

Рецензии

Рецензия на: Нудненко Л.А. Личность и государство: конституционно-правовые основы взаимодействия в сфере народовластия: монография. М.: Юрлитинформ, 2021. 411 с.

DOI: 10.35634/2412-9593-2021-31-4-729-730

Конституция РФ провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства (ст. 2). Приведенная конституционная норма конкретизируется многочисленными федеральными, региональными законами и другими нормативными правовыми актами. От того, насколько соответствует содержание нормативных правовых актов, а также правоприменительная деятельность органов государственной власти, местного самоуправления букве и духу статьи 2 Конституции РФ, зависит реализация этой конституционной ценности во взаимодействии личности и государства. Сказанное определяет актуальность монографии Л.А. Нудненко. Данная тема была предметом исследования автора на протяжении последних 17 лет.

Структура рецензируемой монографии представлена тремя главами, включающими 22 параграфа.

В первой главе «Теоретические основы конституционных прав, свобод и обязанностей личности» дан анализ определений понятий основных конституционно-правовых категорий в сфере прав и свобод личности; рассмотрены права и свободы личности как конституционная ценность; охарактеризовано соотношение морали и конституционных прав и свобод личности; взаимодействие прав, свобод личности и закона; конституционные обязанности личности в сфере народовластия.

Вторая глава посвящена анализу конституционных прав, свобод и обязанностей гражданина в контексте взаимодействия гражданского общества и правового государства. В ней исследованы конституционные принципы прав и свобод гражданина в сфере народовластия; функции конституционных прав и свобод личности в контексте взаимодействия гражданского общества и правового государства; формы взаимодействия личности с обществом и государством; баланс публичных и частных интересов в сфере реализации народовластия в России; система и классификация конституционных прав, свобод и обязанностей личности; тенденции правовой регламентации конституционных прав и свобод личности на современном этапе развития Российской Федерации.

Третья глава «Конституционные права, свободы и обязанности гражданина в политической сфере общества и государства» состоит из 11 параграфов, посвященных характеристике прав на информацию, участие в управлении делами государства и общества как непосредственно, так и через своих представителей, равный доступ гражданина к государственной службе, участие в отправлении правосудия, объединение, публичные мероприятия, обращения, петиции, народную правотворческую (законодательную) инициативу, свободу мысли и слова.

На основе анализа федерального и регионального законодательства в монографии выделены юридические свойства, характеризующие особую юридическую природу конституционных прав, свобод и обязанностей личности. Выявлены сферы как совпадения, так и различия норм морали и конституционных прав и свобод личности. Автор справедливо отмечает, что взаимодействие морали и норм права не означает, что они всегда совпадают. Между ними могут возникать противоречия в силу многих причин – изменений в экономической сфере; формальной определенности правовых норм; сложности и противоречивости самой жизни с бесконечным разнообразием возникающих в ней ситуаций; появлением новых тенденций в общественном развитии; неодинаковым уровнем нравственного и правового сознания людей; упадком морали и т.п. Следует отметить и неоднородность морали различных социальных групп, слоев, классов, в ней могут противоборствовать и взаимоисключающие взгляды.

В качестве функций конституционных прав и свобод личности в контексте взаимодействия гражданского общества и правового государства в работе выделены достижение гармонии интересов отдельной личности с обществом и государством, консолидирующая роль конституционных прав, свобод и обязанностей личности; определение меры свободы личности во взаимоотношениях с обществом и государством; ограничение произвола представителей государственной власти, контроль за их деятельностью; поддержание правопорядка и законности; прогнозирование разрешения конфликтных ситуаций в сфере прав человека – выявление устаревших фрагментов в отраслевом законодательстве, детально регламентирующих порядок реализации конституционных прав, свобод и обязанностей; воспи-

тание правовой культуры; сближение правовых систем современности. Приведенный перечень функций конституционных прав, свобод и обязанностей свидетельствует о многогранности форм взаимодействия личности, общества и государства. Определяющая роль конституционных прав, свобод и обязанностей личности в контексте взаимодействия личности, общества и государства может быть достигнута и обеспечена только в условиях гражданского общества и правового государства.

Достоинством анализируемой работы является глубокий анализ не только норм Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, решений Конституционного Суда РФ, но и конституций (уставов) субъектов Российской Федерации, регионального законодательства, муниципальных нормативных правовых актов. Следует отметить стремление автора не только дать анализ вышеперечисленных нормативных правовых актов, но и обозначить основные тенденции в правовой регламентации конституционных прав и свобод личности, выявить пробелы в их правовой регламентации, высказать предложения по их устранению.

Так, рассматривая соотношение публичных и частных интересов, автор констатирует, что на практике нормы Конституции, несмотря на их прямое действие, иногда бывают трудно реализуемыми на практике гражданами, их объединениями из-за отсутствия в федеральном законодательстве конкретизирующих их норм или в связи с тем, что конкретизирующие нормы делают это право декларативным (досрочный отзыв депутатов и выборных должностных лиц избирателями, республиканский референдум, муниципальный фильтр и т. д.). В основе сочетания публичных и частных интересов должны находиться принципы справедливости и соразмерности.

Следует согласиться с мнением автора, что законодатель, принимая закон, должен учитывать требования публичного интереса общества в целом и права частных лиц и, сопоставляя требования общества с интересами граждан, находить компромисс, не допуская ситуации, когда требования публичного интереса полностью подавляют частный интерес.

Рассматривая тенденции правовой регламентации конституционных прав и свобод личности на современном этапе развития РФ, автор монографии, помимо позитивных тенденций, отмечает наличие негативных, в их числе сокращение гарантий социальных прав и свобод личности, ужесточение наказаний за нарушение законодательства о публичных мероприятиях, ограничение круга коллективных участников выборов (остались только политические партии).

Анализируя правовую регламентацию права на информацию, Л.А. Нудненко отмечает стремление государственных органов взять под контроль как можно более широкий круг общественных отношений, связанных с обменом информацией.

Заслуживает поддержки мнение ученого о желательности возвращения избирательного залога для регистрации в качестве кандидата в депутаты; скорейшего принятия федеральных законов «О всенародном обсуждении важных вопросов государственной жизни» и «О петициях граждан Российской Федерации». Обоснована критика Л.А. Нудненко голосования избирателей по почте и посредством дистанционного электронного голосования, а также возможности голосования на выборах и референдумах в течение нескольких дней.

Характеризуя федеральное и региональное законодательство о публичных мероприятиях автор монографии отмечает подмену уведомительного порядка проведения публичных мероприятий разрешительным со всеми сложностями процедуры согласования и широтой усмотрения должностных лиц.

В качестве замечания по содержанию рецензируемой монографии следует отметить, что в § 5 главы 2 монографии дана характеристика системы и классификации всех конституционных прав, свобод и обязанностей личности, а не только, согласно теме монографии, конституционных прав, свобод и обязанностей личности в сфере народовластия.

В целом следует дать высокую оценку проведенному Л.А. Нудненко исследованию, результаты которого представлены в монографии. Рецензируемая монография «Личность и государство: конституционно-правовые основы взаимодействия в сфере народовластия» является ценным научным изданием и, несомненно, имеет теоретическую и практическую значимость.

*Е.Ю. Куреева,
доктор юридических наук, профессор,
декан факультета управления персоналом и государственной службой ИГСУ РАНХиГС*