УДК 346.34

*С.А. Гагарин, М.Б. Уаге***ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВРЕДНОГО ФИЗИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
НА АТМОСФЕРНЫЙ ВОЗДУХ В ВИДЕ ШУМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Исследуются положения законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, регулирующие ограничения негативного физического воздействия на среду обитания и окружающую среду. Рассмотрены положения регионального законодательства, которые направлены на регулирование вопросов обеспечения тишины и покоя граждан. Авторы отмечают, что Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации не содержит прямого запрета на совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в ночное время, однако соответствующие ограничения действуют почти в каждом субъекте Российской Федерации. В статье дан анализ правового регулирования отношений, связанных с обеспечением покоя и тишины в ряде субъектов Российской Федерации. В региональных актах указываются конкретные возбраняемые действия, за совершение которых предусмотрена административная ответственность в виде штрафа. В статье выделены общие черты и отличительные особенности законодательства субъектов Российской Федерации в области акустического воздействия. Делается вывод о необходимости выработки единого подхода к обеспечению тишины в Российской Федерации.

Ключевые слова: шум, негативное воздействие, санитарные нормы и правила, гигиенические нормативы, время тишины.

DOI: 10.35634/2412-9593-2020-30-2-249-255

Проблема защиты населения от повышенного шума в настоящее время является весьма актуальной, и прежде всего это касается сохранения здоровья. Основное негативное воздействие шума связано в первую очередь с влиянием на органы слуха. По данным ВОЗ, 16 % населения Земли имеют серьезные нарушения слуха. В настоящее время в различных регионах Российской Федерации под действием сверхнормативного акустического воздействия находится от 30 до 50 % (а в крупных городах и более) населения, что серьезно влияет на продолжительность жизни горожан¹.

Основные принципы охраны окружающей среды от негативного шумового воздействия заложены в Федеральных законах:

- «Об охране атмосферного воздуха» от 04 мая 1999 г. № 96-ФЗ²;
- «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ³;
- «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ⁴.

Необходимо отметить, что первым нормативно-техническим документом, устанавливающим обязательные требования при проектировании защиты от шума для обеспечения нормативных уровней шума на рабочих местах и в помещениях жилых и общественных зданий, являлись строительные нормы и правила «СНиП II-12-77. Строительные нормы и правила. Защита от шума»⁵.

Статья 1 Федерального закона от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» относит к видам вредных физических воздействий вредное воздействие шума, вибрации, ионизирующего излучения, температурного и других физических факторов, изменяющих температурные, энергетические, волновые, радиационные и другие физические свойства атмосферного воздуха, влияющие на здоровье человека и окружающую среду.

¹ Иванов Н.И., Шашурин А.Е., Буторина М.В. Законодательное регулирование в области шума в Российской Федерации: недостатки и пути улучшения // Защита от повышенного шума и вибрации: сб. докл. Всерос. науч.-практ. конф. с междунар. участием, 19–21 марта 2019 г., СПб. / под ред. Н.И. Иванова. СПб., 2019. С. 15–24; Цукерников И.Е., Шубин И.Л., Невенчанная Т.О. Современные требования к обеспечению нормативных параметров шума в жилых, общественных и производственных зданиях и на территории жилой застройки. Нормативно технические документы, разработанные НИИСФ РААСН и введенные в 2016–18 гг. // Там же. С. 57–70.

² Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 18. Ст. 2222.

³ Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 2. Ст. 133.

⁴ Собрании законодательства Российской Федерации. 1999. № 14. Ст. 1650.

⁵ Утв. Постановлением Госстроя СССР от 14.06.1977 № 72.

В свою очередь, согласно ст. 1 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», к физическим факторам среды обитания относятся шум, вибрация, ультразвук, инфразвук, тепловые, ионизирующие, неионизирующие и иные излучения. В отличие от указанной нормы, в п. 1 ст. 55 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» выделяются также такие виды негативного физического воздействия, как электрические, электромагнитные и магнитные поля.

Пункт 1 ст. 23 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» устанавливает, что жилые помещения по площади, планировке, освещенности, инсоляции, микроклимату, воздухообмену, уровням шума, вибрации, ионизирующих и неионизирующих излучений должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям в целях обеспечения безопасных и безвредных условий проживания независимо от его срока.

Таким образом, учитывая, что физические факторы среды обитания являются предметом регулирования законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, ограничение негативного физического воздействия на среду обитания и окружающую среду (в особенности в городских и сельских поселениях) должно обеспечиваться в первую очередь санитарно-эпидемиологическими нормами и требованиями, в том числе СН 2.2.4/2.1.8.562-96. 2.2.4 «Физические факторы производственной среды. 2.1.8. Физические факторы окружающей природной среды. Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки»⁶. Данные санитарные нормы устанавливают классификацию шумов; нормируемые параметры и предельно допустимые уровни шума на рабочих местах, допустимые уровни звукового давления, уровни звука, эквивалентные и максимальные уровни звука проникающего шума в помещениях жилых и общественных зданий и шума на территории жилой застройки.

Далее, этот норматив претерпел изменения сначала в области стандартов качества окружающей среды в области шума в СанПиН 2.1.2.2645-10⁷, а впоследствии применительно к рабочей зоне в СанПиН 2.2.4.3359-16⁸.

Как справедливо отмечает ряд авторов, в настоящее время от 30 до 50 % населения испытывают негативное воздействие шума, что в свою очередь, помимо иных факторов, ослабляет организм и сказывается на продолжительности жизни человека. Для определения степени воздействия шума на человека проводится его санитарно-гигиеническое нормирование, для целей которого используют несколько параметров:

- уровень звукового давления, дБ;
- частотный спектр, Гц;
- временной период – день-ночь, час;
- вид деятельности, вызывающий шумовое воздействие.

Вопрос обеспечения тишины и покоя граждан всегда был дискуссионным и не теряет своей актуальности по сей день, учитывая, что КоАП РФ⁹ не содержит прямого запрета на совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в ночное время. Но соответствующие ограничения действуют почти в каждом субъекте РФ, как правило, с указанием конкретных возbraяемых действий (крик, пение, перемещение мебели и т. д.).

Превышение установленных нормативов допустимых воздействий, повлекшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье граждан, может быть квалифицировано в качестве административного правонарушения по следующим статьям: ст. 6.3 «Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения» КоАП РФ в части нарушения действующих санитарных правил и гигиенических нормативов; ст. 6.4 «Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта» КоАП РФ; ст. 8.21 «Нарушение правил охраны атмосферного

⁶ Утв. Постановлением Госкомсанэпиднадзора РФ от 31.10.1996 № 36.

⁷ СанПиН 2.1.2.2645-10. Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы. М.: Информ.-издат. центр Минздрава России, 2010.

⁸ СанПиН 2.2.4.3359-16. Санитарно-эпидемиологические требования к физическим факторам на рабочих местах. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы. М.: Информ.-изд. центр Минздрава России, 2017.

⁹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. I). Ст. 1.

воздуха» КоАП РФ в части оказания вредного физического воздействия на атмосферный воздух без специального разрешения либо с нарушением его условий.

Как уже было отмечено выше, несмотря на то что федеральным законодательством не установлена административная ответственность за использование на повышенной громкости звуковоспроизводящих устройств, нарушающих тишину и покой граждан, субъект РФ вправе устанавливать административную ответственность за данные действия¹⁰.

Время тишины, объекты, на которых не допускается нарушение тишины и покоя граждан, конкретные виды нарушений и размеры штрафных санкций по-разному закрепляются в региональном законодательстве. Также следует отметить, что в ряде субъектов Российской Федерации данные вопросы регламентируются специальными законами об обеспечении тишины и покоя граждан, а в других – в региональных кодексах об административных правонарушениях. Ниже приведем примеры регионального законодательства, демонстрирующие особенности правового регулирования данного вопроса. Следует отметить, что для исследования были взяты субъекты Российской Федерации путем случайной выборки. Так, закон Удмуртской Республики от 15 октября 2019 г. № 54-РЗ «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Удмуртской Республики» регулирует отношения, связанные с обеспечением тишины и покоя граждан на территории Удмуртской Республики¹¹.

Объектами, на которых не допускается нарушение тишины и покоя граждан, являются:

- 1) объекты (территории) образовательных и медицинских организаций, санаторно-курортных, физкультурно-спортивных организаций и организаций социального обслуживания;
- 2) жилые и нежилые помещения многоквартирных домов, помещения общего пользования многоквартирных домов, общежития и гостиницы;
- 3) жилые зоны, придомовые территории многоквартирных домов и индивидуальных жилых домов, стоянки автомобильного транспорта, детские и спортивные площадки;
- 4) территории садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ.

На территории Удмуртской Республики в соответствии с вышеуказанным законом ночное время в рабочие дни устанавливается с 22:00 до 08:00, в выходные и нерабочие праздничные дни с 23:00 до 09:00 (за исключением – с 22:00 31 декабря до 06:00 1 января). Размеры штрафов устанавливаются в разных размерах в зависимости от вида нарушения и субъекта ответственности. Так, к примеру, для граждан установлен размер штрафа от 1 000 до 2 500 руб. за следующие виды нарушений:

– использование звуковоспроизводящих устройств и устройств звукоусиления, в том числе установленных на транспортных средствах, на (в) объектах торговли, общественного питания, организации досуга;

– крики, свист, стук, пение, игра на музыкальных инструментах и иные действия граждан в жилом помещении, а также на объектах торговли, общественного питания, организации досуга, расположенных во встроенных, пристроенных (встроенно-пристроенных) нежилых помещениях многоквартирных домов;

– применение пиротехнических средств;

– проведение земляных, строительных, разгрузочно-погрузочных и иных видов работ с применением механических средств и технических устройств, проведение переустройства, перепланировки, ремонтных работ в жилом помещении или ремонтных работ в нежилом помещении, не принадлежащем на праве общей долевой собственности собственникам помещений в многоквартирном доме.

В случае совершения аналогичных нарушений должностными лицами размер штрафов варьируется от 10 до 15 тыс. руб., а юридическими лицами – от 25 до 50 тыс. руб.

Интересно, что для дневного времени (с 13:00 до 15:00) установлены лишь рекомендации не допускать:

– использование звуковоспроизводящих устройств и устройств звукоусиления, в том числе установленных на транспортных средствах, на (в) объектах торговли, общественного питания, организации досуга;

– проведение переустройства, перепланировки, ремонтных работ в жилом помещении или ремонтных работ в нежилом помещении, не принадлежащем на праве общей долевой собственности собственникам помещений в многоквартирном доме.

¹⁰ Кассационное определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 21 марта 2012 г. № 88-АПГ12-1. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70069732/> (дата обращения: 01.03.2020).

¹¹ Текст Закона опубликован на официальном сайте Главы Удмуртской Республики и Правительства Удмуртской Республики в сети Интернет <http://www.udmurt.ru> 15 октября 2019 г., на официальном интернет-портале правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

Однако несмотря на то, что ограничения в дневное время даны лишь как рекомендации, закон устанавливает соответствующие размеры штрафов в случае совершения перечисленных нарушений.

Положения не распространяются на действия граждан, должностных лиц и юридических лиц:

- 1) направленные на предотвращение правонарушений, предотвращение и ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, выполнение работ, связанных с обеспечением безопасности граждан либо функционирования объектов жизнеобеспечения населения;
- 2) действия, связанные с совершением богослужений, других религиозных обрядов и церемоний в соответствии с Федеральным законом «О свободе совести и о религиозных объединениях»;
- 3) празднование Нового года в период с 22 часов 00 минут 31 декабря до 6 часов 00 минут 1 января;
- 4) действия, связанные с проведением дорожной деятельности в соответствии с Федеральным законом «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- 5) действия, связанные с проведением снегоуборочных работ, сельскохозяйственных работ;
- 6) действия, за совершение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В Ростовской области время тишины – это период с 23.00 до 7.00 в будни и с 23.00 до 8.00 – в выходные дни и праздники. В законодательстве Ростовской области предусмотрены следующие меры наказания для нарушающих закон о тишине:

- 1) шум в ночное время – штраф от 500 до 3 000 руб.;
- 2) шум в ночное время, произведенный путем пения, игры на музыкальных инструментах, использования звукопроизводящих устройств (телевизор, радио) в том числе установленных на транспортных средствах, неотключения автосигнализации, использования пиротехники, проведения земляных, ремонтных, погрузочно-разгрузочных работ – штраф от 600 до 4 000 руб.;
- 3) использование звукопроизводящих устройств на повышенной громкости, в том числе установленных на балконах, подоконниках, транспортных средствах, если это действие нарушает покой граждан, но не содержит признаков указанных выше нарушений – штраф от 500 до 1000 руб.;
- 4) шум на территории мест организованного отдыха (санатории, профилактории), детских и лечебных учреждений, произведенный в часы, установленные администрацией для отдыха, в том числе во время тихого часа – штраф от 1 до 5 тыс. руб.;
- 5) совершение перечисленных правонарушений должностными лицами – штраф от 5 до 20 тыс. руб.;
- 6) совершение перечисленных правонарушений юридическими лицами – штраф от 10 до 30 тыс. руб.

Особое внимание следует уделить ст. 48 Кодекса Омской области об административных правонарушениях «Нарушение тишины и покоя граждан»¹². Согласно Закону Омской области от 24 июля 2006 г. № 770-ОЗ, тишина и покой граждан должны обеспечиваться в многоквартирных домах и на придомовых территориях, в зонах застройки индивидуальными жилыми домами, в помещениях и территориях образовательных, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные, реабилитационные, санаторно-курортные услуги.

В указанных местах нельзя шуметь с 22:00 до 8:00 часов. При этом в многоквартирных домах не допускается нарушение тишины и покоя граждан еще и с 13:00 до 14:00 часов. За данное правонарушение предусмотрена ответственность в виде предупреждения или административного штрафа в размере от 500 до 5 000 руб. Наряду с гражданами предусмотрена ответственность должностных и юридических лиц. Должностные лица могут быть оштрафованы на сумму от 1 до 10 тыс., а юридические – от 3 до 50 тыс. руб.

Закон Республики Татарстан «О соблюдении покоя граждан и тишины в ночное время» от 12.01.2010 № 3-ЗРТ устанавливает лишь понятие ночного времени: это период с 22.00 до 6.00 в будние дни и с 22.00 до 9.00 – в выходные и праздничные. Кроме этого, закон определяет перечень объектов, на которых необходимо соблюдать тишину:

- индивидуальные и многоквартирные дома;
- организации медицинского профиля, дома отдыха, пансионаты, образовательные учреждения, в которых имеется интернаты, дома инвалидов и престарелых;
- гостиницы и общежития;

¹² Закон Омской области от 24.07.2006 № 770-ОЗ «Кодекс Омской области об административных правонарушениях» // СПС «КонсультантПлюс».

- территории, прилегающие к жилым домам;
- мотели, кемпинги, базы отдыха;
- дачные, садоводческие, огороднические некоммерческие объединения.

Закон о тишине в Татарстане в ночное время к действиям, нарушающим тишину, относит следующие:

- использование звукопроизводящих устройств (телевизоров, магнитофонов, радиоприемников), причем как в жилых домах, так и на транспортных средствах, объектах общественного питания, торговли, в развлекательных центрах;
- несвоевременное отключение сигнализации, если она сработала неоднократно и использование неисправной сигнализации;
- использование фейерверков и других пиротехнических средств;
- крики, свист, пение, игра на музыкальных инструментах;
- производство строительных, погрузочно-разгрузочных, ремонтных работ, сопровождающееся громкими звуками.

Для нарушителей закона об обеспечении тишины и покоя граждан в республике Татарстан предусмотрена административная ответственность, которая регулируется Кодексом Республики Татарстан об административных правонарушениях от 19 декабря 2006 г. № 80-ЗРТ¹³.

Согласно ст. 3.8, за нарушение покоя граждан в ночное время физическое лицо может быть оштрафовано на сумму от 500 до 1 000 руб., должностное – от 15 до 20 тыс. руб., юридическое – от 20 до 50 тыс. руб. В случае повторного нарушения, произошедшего в течение года, наказание ужесточается, и размер штрафа для физического лица составит сумму от 1,5 до 2 тыс. руб., для должностного – от 15 до 20 тыс. руб., для юридического – от 60 до 70 тыс. руб.

Обеспечение покоя горожан в Санкт-Петербурге регулируется в Законе Санкт-Петербурга от 31.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге»¹⁴. В городе ночным признается время с 22 часов вечера до 8 часов утра. В ст. 8 закона Санкт-Петербурга № 273-70 приведен перечень действий, которые запрещено производить ночью:

- включать телевизоры, радио, магнитофоны, иную технику, звукоусилители (как в МКД, так и на транспорте, в местах торговли, общепита, оказания услуг населению и т. д.);
- кричать, свистеть, стучать, двигать мебель, петь, играть на музыкальных инструментах и т. д.;
- запускать фейерверки, петарды и другое (исключением является только Новый год, а точнее время с 23 часов 31 декабря до 4 утра 1 января);
- проводить ремонт, строительные, погрузочные работы.

За каждый вид нарушения предусмотрен самостоятельный размер штрафа.

Дополнительно вводится запрет на шум с 8.00 до 12.00 часов по выходным и праздничным дням. Также закон жестко регламентирует порядок проведения ремонтных работ. В частности, ст. 38 устанавливает, что любые строительные работы в МКД, если они проводятся в дневное время (с 8:00 до 22:00) и длятся более 1 часа в сутки, должны быть согласованы с уполномоченным лицом, которое выбирается на общем собрании жильцов или назначается управляющей компанией, ТСЖ, ЖК. Если график работ не согласован, то нарушителя ждет штраф в размере от 1 до 3 тыс. руб. (физические лица), от 5 до 10 тыс. руб. (должностные лица), от 10 до 30 тыс. руб. (организации).

Аналогично другому региональному законодательству закон устанавливает случаи, на которые не распространяются указанные правила и ответственность.

Ряд особенностей можно отметить в законодательстве Пермского края. В соответствии с Законом региона от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» ответственность за нарушение тишины в ночное время (период с 22:00 до 07:00 – в рабочие дни, с 22:00 до 09:00 – в выходные и праздники) предусмотрена также и за повторные (в течение года) нарушения, при этом в данном случае размеры штрафов возрастают. К примеру, если правонарушение совершено впервые, то физическое лицо обязано будет оплатить штраф в размере от 2 до 3 тыс. руб., а в случае повторного правонарушения – от 3 до 5 тыс. руб.

Интересно, что только в ряде региональных актов предусмотрена ответственность за несвоевременное отключение сработавшей сигнализации, установленной на транспортном средстве, в частности, такой запрет установлен в Пермском крае, Республике Татарстан.

¹³ Текст Кодекса опубликован в газете «Республика Татарстан» от 26 декабря 2006 г.

¹⁴ Закон Санкт-Петербурга от 31.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» (принят ЗС СПб. 12.05.2010).

Не во всех региональных актах предусмотрены ограничения в дневное время. Так, например, законодательство Санкт-Петербурга, Республики Татарстан, Пермского края «тихий час» не устанавливает.

В законодательстве регионов по-разному решается вопрос, какой орган уполномочен составлять протоколы по административным делам, связанным с нарушением покоя. В Санкт-Петербурге эти полномочия возложены на сотрудников комитета по вопросам правопорядка, а не полиция, тем не менее, когда соседи не дают ночью спать, вызывать надо именно полицию, чтобы ее сотрудники могли пресечь правонарушение. В Пермском крае вопросы обеспечения законодательства о тишине возложены на органы МВД.

Если причиной беспокойства становится шум, производимый из-за деятельности юридического лица (магазина, офиса, кафе, стоянки такси и т. п.) и имеющий постоянный (регулярный) характер, то жалобу стоит направить в Роспотребнадзор.

Для того чтобы определить показатели шума в жилых и общественных зданиях, следует обратиться с заявкой для проведения исследования в Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Федеральный центр гигиены и эпидемиологии» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека или аналогичные центры в субъектах Российской Федерации.

Подводя итог, можно отметить следующие различия и общие черты в законодательстве субъектов РФ в области акустического загрязнения.

Отличительные особенности:

- связаны с различным подходом во временном диапазоне. Нет единообразия в выделении ночного, дневного и вечернего периодов. Введены новые положения о праздничных и выходных днях;
- в регионах могут быть задействованы разные органы государственной власти, осуществляющие надзор за соблюдением и проверку акустической обстановки;
- система наказания, предполагающая штрафы для физических лиц, должностных лиц и организаций, также имеет региональные отличия;
- учитываемые виды шумового загрязнения.

Общие черты:

- неизменным остается соблюдение требований СанПиН 2.1.2.2645-10 (Приложение 3) применительно к значениям эквивалентного и максимального уровней звука в дБА. Это обоснованные в ходе санитарно-гигиенических экспериментов показатели, утвержденные главным санитарным врачом РФ;
- основанием для окончательной оценки уровня шумового загрязнения являются результаты акустических измерений, проведенные аккредитованной лабораторией, с последующим сопоставлением данных положениям, указанных ранее СанПиН 2.1.2.2645-10.

На основании вышеизложенного, на наш взгляд, необходимо выработать единообразный подход, который существует в ряде зарубежных стран¹⁵, к вопросам соблюдения тишины во всех субъектах Российской Федерации, предусмотрев виды нарушений, одинаковые размеры штрафов за них, одинаковую трактовку ночного и дневного времени. Это позволит решить вопрос обеспечения тишины и покоя граждан комплексно на территории Российской Федерации.

Поступила в редакцию 11.02.2020

Гагарин Сергей Александрович, старший преподаватель кафедры экологии и природопользования
ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»
426034, Россия, г. Ижевск, ул. Университетская, 1 (корп. 1)
E-mail: 2002gsa@mail.ru

Уаге Мария Байрамалиевна, кандидат юридических наук, доцент кафедры экологического,
природоресурсного и трудового права
ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»
426034, Россия, г. Ижевск, ул. Университетская, 1 (корп. 4)
E-mail: mbuage@mail.ru

¹⁵ К примеру, в Германии в промежутки с 22:00 до 7:00 следующего дня строго запрещен любой шум. В США даже владелец собаки может получить штраф, если она лает больше пяти минут ночью. В Австралии существует понятие «необоснованный шум».

*S.A. Gagarin, M.B. Uage***LEGAL REGULATION OF NOISE IMPACT ON THE ATMOSPHERIC AIR
IN THE RUSSIAN FEDERATION: A COMPARATIVE ANALYSIS OF REGIONAL LEGISLATION**

DOI: 10.35634/2412-9593-2020-30-2-249-255

The article examines the provisions of legislation on the sanitary and epidemiological welfare of the population, regulating the restrictions of negative physical impact on the environment. The article considers the provisions of regional legislation aimed at regulating the issues of ensuring the peace and quiet of citizens. The authors note that the Code of administrative offences of the Russian Federation does not contain a direct ban on actions that violate the peace and quiet of citizens at night, but the corresponding restrictions apply in almost every subject of the Russian Federation. The article analyzes the legal regulation of relations connected with ensuring peace and quiet in a number of subjects of the Russian Federation. Regional acts determine specific prohibited actions that are subject to administrative liability in the form of a fine. The article highlights common and distinctive features of the legislation of the subjects of the Russian Federation in the field of acoustic impact. It is concluded that it is necessary to develop a unified approach to ensuring silence in the Russian Federation.

Keywords: noise, negative impact, sanitary norms and rules, hygiene standards, silence time.

Received 11.02.2020

Gagarin S.A. Senior Lecturer at Department of Ecology and Environment Management
Udmurt State University
Universitetskaya st., 1/1, Izhevsk, Russia, 426034
E-mail: 2002gsa@mail.ru

Uage M.B., Candidate of Law, Associate Professor at Department Environmental and Trade Law
Udmurt State University
Universitetskaya st., 1/4, Izhevsk, Russia, 426034
E-mail: mbuage@mail.ru