

Рецензии

Рецензия на: Войтович В.Ю. Становление и развитие государственности Удмуртии: монография. Ижевск: Удмуртия, 2020.

DOI: 10.35634/2412-9593-2021-31-2-335-336

ЭНЦИКЛОПЕДИЯ УДМУРТСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Автор рецензируемой работы доктор юридических наук, профессор Валерий Юрьевич Войтович – известный российский ученый-правовед давно и плодотворно занимается исследованием проблем истории отечественного государства и права. В.Ю. Войтович – создатель истории удмуртской государственности. Монография, о которой речь пойдет в рецензии – убедительное свидетельство этому.

Давая общую оценку рецензируемой монографии, без преувеличения можно сказать, что это энциклопедия удмуртской государственности. Масштаб проведенного исследования поистине всеохватывающий, энциклопедический. Автор проделал колоссальный труд по выявлению и изучению огромного массива документальных и иных источников. Их анализ и обобщение составили прочную основу широкомасштабного научного произведения. Следует отметить высокий теоретический уровень и несомненную объективность проведенного исследования, отсутствие в ней какого-либо подобия конъюнктурности. Содержание исследования охватывает вековой период удмуртской государственности – с момента её возникновения до настоящего времени.

Проведя всесторонний научный анализ процесса возникновения и развития государственности Удмуртии, автор правомерно делает вывод о том, что формы государственности создавались на основе учета объективных факторов и соответствовали историческим условиям, в которых находилось удмуртское общество. Они являлись не только государственно-правовыми формами самоопределения удмуртского народа, но и обеспечивали его экономическое и социально-культурное развитие. Первой государственно-правовой формой стала автономная область, положившая начало удмуртской государственности. В.Ю. Войтович пишет: «Являясь национально-государственным образованием, удмуртская автономная область была наделена правами с учетом особенностей и интересов населения, объединенного в её составе, правами, которые создавали необходимые условия для политического, экономического и социально-культурного развития удмуртского народа, для ликвидации его фактического неравенства и дальнейшего совершенствования государственности в Удмуртии» (С. 109).

В монографии убедительно показано, что в рамках автономной области были подготовлены объективно обусловленные факторы перехода к созданию автономной республики. На конкретном материале автор делает вывод о закономерности образования Удмуртской АССР как формы удмуртской национальной государственности. «В отличие от административной автономии, – пишет он, – автономная советская социалистическая республика являлась политической автономией. Это означало самостоятельное осуществление государственной власти национальным государством – автономной республикой» (С. 114). В работе проведен всесторонний анализ развития Удмуртской АССР как автономного национального государства удмуртского народа, дается характеристика Конституции республики, её государственно-правовых особенностей.

Неординарными, научно-обоснованными представляются высказанные автором положения о взаимосвязи автономной и союзной республик. Автор отмечает, что приоритет законодательства союзной республики (РСФСР) означал «ответственность союзной республики за государственно-правовое развитие автономной республики» (С. 134).

Важной особенностью рецензируемой монографии является строго и последовательно выдержанный историко-правовой аспект. В работе дается квалифицированный правовой анализ Конституций СССР, Конституций РСФСР и Конституции Удмуртской АССР, отражающий взаимосвязь трех уровней Конституций – СССР, РСФСР и Удмуртской АССР.

В работе показано, что объективно сложившийся процесс исторического развития Удмуртии привел к третьему этапу развития её государственности – образованию в 1991 году, после развала СССР, Удмуртской Республики как субъекта Российской Федерации. Автор рассматривает процесс формирования государственной власти республики и приводит её государственно-правовую характеристику. Он аргументировано показывает, что процесс формирования системы органов государст-

венной власти современной Удмуртской Республики во многом определялся опытом развития удмуртской государственности.

Несомненным достоинством монографии является то, что особо, в рамках темы о развитии государственности Удмуртии, автор рассматривает ряд общетеоретических проблем. Так, он утверждает, что для создания автономной республики в составе союзной республики необходимо было принятие юридического акта союзной республики, санкционирующего этот факт. Далее он указывает, что решение об образовании АССР «требовало санкции союзного государства, так как союзная республика входила в его состав и образование АССР вносило изменения в государственное устройство СССР» (С. 130). Представляет интерес высказанное автором положение о том, что, хотя автономная республика не являлась субъектом Союза ССР, она вправе была осуществлять переход из одной союзной республики в другую». Автор называет условия, при которых это могло быть осуществлено.

Интересным и я бы сказал оригинальным является утверждение автора о том, что на союзной республике лежала ответственность за государственно-правовое развитие автономной республики.

В монографии не только позитивно излагаются авторские суждения, но и ведется дискуссия. В разделе, посвященном современной государственности Удмуртии, критике подвергается (как представляется, обоснованной) положение современной Конституции Российской Федерации, которая провозглашает равноправие субъектов Российской Федерации. Как считает В.Ю. Войтович, этот принцип закреплен лишь формально, так как субъекты РФ объективно не равноправны по целому ряду причин, прежде всего вследствие различия в их правовом статусе: республики (в соответствии с п. 2 ст. 5 Конституции РФ) признаются государствами, имеющими свои Конституции, в то время как края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа государствами не являются и ограничиваются лишь уставами (С. 263).

Критике подвергаются и договоры между центром федерации и её субъектами. По мнению автора, такие договоры создают договорное право, «которое для сторон, заключивших договор, имеет приоритет перед федеральным законодательством и перед Конституцией. Отсюда обозначается тенденция дезинтеграции Российской Федерации, её переход от конституционной или конституционно-договорной формы государственного устройства к чисто договорной» (С. 264).

Весьма содержательным, имеющим несомненный научный интерес представляется анализ федеративных отношений в Российской Федерации и вывод о том, что «этот процесс не должен переходить в унитаризм». Сотрудничество и совместное осуществление государственной власти на принципах федерализма – залог успеха российской государственности (С. 291).

Оценивая государственный статус Удмуртской Республики, автор приходит к выводу, что это «национально-государственный субъект Российской Федерации, основу развития которого составляет социально ориентированная экономика, опирающаяся на природные богатства республики, её имущественные права, а также на промышленность и традиционные отрасли хозяйства в жизнеобеспечении её народов, проживающих в республике, а также высокий уровень государственного регулирования» (С. 291).

Вполне логичным для темы монографии является раздел, в котором рассматривается развитие промышленности Удмуртии. Автор правомерно связывает процесс промышленного и в целом экономического развития региона с развитием удмуртской национальной государственности. Важно отметить, что развитие промышленности в Удмуртии характеризуется как составная часть индустриализации всей страны.

История правоохранительных органов Удмуртии выделена в отдельную главу. Возможно, такое решение не бесспорно. Но нельзя не признать, что оно позволило автору более полно и конкретно раскрыть роль и место этих органов в государственном механизме республики.

Подводя итог, можно с уверенностью сказать, что рецензируемая монография, являясь энциклопедией удмуртской государственности, отражает колоссальный социальный опыт исторического восхождения удмуртского народа от темноты и отсталости к высотам цивилизации и прогресса. Монография – большая творческая удача Валерия Юрьевича Войтовича.

*Р.С. Мулукаев,
заслуженный деятель науки Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор,
Академия управления МВД РФ*