основным причинам, вызывающим необходимость кооперации личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств в современной России, относит: высокую фондо- и материалоёмкость производства, требующих больших инвестиций; ограниченность собственных денежных средств, необходимых для эффективного функционирования хозяйства; возможность расширения размеров производства и повышения его эффективности; сезонность в использовании производственных ресурсов и получении сельхозпродукции; отсутствие развитой рыночной инфраструктуры [4].

А.М. Суетов считает, что низкие показатели уровня кооперирования сельскохозяйственных товаропроизводителей обусловлены общими экономическими кризисными процессами, неэффективной кредитно-финансовой политикой, недостаточной государственной поддержкой, несовершенством правовой и нормативной базы сельскохозяйственной кооперации, недооценкой сельскими товаропроизводителями преимуществ кооперирования и развития интеграционных процессов [8. С. 133].

По мнению Х.Х. Кусаинова, Р. Есбергена, А.О. Нурманова, мелкотоварность сельскохозяйственного производства является основным препятствием к его ведению на интенсивной основе, так как мелкие и средние хозяйства не в состоянии полно использовать материальные и трудовые ресурсы, внедрять новые технологии [6].

Р.Р. Исламиев усматривает конкурентные преимущества кооперативов в возможностях эффективнее организовывать производственный процесс, сокращать издержки, гарантировать сбыт, предоставлять материальную защиту товаропроизводителям, распределяя прибыль своим пайщикам [5].

Таким образом, мало кто из исследователей изучает организационно-правовую основу деятельности сельскохозяйственных производственных кооперативов. В основном данный фактор рассматривается как мотивационный ресурс к эффективному хозяйствованию на земле, но подобные исследования не доведены до уровня методических разработок.

Оценим влияние фактора организационно-правового оформления земель на эффективность производственной кооперации на примере 65 сельскохозяйственных производственных кооперативов в Удмуртии. Фактор организационно-правового оформления земель предложено рассматривать в системе следующих критериев оценки: рост площадей собственных земель, стабилизация размеров площадей собственных земель, рост площадей арендованных земель, стабилизация размеров площадей арендованных земель, снижение площадей неоформленных земель, рост площадей используемых земель организацией, стабилизация размеров площадей используемых земель организацией. Расчетно данные критерии определялись показателями темпов роста (снижения) площадей земель в отчетном году по сравнению с предыдущим годом.

Выявлены наиболее характерные комбинации данных критериев в деятельности кооперативов (табл. 1, 2):

1) в хозяйстве имеют место все вышеперечисленные критерии, то есть все положительные явления в организационно-правовом оформлении земель присутствуют одновременно;

2) наблюдаются рост и стабилизация площадей собственных и арендованных земель, снижение площадей неоформленных земель, то есть критерий роста используемых организациями земель не берется в расчет;

3) наблюдаются рост и стабилизация площадей использованных земель, то есть не важна организационно-правовая форма землепользования;

4) наблюдаются рост собственных и арендованных площадей, снижение площадей неоформленных земель;

5) имеют место стабилизация площадей собственных земель, рост арендованных земель, снижение неоформленных земель;

6) отмечаются стабилизация площадей собственных и арендованных земель, снижение неоформленных земель;

7) отмечаются рост и стабилизация площадей собственных земель, снижение площадей неоформленных земель;

8) имеют место рост и стабилизация площадей арендованных земель, снижение площадей неоформленных земель;

9) снижение площадей неоформленных земель.

Как рекомендовано в работе В.М. Старченко [7], эффективность деятельности кооперативов оценена с помощью показателей рентабельности продаж и текущей ликвидности (соответственно, 10 и 11 критерии в табл. 1 и 2).

Таблица 1

Оценка деятельности кооперативов по критериям организационно-правового статуса земель и эффективности в УР за 2014-2018 годы

Порядковый номер критерия	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Наименование муниципального района УР											
Алнашский район	0,26	0,14	0,11	0	0,26	0,14	0,00	0,14	0,00	7,0	6,5
Балезинский район	0,39	0,29	0,11	0,107	0,18	0,25	0,14	0,21	0,07	2,4	2,5
Вавожский район	0,37	0,22	0,14	0,122	0,02	0,14	0,12	0,12	0,02	20,7	7,1
Глазовский район	0,41	0,31	0,10	0,306	0,16	0,12	0,27	0,10	0,12	3,1	3,6
Дебёсский район	0,12	0,05	0,07	0,024	0,02	0,02	0,00	0,05	0,00	4,4	4,1
Игринский район	0,10	0,05	0,05	0,048	0,00	0,00	0,05	0,00	0,00	2,8	7,8
Каракулинский район	0,43	0,29	0,14	0,143	0,29	0,14	0,14	0,14	0,00	9,4	4,4
Кезский район	0,22	0,17	0,05	0,091	0,10	0,16	0,09	0,10	0,08	4,2	3,5
Княсовский район	0,14	0,14	0,00	0,143	0,14	0,14	0,14	0,14	0,14	0,3	2,6
Можгинский район	0,17	0,12	0,05	0,048	0,05	0,05	0,07	0,10	0,02	9,5	4,1
Сюмсинский район	0,24	0,10	0,14	0	0,02	0,10	0,02	0,07	0,00	8,7	5,4
Увинский район	0,23	0,11	0,13	0	0,02	0,09	0,02	0,09	0,00	4,4	4,8

Наличие всех положительных тенденций в оформлении земель заметно и положительно коррелирует с рентабельностью продаж (0,349). Под положительными тенденциями в оформлении земель понимаются не только организационно-правовые изменения по земельным участкам, но и изменения в используемых площадях земель.

Если учитывать только факторы улучшения организационно-правового состояния земель, то есть без учета размера используемых земель, то связь с рентабельностью продаж отсутствует (-0,16), а связь с текущей ликвидностью обратная (-0,365). Значит, для роста рентабельности продаж и текущей ликвидности кооперативов все-таки нужно, чтобы в оборот вовлекалось все большее количество земель.

Действительно, если учитывать только факторы размера используемых земель, то есть без учета организационно-правовых факторов, то связь с рентабельностью продаж наиболее высокая из всех случаев (0,565), с текущей ликвидностью – заметная (0,329).

Таблица 2

Оценка корреляций между организационно-правовыми формами земель и показателями эффективности деятельности кооперативов в УР за 2014-2018 годы

Наименование критерия	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	1	0,930	0,697	0,573	0,572	0,699	0,632	0,707	0,145	0,349	-0,152
2		1,000	0,383	0,766	0,652	0,760	0,829	0,832	0,447	0,16	-0,365
3			1,000	-0,06	0,165	0,273	-0,03	0,151	-0,51	0,565	0,329
4				1	0,378	0,352	0,975	0,52	0,726	-0,08	-0,37
5					1	0,617	0,393	0,699	0,253	-0,16	-0,32
6						1	0,467	0,934	0,742	0,018	-0,46
7							1	0,608	0,742	-0,06	-0,43
8								1	0,587	-0,05	-0,61
9									1	-0,44	-0,66
10										1	0,521
11											1

Таким образом, организационно-правовой статус используемых земель не оказывает должного влияния на эффективность деятельности кооперативов. Мотивации собственников и арендаторов земель недостаточно для роста эффективности продажи сельскохозяйственной продукции и текущей ликвидности.

Для кооперативов не важно, на каком вещном праве использовать землю (собственности или аренды), главное, что земля оформлена. Об этом свидетельствует высокая и положительная корреляция между факторами роста и стабилизации собственных земель и роста и стабилизации арендованных земель (соответственно, 0,829 и 0,832), а также факторами роста собственных и арендованных земель и роста и стабилизации собственных земель (0,975).

Для кооперативов, которые надлежащим образом оформили права на землю, рентабельность продаж может быть разной, так как нет корреляции между факторами (-0,08 и -0,06 соответственно).

Фактор снижения неоформленных земель находится в обратной зависимости от фактора роста и стабилизации используемых земель без учета организационно-правовой формы земель (-0,51). Это означает, что неоформленные (брошенные) земли со временем примерно наполовину оформляются в собственность и аренду. Причем в собственность больше, чем в аренду, так как корреляция с фактором роста и стабилизации собственных земель 0,742, а корреляция с ростом и стабилизацией арендованных земель 0,587. Остальная половина неоформленных земель переводится в земли других категорий, кроме земель сельскохозяйственного назначения.

Весьма значительно фактор снижения неоформленных земель влияет на рост рентабельности продаж (-0,44) и рост текущей ликвидности кооперативов (-0,66). Чем больше земель обретают своих законных пользователей, тем у пользователей выше рентабельность продаж и текущая ликвидность. Значит, дальнейшее совершенствование законодательства в отношении неоформленных земель, повышающее мотивированность работников в их использовании, могло бы значительно улучшить результаты работы кооперативов.

Большой смысл имеет коэффициент корреляции факторов организационно-правового оформления земель и факторов использования земель (0,383). Он означает, что на каждый дополнительный гектар земли, вовлеченный в оборот, приходится только 38,3 % оформленных правовым способом площадей. Этот коэффициент может использоваться для прогнозирования тенденций по улучшению организационного правового статуса земель.

Полученные результаты исследования дали общую картину состояния и тенденций развития правовой стороны отношений в производственной кооперации в разрезе муниципальных районов, то есть с учетом фактора социально-экономической политики управлений сельского хозяйства в муниципальных районах. В одних и тех же районах обнаружена пестрая картина правового статуса земель.

В Алнашском районе кооперативами все земли арендованы, используемые площади сельскохозяйственных угодий незначительно увеличивались.

В Балезинском районе примерно на 2000 га имели место обратные процессы: в одном хозяйстве земли оставались собственниками без решения их дальнейшей юридической судьбы, в другом хозяйстве – оформлялись в аренду. При этом используемые площади сельскохозяйственных угодий уменьшались.

В Вавожском районе в 3 хозяйствах содержалось значительное количество неоформленных земель, в одном хозяйстве работники предпочли полностью оформить землю в собственность. При этом используемые площади сельскохозяйственных угодий увеличивались.

В Глазовском районе имели место все организационно-правовые формы землепользования, причем к 2018 г. отмечена тенденция увеличения доли земель, находящихся в собственности. В тех хозяйствах, в которых увеличивалась доля собственников земель, увеличивались используемые организацией площади сельскохозяйственных угодий.

В Дебесском районе до 2017 г. все земли в кооперативах были арендованы. За два последних года увеличилось количество неоформленных земель, а площадь используемых сельскохозяйственных угодий уменьшалась.

В Игринском районе земли до 2016 г. находились в аренде. С 2016 г. в одном хозяйстве работники четко разделялись на собственников земельных долей и тех, кто бросил свои земельные участки неоформленными. Во всех хозяйствах уменьшалась используемая площадь сельскохозяйственных угодий.

В Каракулинском районе в единственном производственном кооперативе хозяйствование велось в основном на арендованных землях при незначительной доле собственников земельных участков и с учетом роста используемых кооперативом площадей сельскохозяйственных угодий.

В Кезском районе имели место все формы землепользования при явной тенденции к снижению площадей у собственников и при высокой доле неоформленных земель. В основном отмечалось снижение используемых сельскохозяйственных угодий.

В Киясовском районе в единственном производственном кооперативе к 2017 г. полностью избавились от неоформленных земель, переведя их на аренду и частично в собственность. Но при этом использование сельскохозяйственных угодий несколько снизилось.

В Можгинском районе в основном хозяйствуют на арендованных землях, не допуская значительного количества неоформленных земель и снижения площади сельскохозяйственных угодий.

В Сюмсинском районе в 3 кооперативах сохранялись неоформленные земли, площади сельскохозяйственных угодий увеличивались.

В Увинском районе в основном использовались арендованные земли, имелись в незначительном количестве земли, находящиеся в собственности, а также неоформленные земли. Используемая кооперативами площадь сельскохозяйственных угодий снижалась.

Таким образом, и в России, и в Удмуртии происходит отказ граждан-собственников от права на земельные участки, предоставленные в виде земельных долей, в пользу юридических лиц. Это означает ослабление экономических основ сельскохозяйственной производственной кооперации, так как юридические лица не могут быть учредителями кооперативов, а граждане, отказавшись от собственности на землю, покидают сельские территории.

В Удмуртии в кооперативной среде, в отличие от показателей по России в целом, увеличивается доля неоформленных (брошенных) земель.

С другой стороны, потенциал развития сельскохозяйственной производственной кооперации в УР выше, чем в среднем по России, так как сельскохозяйственных угодий, находящихся в частной собственности граждан, больше в несколько раз, чем в частной собственности организаций. Здесь важно, что по закону учредителями кооперативов могут быть только граждане.

Рост использования сельскохозяйственных угодий, независимо от формы вещного права, является важнейшей экономической основой эффективного производства продукции, что свидетельствует о слабой мотивационной составляющей права собственности и права аренды земли.

В целом выделение критерия наличия и организационно-правового оформления земель имеет определяющее значение для последующей группировки хозяйств, определения наиболее эффективных хозяйств, рекомендаций по оптимальным формам хозяйствования.

Следует дифференцировать формы государственной поддержки для тех кооперативов, в которых работники активно оформляют брошенные земли в собственность и применяют эффективные агротехнологии обработки земель.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Алексеева Н.А., Соколов В.А. Организационно-правовые проблемы развития сельскохозяйственных производственных кооперативов // Землеустройство и экономика АПК: информационно-аналитическое и налоговое обеспечение управления: материалы I Междунар. науч.-практ. конф. 7 мая 2019 г./ под общ. ред. Н.А. Алексеевой. Ижевск, 2019. С. 40-44.

2. Алексеева Н.А., Соколов В.А. Эффективность деятельности сельскохозяйственных производственных кооперативов // Землеустройство и экономика АПК: информационно-аналитическое и налоговое обеспечение управления: материалы I Междунар. науч.-практ. конф. 7 мая 2019 г. /под общ. ред. Н.А. Алексеевой. Ижевск, 2019. С. 44-47.
3. Годовые отчеты сельскохозяйственных производственных кооперативов за 2014-2018 годы.
4. Идрисова А.Т. Кооперация и ее роль в повышении эффективности использования сельскохозяйственных земель в Республике Башкортостан // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2017. № 9 (103). С. 8.
5. Исламиев Р.Р. Организационно-экономические основы развития сельскохозяйственной кооперации в АПК региона // Вестн. Алтайского гос. аграрного ун-та. № 7 (93). 2012. С.106-109.
6. Кусаинов Х.Х., Есбергенов Р., Нурманов А.О. Создание сельскохозяйственных производственных кооперативов в приграничных территориях Казахстана и России в условиях ЕАЭС // Проблемы агрорынка. 2017. № 4. С. 151-156.
7. Старченко В.М. Организационно-экономический механизм функционирования производственной кооперации // Экономика сельского хозяйства России. 2016. № 9. С. 92-98.
8. Суетов А.М. Теория и практика сельскохозяйственной кооперации в России. М.: Агропрогресс, 2009. 358 с.
9. Туган-Барановский М.И. Социальные основы кооперации. М.: Экономика, 1989. 495 с.
10. Федеральный закон от 24.07.2002г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37816/ (дата обращения 07.10.2019).

Поступила в редакцию 18.10.2019

Алексеева Наталья Анатольевна, доктор экономических наук, профессор
ФГБОУ ВО «Ижевская государственная сельскохозяйственная академия»
426069, Россия, г. Ижевск, ул. Свердлова, 30
E-mail: 497477@mail.ru

N.A. Alekseeva

**ASSESSMENT OF THE IMPACT OF THE ORGANIZATIONAL AND LEGAL STATUS OF LAND
ON THE EFFICIENCY OF LAND USE IN AGRICULTURAL PRODUCTION COOPERATIVES**

DOI: 10.35634/2412-9593-2020-30-1-7-12

The article considers changes in the legislation on the circulation of agricultural land, which are aimed at stimulating the development of property institutions and land leases, as well as modern trends in the organizational and legal relations between owners and tenants of agricultural land. The contribution of the resource potential of agricultural production cooperatives to the development of the resource base of agriculture has been assessed using the example of the Udmurt Republic. Factors of organizational and legal order have been identified, which affect the level of development of internal production cooperation. The impact of organizational and legal factors concerning the registration of land plots on the effectiveness of agricultural production cooperatives has been analyzed and assessed. The factor that characterizes the relationship between the level of legal registration of land and the efficiency of land use is justified. It is recommended to apply this factor to adjust various estimates of land turnover. There is a weak relationship between the organizational and legal forms of land management and the profitability and current liquidity of cooperatives in relation to the municipal districts of the Udmurt Republic. Conclusions are drawn on the state and trends of development of intra-industrial cooperation.

Keywords: agriculture, production cooperation, agricultural production cooperative, APC, efficiency, profitability of sales, current liquidity.

Received 18.10.2019

Alekseeva N.A., Doctor of Economics, Professor
Izhevsk State Agricultural Academy
Sverdlova st., 30, Izhevsk, Russia, 426069
E-mail: 497477@mail.ru