УДК 349

*И.Л. Малькова, П.В. Мунтяну***О НЕКОТОРЫХ ОСОБЕННОСТЯХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АСПЕКТОВ СОЗДАНИЯ МЕДИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКОГО АТЛАСА г. ИЖЕВСКА**

В статье рассмотрен один из возможных способов реализации конституционного права граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды. Экологический мониторинг, осуществляемый на территории г. Ижевска государственными и ведомственными организациями, очень ограничен в территориально-временном аспекте. Результаты мониторинга публикуются, как правило, только в специализированных ежегодных отчетах либо предоставляются гражданам на платной основе. Издание Медико-экологического атласа г. Ижевска и его доступность для широкого круга заинтересованных граждан, как на профессиональном, так и на потребительском уровне, соответствует трем основным условиям природоохранной деятельности: научно-экспертное сопровождение, общественный контроль и информированность населения. В статье отражены нормативно-правовые аспекты создания атласа, дана его краткая структурно-содержательная характеристика, приведены примеры покомпонентных и интегральных крупномасштабных карт. Также представлены некоторые результаты зонирования микрорайонов города по уровню медико-экологического благополучия с учетом территориального распределения таких показателей, как уровень заболеваемости детского населения, комплексный индекс загрязнения атмосферного воздуха, шумовое загрязнение от автотранспортных потоков и площадь зеленых насаждений.

Ключевые слова: медико-экологический атлас, Ижевск, экологические права граждан, социально-гигиенический мониторинг, благоприятная окружающая среда, санитарно-эпидемиологическая обстановка, здоровье населения, экологическая информация.

DOI: 10.35634/2412-9593-2020-30-2-271-275

В России защита граждан от химического и физического загрязнения среды обитания гарантируется прежде всего Конституцией Российской Федерации. В ст. 42 определено, что «каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением». Одним из условий реализации данных конституционных прав является обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, под которым, в силу абз. 2 ст. 1 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», понимается состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности. Из определения данного понятия видно, что оно состоит, в том числе, из самостоятельных терминов «среда обитания», «благоприятные условия жизнедеятельности человека». В Федеральном законе «Об охране окружающей среды» содержится понятие «благоприятная окружающая среда» – окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов.

С 2019 г. в Российской Федерации реализуется масштабный национальный проект «Экология», который направлен на сохранение окружающей среды, содействие повышению качества и продолжительности жизни наших граждан. В федеральном проекте «Чистый воздух» определены целевые показатели, связанные со здоровьем. В национальном проекте «Жилье и городская среда» содержатся задачи по созданию механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населённых пунктов с учётом качества городской среды. Программа «Охрана окружающей среды» как ожидаемые результаты реализации называет создание экологически безопасной и комфортной обстановки в местах проживания, работы и отдыха, обеспечение снижения заболеваемости, вызванной неблагоприятными экологическими условиями, рост продолжительности жизни городского населения. Многие ученые не без оснований отмечают наметившуюся тенденцию на усиление приоритета сохранения здоровья человека при разрешении проблем загрязнения окружающей среды [1].

Одними из составляющих нацпроекта «Экология» являются организация и совершенствование системы мониторинга состояния окружающей среды, а основным инструментом обеспечения медико-экологического благополучия населения – социально-гигиенический мониторинг (СГМ). Порядок

проведения СГМ устанавливается Правительством Российской Федерации и является обязательным к исполнению органами государственной власти, субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Организация в установленном порядке и ведение СГМ входит в полномочия Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор).

Федеральный информационный фонд данных СГМ представляет собой информационную базу данных о состоянии здоровья населения и среды обитания человека (рис.), сформированную на основе многолетних наблюдений, а также совокупность нормативных правовых актов и справочных материалов в области анализа, прогноза и определения причинно-следственных связей между состоянием здоровья населения и воздействием факторов среды обитания человека [2; 3].

Приказом Министерства здравоохранения России от 22.07.02 № 234 «О дальнейшем развитии и совершенствовании работы по ведению социально-гигиенического мониторинга» утвержден перечень показателей СГМ. В основу выбора показателей, характеризующих качество среды обитания человека, положен принцип унификации выбора химических веществ и представления информации, что согласуется с международными требованиями к оценке среды обитания человека, рекомендуемыми Всемирной организацией здравоохранения [4-6]. На сегодняшний день разработаны концепции и методы эколого-гигиенической оценки влияния загрязнения окружающей среды на население различных территорий [7-9].

Рис. Этапы социально-гигиенического мониторинга (СГМ)

Статья 8 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» устанавливает право граждан на благоприятную среду обитания и получение информации, в том числе у юридических лиц, о санитарно-эпидемиологической обстановке, состоянии среды обитания. В ст. 23 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» закреплено право граждан на получение достоверной и своевременной информации о факторах, способствующих сохранению здоровья или оказывающих на него вредное влияние, включая информацию о санитарно-эпидемиологическом благополучии района проживания, состоянии среды обитания.

При этом действующее законодательство не предусматривает порядок предоставления информации, а именно, перечень подлежащей предоставлению документации, форму и сроки ее предоставления, основания для отказа в предоставлении. При таком подходе обязанность предоставления информации превращается в декларацию [10]. Согласно положениям приказа Минздрава РФ от 02.12.1999 г. № 429 «О порядке предоставления информации», гражданам информация о состоянии

среды обитания предоставляется бесплатно лишь в части сведений, полученных в результате лабораторных и инструментальных исследований объектов среды обитания в рамках проведения государственного санитарно-эпидемиологического надзора и в установленном объеме.

В г. Ижевске на сегодняшний день СГМ осуществляется в очень ограниченном объеме. Сокращается количество постов ведомственного и государственного мониторинга. Ни медико-статистическая информация, ни данные о состоянии окружающей среды пространственно не дифференцированы, что затрудняет проведение территориального анализа и выявление причинно-следственных связей в системе «состояние окружающей среды – здоровье населения». Экологическая информация предоставляется городским жителям либо на платной основе, либо в очень ограниченном объеме в виду ее отсутствия. Основными источниками информации, доступными для населения, являются ежегодные сборники «О состоянии и об охране окружающей среды в Удмуртской Республике» и «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Удмуртской Республике». В последние годы перестали публиковаться «Государственный доклад о состоянии здоровья населения Удмуртской Республики» и «Доклад об экологической обстановке в г. Ижевске».

Наиболее полная и территориально дифференцированная (на уровне административных районов) медико-экологическая информация представлена в Атласе Удмуртской Республики (под ред. И.И. Рысина, 2015 г.) [11] и Медико-демографическом атласе Удмуртской Республики (под ред. И.Л. Мальковой, 2016 г.) [12]. На данный момент назрела необходимость их переиздания. Оценка состояния окружающей среды г. Ижевска, в том числе и в территориальном сопоставлении с состоянием здоровья детского населения, отражена в коллективной монографии «Экология и природопользование на территории г. Ижевска» (под ред. И.И. Рысина, О.Г. Барановой, 2018 г.) [13].

Многолетние наблюдения кафедры экологии и природопользования Удмуртского государственного университета за состоянием окружающей среды г. Ижевска, комплексный анализ уровня химического и физического загрязнения территории города, представленный в формате картографических материалов, легли в основу создания Медико-экологического атласа г.Ижевска. Впервые электронная версия Социально-экологического атласа г. Ижевска под научным руководством д.г.н., профессора В.И. Стурмана, была опубликована в 2003 г. Экологическая обстановка города была отражена в целой серии крупномасштабных карт территории г. Ижевска и окрестностей. Обновленные и вновь созданные карты позволяют оценить пространственно-временные тенденции формирования экологической ситуации на территории г. Ижевска за последние 20–25 лет.

Атлас состоит из нескольких блоков, включающих в себя серии как покомпонентных, так и интегральных крупномасштабных карт. Из интегральных показателей качества окружающей среды использованы следующие: комплексный индекс загрязнения атмосферного воздуха (с учетом концентраций оксида углерода, диоксида азота, диоксида серы и формальдегида), суммарный показатель загрязнения почв тяжелыми металлами, суммарный показатель антропогенной нагрузки. Также в атласе представлены карты озеленения (как по микрорайонам, так и по элементарным единицам кадастрового деления), карты интенсивности автотранспортных потоков и шумового загрязнения (с учетом всех улиц с интенсивностью более 500 автомобилей в час). В качестве основного индикатора эколого-гигиенического благополучия городской среды использован уровень общей заболеваемости детского населения (на 1000 детей до 15 лет) с учетом территорий обслуживания 170 педиатрических участков 12 городских детских поликлиник.

На основании корреляционного анализа и метода взвешенных баллов [14; 15], с учетом величины вклада в территориальную неоднородность показателей заболеваемости детей таких факторов, как уровень загрязнения атмосферного воздуха, шумовая нагрузка от автотранспорта и степень озеленения, была дана оценка медико-экологической комфортности территории г. Ижевска [16]. В итоге микрорайоны города по уровню медико-экологического благополучия были условно разделены на три группы: неблагополучные (20 %), удовлетворительные (62 %) и комфортные (18 %). Наиболее напряженная ситуация характерна для микрорайонов Центр, Буммаш и Нагорный, со стабильно высоким уровнем заболеваемости детей. Микрорайоны с наиболее комфортной медико-экологической ситуацией сосредоточены в Первомайском районе.

Кроме карт, отражающих реальную медико-экологическую ситуацию, в атласе представлен материал, отражающий результаты моделирования дальнейшего развития санитарно-гигиенической ситуации вследствие влияния загрязнения атмосферного воздуха на население. В частности, согласно Руководству (Р 2.1.10.1920-04) [17], был рассчитан суммарный ингаляционный риск здоровью дет-

ского населения и время проявления токсического эффекта. На данный момент эти величины на 90–98 % определяются высокими концентрациями формальдегида. Также исходя из уровня загрязнения воздушного бассейна г. Ижевска этим поллютантом второго класса опасности была составлена карта индекса канцерогенного риска. Определено, что количество жителей, подверженных повышенному канцерогенному риску, составляет более 100 тыс. чел.

Таким образом, картографический материал, содержащийся в Медико-экологическом атласе г. Ижевска, представляет интерес для многих категорий граждан, как с профессиональной точки зрения (экологи, риэлторы, застройщики и др.), так и с позиции личной заинтересованности в выборе наиболее благополучных в экологическом отношении территорий города. В целом создание медико-экологических карт и атласов на основе использования математико-картографического моделирования и современных геоинформационных технологий (особенно с использованием интерактивных способов подачи информации) является перспективным направлением и отвечает требованиям превентивного подхода в области градостроительных регламентов и функционального зонирования городской территории. Кроме того, открытая публикация медико-экологической информации важна не только с точки зрения организации комплексного социально-гигиенического мониторинга, но и с точки зрения реализации права граждан на благоприятные условия жизнедеятельности.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бобылев С.Н., Ревич Б.А. Экологизация экономики и здоровье населения // Экологическое право. 2018. № 5. С. 48-53.
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2006 г. № 60 «Об утверждении Положения о проведении социально-гигиенического мониторинга» // СПС «КонсультантПлюс».
3. Социально-гигиенический мониторинг – практика применения и научное обеспечение // под общ. ред. А.И. Потапова. М.: М-во здравоохранения РФ, 2000. 480 с.
4. Методические указания Минздрава России «Выбор базовых показателей для социально-гигиенического мониторинга (атмосферный воздух населенных мест)» МУ 2.1.6.792-99 г. // СПС «КонсультантПлюс».
5. Информационное письмо № 1100/1858-0-111 от 03.07.2000 г. Департамента госсанэпиднадзора «Об использовании необходимого набора данных о состоянии окружающей среды и здоровья населения для подготовки предложений в процессе принятия решений по улучшению состояния окружающей среды» // СПС «КонсультантПлюс».
6. Методические рекомендации МР № ФЦ/3415 от 19.11.1999 г. «Перечень приоритетных показателей для выявления изменений состояния здоровья детского населения при вредном воздействии ряда химических факторов среды обитания» // СПС «КонсультантПлюс».
7. Информационное письмо № 1100/1684-0-111 от 16.06.2000 г. Департамента госсанэпиднадзора «О совершенствовании сбора и обработки информации для целей оценки влияния факторов окружающей среды на здоровье населения» // СПС «КонсультантПлюс».
8. Методические рекомендации Минздрава Российской Федерации «Комплексная гигиеническая оценка степени напряженности медико-экологической ситуации различных территорий, обусловленной загрязнением токсикантами среды обитания населения» № 2510/3416-97-32 от 30.07.97 г. // СПС «КонсультантПлюс».
9. Методические рекомендации по обработке и анализу данных, необходимых для принятия решений в области охраны окружающей среды и здоровья населения. (Утв. руководителем Департамента госсанэпиднадзора Минздрава России. 27 февраля 2001 г. № 11-3/61-09. М.: М-во здравоохранения РФ, 2001 // СПС «КонсультантПлюс».
10. Мисник Г.А. Право на доступ к экологической информации // Журнал российского права. 2007. № 2 // СПС «КонсультантПлюс».
11. Атлас Удмуртской Республики: пространство, деятельность человека, современность / под общ. ред. И.И. Рысина. М.; Ижевск: Феория, 2016, 282 с.
12. Медико-демографический атлас Удмуртской Республики. Информационно-справочное издание / под ред. И.Л. Мальковой; Удмуртский государственный университет. Ижевск, 2016. 100 с.
13. Экология и природопользование на территории г. Ижевска: монография / под ред. И.И. Рысина, О.Г. Барановой. Ижевск: Институт компьютерных исследований, 2018. 272 с.
14. Методические подходы к зонированию территории крупного промышленного центра по показателям заболеваемости населения в связи с качеством среды обитания / Н.В. Зайцева, И.В. Май, С.В. Клейн, Д.А. Кирьянов, С.Ю. Балашов // Вестник Пермского университета. Сер.: Биология. 2010. № 2. С. 42-49.
15. Федотов В.И., Куропат С.А. Региональная оценка эколого-гигиенической комфортности территории в системе социально-гигиенического мониторинга // Социально-гигиенический мониторинг в Воронежской области: информационно-аналитические аспекты. Воронеж, 1997. С. 314-345.

16. Малькова И.Л., Гагарин С.А., Семакина А.В. Оценка уровня медико-экологического благополучия территории г. Ижевска // Вестник Удмуртского университета. Сер.: Биология. Науки о Земле. 2019. Т. 29, вып. 3. С. 274-382.
17. Р 2.1.10.1920-04 «Руководство по оценке риска для здоровья населения при воздействии химических веществ, загрязняющих окружающую среду». М.: Федеральный центр Госсанэпиднадзора Минздрава России, 2004. 143 с.

Поступила в редакцию 12.03.2020

Малькова Ирина Леонидовна, кандидат географических наук,
доцент кафедры экологии и природопользования
ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»
426034, Россия, г. Ижевск, ул. Университетская, 1 (корп. 1)
E-mail: mi.izhevsk@mail.ru

Мунтяну Павел Вадимович, аспирант кафедры экологического, природоресурсного и трудового права
ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»
426034, Россия, г. Ижевск, ул. Университетская, 1 (корп. 4)
E-mail: muntyanupasha@mail.ru

I.L. Mal'kova, P.V. Muntyanu

ON SOME FEATURES OF THE REGULATORY AND LEGAL ASPECTS OF CREATION OF IZHEVSK MEDICAL AND ENVIRONMENTAL ATLAS

DOI: 10.35634/2412-9593-2020-30-2-271-275

The article considers one of the possible ways to implement the constitutional right of citizens to reliable information about the state of the environment. Environmental monitoring carried out on the territory of Izhevsk by the state and departmental organizations is extremely limited in the territorial and time aspect. Monitoring results are usually published only in specialized annual reports, or are provided to citizens on a paid basis. Publication of the Izhevsk Medical and Environmental Atlas and its availability to a wide range of interested citizens, both at the professional and consumer level, corresponds to three main conditions for environmental protection: scientific and expert support, public control and public awareness. The article reflects the regulatory considerations of creating the atlas, gives its brief structural and content characteristics, and provides examples of component-wise and integrated large-scale maps. Some results of zoning of the city microdistricts by the level of medical and environmental well-being are also presented, taking into account the territorial distribution of such indicators as the level of morbidity of the child population, the complex index of air pollution, noise pollution from traffic flows and the area of green spaces.

Keywords: medical and environmental atlas, Izhevsk, environmental rights of citizens, social and hygienic monitoring, favorable environment, sanitary and epidemiological situation, public health, environmental information.

Received 12.03.2020

Mal'kova I.L., Candidate of Geography, Associate Professor at Department of Ecology and nature management
Udmurt State University
Universitetskaya st., 1/1, Izhevsk, Russia, 426034
E-mail: mi.izhevsk@mail.ru

Muntyanu P.V., postgraduate student at Department of Environmental, Natural Resources and Labor Law
Udmurt State University
Universitetskaya st., 1/4, Izhevsk, Russia, 426034
E-mail: muntyanupasha@mail.ru