

УДК 338.3

*Р.Ф. Гатауллин, Э.Р. Чувашаева***ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМООБРАЗУЮЩИХ ПРОЕКТОВ
В ПРОМЫШЛЕННОСТИ РЕГИОНА¹**

Промышленность занимает особое место среди видов экономической деятельности в любом регионе. Проекты по развитию системообразующих предприятий промышленности регионов в формировании их производственной специализации играют определяющую роль. Отсюда переход на проектное управление в развитии регионов чаще всего означает реализацию соответствующих мер именно в промышленности.

В работе дано определение системообразующих проектов, показаны условия их реализации в зависимости от цели реализации и значимости. Показано место системообразующих проектов в развитии промышленных центров Республики Башкортостан. Выявлены нестыковки в перечне проектов, включенных в Стратегию социально-экономического развития Республики Башкортостан, городов и муниципальных районов и в иных нормативных документах, нацеленных на ускорение территориального развития. Рассмотрены решения следующих задач: определение тенденций и закономерностей в развитии промышленности регионов; выявление основных требований к проектам по развитию промышленности в регионах страны; обследование существующего пакета проектов развития данной отрасли в Башкирии; предложения по системообразующим проектам в промышленности республики.

Реализация проектов происходит в разных муниципальных регионах и муниципальных образованиях поразному. В Республике Башкортостан в четырех городах – Уфе, Салавате, Стерлитамаке и Нефтекамске сосредоточено более 80 % объема промышленного производства. На них приходится и большая часть инвестиций. При этом инвестиции в указанных городах пользуются всевозможными льготами. Предложено расширить льготы для проектов, реализуемых вне зоны традиционного размещения промышленности и на новые для республики виды деятельности.

Ключевые слова: системообразующие проекты, промышленность, инновации, инвестиции, точки роста, механизм развития, регион, картосхема.

DOI: 10.35634/2412-9593-2021-31-5-756-761

Актуальность работы определяется местом промышленного производства в региональном экономическом комплексе и степенью разработанности темы. На промышленность в Республике Башкортостан приходится около 40 % объема ВРП, в том числе на добычу полезных ископаемых – 11 %, на обрабатывающие производства – 25 %, энергетику – 4 %. В последнее десятилетие в регионе проявилась тенденция повышения доли в ВРП промышленности и обрабатывающих производств [1]. Проблемы развития промышленного комплекса нашли свое отражение в работах О.С. Олейника и Е.В. Шкалевой [2], Н.А. Гаховой [3], А.Н. Дегтерева [4], А.Г. Назарова [5], Т.В. Андреевой [6], С.В. Раевского [7] и др. Следует отметить, что в их работах рассматриваются проблемы развития промышленности в отдельных регионах Российской Федерации, в том числе формирования «точек роста». При этом, на наш взгляд, не уделено должное внимание институциональным аспектам формирования «точек роста», в частности, включение проектов по их формированию в Стратегию социально-экономического развития муниципальных образований. Недостаточно рассмотрены и вопросы эффективности реализации предложенных проектов, не выделены также системообразующие проекты.

Методика исследования

В нашем анализе использованы такие общенаучные методы, как системный анализ, индукция и дедукция, ретроспективный анализ, логическое моделирование, статистические сравнения динамики и структуры экономического роста.

Аналитическая часть

Основные мощности промышленности в Приволжском федеральном округе (ПФО) сконцентрированы в Республиках Татарстан (20,2 %), Башкортостан (13,0 %), в Нижегородской (12,6 %), Са-

¹ Исследование выполнено в рамках государственного задания УФИЦ РАН № 075-00504-21-00 на 2021 г.

марской (12,6%) и Пермской (12,5 %) областях [1]. ПФО по объемам газоперекачки и нефтепереработки является абсолютным лидером, по своим масштабам уступает только Западной Сибири.

Округ имеет огромный инвестиционный потенциал. В нем наиболее привлекательными отраслями для инвестиций считаются приборостроение и машиностроение, химическое и текстильное производство, фармацевтика, машиностроение, нефтепереработка и пищевая промышленность.

Если рассмотреть динамику в промышленности развития Республики Башкортостан, с 2017 г. по 2019 г. объем производства увеличился на 1,2%. При этом рост производства в машиностроении составил 13,4 %, в отрасли химии и нефтехимии – 7,2 %. В других отраслях наблюдалось снижение объемов производства: в энергетике – на 12,9%, в добыче полезных ископаемых на – 9,5 %, в металлургии – на 8 % [5].

В данном случае общая динамика во многом зависит от инвестиционной активности в каждой отрасли, инновационности реализуемых проектов. При этом увеличение количества реализуемых проектов, которые не способны дать необходимую конкурентоспособность производства не может обеспечить рост производства.

В Республике Башкортостан промышленное производство размещено неравномерно. На крупнейшие центры Уфа, Салават, Стерлитамак и Нефтекамск приходится свыше 80 % промышленного производства. Город Уфа концентрирует сегодня 58,7 % промышленного производства, г. Салават – 15,4 %, г. Стерлитамак – 6,4 %. Средние значения в промышленном производстве принадлежат городам Нефтекамск и Ишимбай. Города Октябрьский, Туймазы, Белорецк, Белебей, Сибай относятся к прочим значимым центрам концентрации промышленного производства (рис. 1).

В большинстве из 44 сельских муниципальных районов Республики Башкортостан в настоящее время промышленное производство практически отсутствует. Так, в 22 районах по нашим расчетам производится суммарно не более 1% объема промышленного производства в республике.

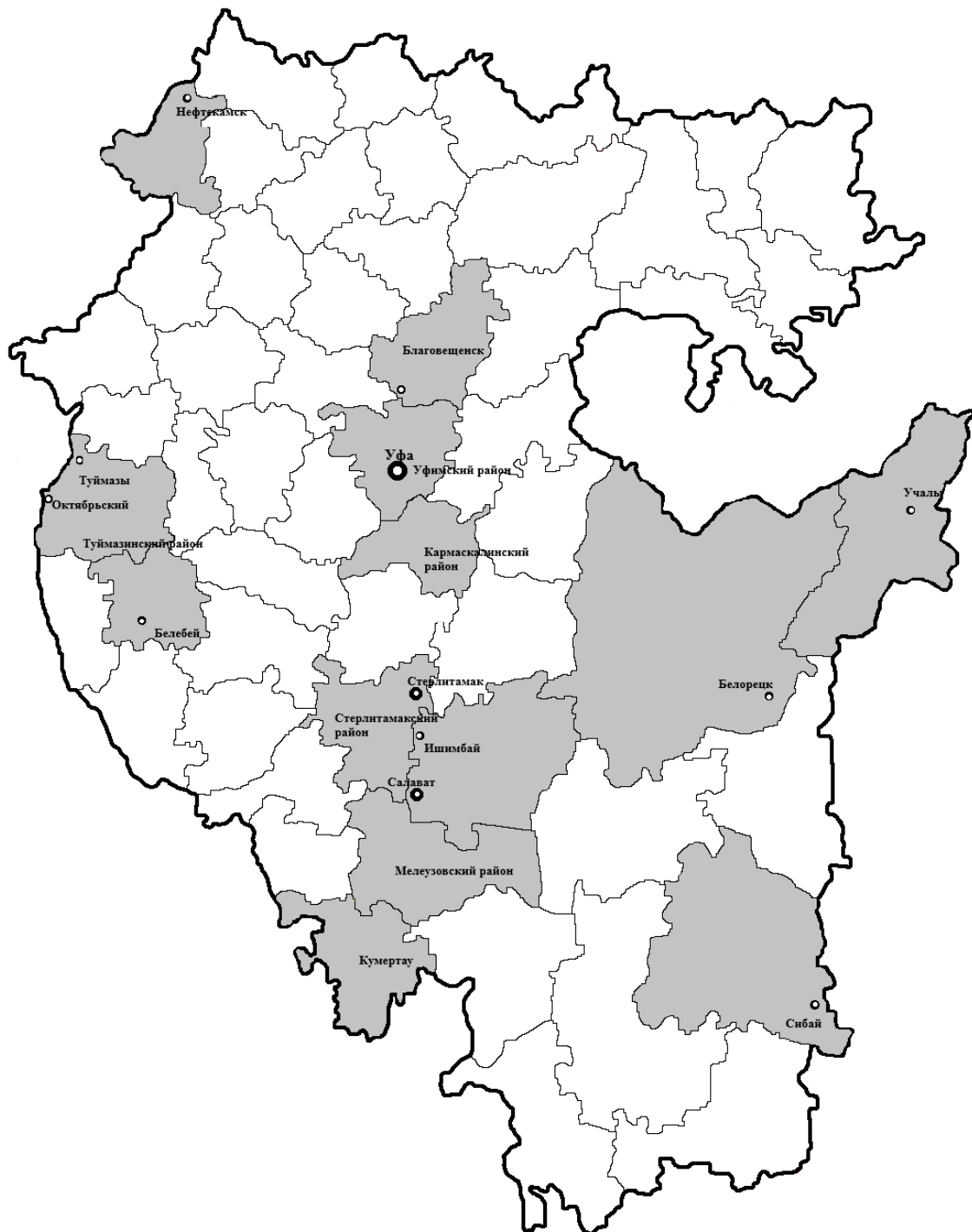
Среди муниципальных образований Республики Башкортостан в 2014-2019 гг. рост обрабатывающих производств наблюдался только в 16, из них в 4 городских округах – г. Кумертау (271,7 %), г. Сибай (215,3 %), г. Нефтекамск (136,1 %), г. Стерлитамак (112,1 %). Больше всего сокращение объемов в обрабатывающих производствах в эти годы наблюдалось в Абзелиловском (37,1 %), Аскинском (20,1 %), Белокатайском (40,2 %), Иглинском (38,3 %), Янаульском (31,8 %) районах [1].

Обследование инвестиционных паспортов муниципальных образований Республики Башкортостан, а также инвестиционных проектов, содержащихся в Стратегиях их социально-экономического развития на период до 2030 г., показало, что не существует какой-либо зависимости между ростом производства и реализацией проектов. Активность в разработке проектов наблюдается в особых экономических зонах – городах Кумертау, Белебей и Нефтекамск.

В сельских районах (Архангельский, Аургазинский, Баймакский, Куюргазинский, Хайбуллинский) наибольшая активность проявляется в деятельности, направленной на проекты по разработке природных ресурсов или добыче строительных материалов.

В разрезе муниципальных районов существуют большие различия не только в наличии инвестиционных проектов, но и в их масштабности, и в качестве. Системообразующие проекты, предполагающие создание предприятий по новым видам деятельности, как ожидается, возникнут в следующих муниципальных районах:

- Бакалинский, где планируется создание промышленного парка по переработке сельскохозяйственной продукции (15 резидентов и 130 рабочих мест);
- Балтачевский – введение в строй предприятия по переработке леса, производству мебели и биотоплива; строительство завода по производству крахмала;
- Благоварский, где планируется создание индустриального парка «ХимТерра» на 115 рабочих мест;
- Зилаирский – строительство кирпичного завода, организация обработки природного камня;
- Кармаскалинский – высокотехнологическое производство аминокислот из отходов животноводства на 50 рабочих мест; производство гипсокартона на 168 рабочих мест;
- Уфимский – создание индустриального парка «Нижегородский» на 100 рабочих мест; строительство завода по производству нефтяного оборудования на 100 рабочих мест; завода по производству изделий из пластмассы на 100 рабочих мест; создание предприятия по приборостроению – на 750–1200 рабочих мест.



Условные обозначения:

Доля отдельных центров в промышленном производстве региона:

- – крупнейшие центры (свыше 40%);
- – крупные центры (от 10 до 40%);
- – средние центры (от 1 до 10%);
- – прочие (до 1%).

— территории с льготным финансированием проектов

Рис. 1. Размещение промышленного производства в Республике Башкортостан и география охвата проектов льготным финансированием

В городских округах к системообразующим проектам следует отнести в:

г. Агидель – строительство Речного портового комплекса на 537 рабочих мест;

г. Кумертау – строительство завода фиброцементных плит на 320 рабочих мест;

г. Салават – ввод в эксплуатацию завода по производству акриловой кислоты на 334 рабочих места;

г. Сибай – производство цементного завода на 200 рабочих мест;

г. Уфа – производство вертолетных двигателей типа ВК – 2500 в УМПО на 577 рабочих мест.

Одно дело разрабатывать инвестиционные проекты, другое дело – их реализовать. По всем муниципальным районам в период до 2024 г. ожидается реализация 287 новых инвестпроектов общей стоимостью 145,4 млрд руб. По итогам 2020 г. лидерами по инвестициям стали города Уфа, Кумертау, Салават, среди районов – Туймазинский, Ишимбайский, Белорецкий, Шаранский, Федоровский и Нуримановский.

В перечне приоритетных проектов Республики Башкортостан числится 28 из их числа на сумму 190,3 млрд руб., реализация которых способна дополнительно создать 4,3 тыс. рабочих мест. В инвестчасах при Главе республики рассмотрены 32 проекта на 30,6 млрд руб., которые нацелены на создание 3 тыс. рабочих мест.

Преференциальные зоны на территории РБ представлены особой экономической зоной «Алга», 5 ТОСЭР (города Кумертау, Белебей, Нефтекамск, Белорецк, Благовещенск) и 6 функционирующими индустриальными парками.

Нами выявлено, что перечни приоритетных проектов и проектов, размещенных в преференциальных зонах, не совпадают, что означает – данный механизм не работает в должной мере на реализацию системообразующих проектов. Конечно, есть и проблема в соотношении приоритетных и системообразующих проектов, которые в целом должны совпадать.

По линии Минпромторга России в 2020 г. поступило субсидий на 1,9 млрд руб. против 0,7 млрд руб. в предыдущем году. Из 81 проекта, поданного на финансирование из ФРП, приняты 16 проектов. Выдано займов на 739,8 млрд руб. Территориально охват льготным финансированием в целом соответствует размещению промышленности [9].

Наличие пакета разнообразных проектов, имеющих различный потенциал для реализации, является неотъемлемым условием для устойчивого развития территории. Данный пакет проектов должен генерироваться различными стейкхолдерами территории, включая иностранных инвесторов, организации и отдельных лиц, занимающихся инновациями. Какая-то часть данных проектов никогда не будет реализована, но цели, заложенные в них, могут быть учтены при генерации других проектов.

Ежегодно происходит актуализация части проектов, по которым принимаются какие-то решения. Это может быть решение о начале их реализации. Решения могут быть приняты и отдельными предпринимателями, или органами государственной власти, или в результате их совместных действий.

Актуализация проектов может быть результатом взаимодействия заинтересованных сторон: инвесторов, органов государственного и муниципального управления, населения. На этой стадии происходит отбор наиболее эффективных проектов, отвергаются те из них, которые создают излишнюю экологическую нагрузку или по той или иной причине неконкурентоспособны.

Чаще всего актуализация проектов происходит при разработке и принятии документов стратегического управления или путем поиска и нахождения инвесторов. В настоящее время в поиске и нахождении инвесторов все большую роль играют региональные власти.

Одним из новых показателей эффективности территориальных органов управления является оценка инвестиционного климата и фактический объем инвестиций.

Реализуемыми проектами можно считать те из них, по которым открыто финансирование и осуществляются какие-то работы. Они могут быть поддержаны со стороны государственно-муниципальных органов и реализоваться самостоятельно предприятиями всех форм собственности (рис. 2).

Данные проекты могут быть отнесены к системообразующим. Однако, по нашему мнению, признание проектов системообразующими должно быть условием их первоочередной поддержки со стороны государственно-муниципального управления.

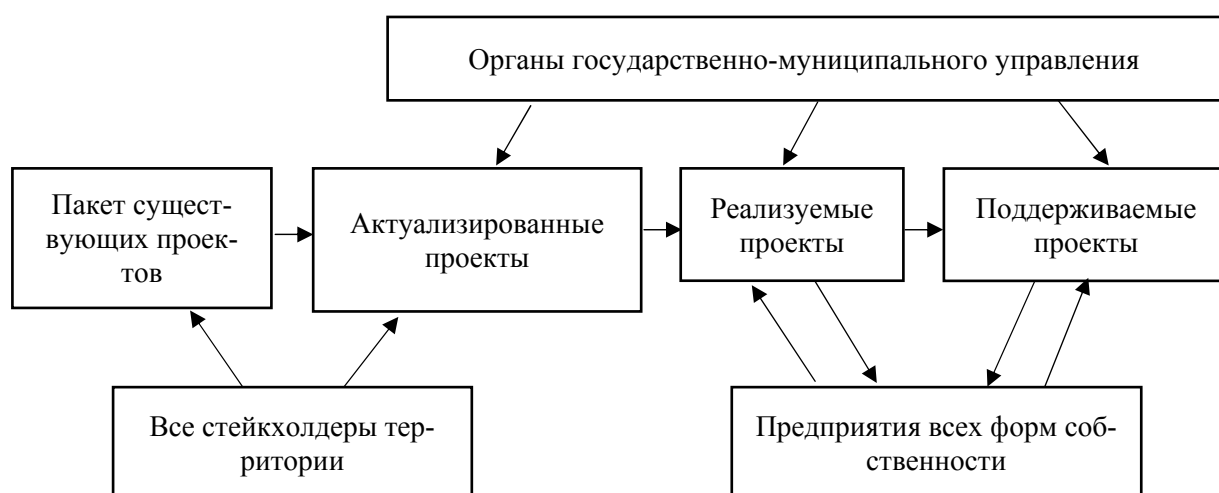


Рис. 2. Последовательность в реализации проектов

Заключение

Следует подчеркнуть, что повышению эффективности проектного управления промышленностью региона будет способствовать постоянный мониторинг проектов, который должен включать реализацию национальных проектов, проектов, содержащихся в Стратегиях социально-экономического развития территорий, вновь предложенных проектов. В данном случае приоритетными должны стать системообразующие проекты, реализуемые вне территории существующего сосредоточения промышленности. Другим условием их успешной реализации является поддержка реализации этих проектов со стороны населения. Как показывает опыт, для Республики Башкортостан имеет большее значение реализация проектов, ориентированных на добычу полезных ископаемых, освоение нетрадиционных для региона видов экономической деятельности.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Промышленность Республики Башкортостан: статистический сборник. Уфа: Башкортостанстат, 2019. 134 с.
2. Олейник О.С., Шкалева Е.В. Анализ использования промышленного потенциала Вологодской области // Вестн. Вологодского ун-та. Сер. 3. Экон. Экол. 2014. №2 (25). С. 22-29.
3. Гахова Н.А. Качество промышленной политики в регионе (на примере Сибирского федерального округа) // Институциональная трансформация экономики: российский вектор новой индустриализации: материалы IV Междунар. науч. конф., в 2 ч. Омск, 2015. С. 365-371.
4. Дегтярев А.Н. Анализ современного состояния развития промышленности и нефтедобычи в Республике Башкортостан // Научные труды ВЭО России – 2020. Т. 223. С. 432-444.
5. Назаров А.Г. Исследование преимуществ и ограничений развития промышленности Республики Башкортостан // Уфимский гуманитарный научный форум. №3 (3). 2020. С. 36-52.
6. Андреева Т.В. Тенденции развития промышленности в современной экономической системе: инновационный потенциал // Инновации и инвестиции. 2020. №6. С. 27-39.
7. Раевский С.В. Формирование и развитие точек роста в промышленном регионе: монография. М.: «Экономическое образование», 2015. 175 с.
8. Гатауллин Р.Ф., Аслаева С.Ш., Галикеев Р.Н. Концентрация промышленного производства в регионах // Инновации и инвестиции – 2018. № 12. С. 276-282.
9. Министерство промышленности, энергетики и инноваций Республики Башкортостан. URL: <https://industry.bashkortostan.ru/about/1888/> (дата обращения: 15.04.2021).

Поступила в редакцию 30.07.2021

Гатауллин Ринат Фазлтинович, доктор экономических наук, профессор,
заведующий сектором экономики и управления развитием территорий
E-mail: Gataullin.r2011@yandex.ru

Чувашаева Эльвира Рифовна, младший научный сотрудник сектора экономики и управления развитием территорий,
E-mail: Elvirachuv@mail.ru

Институт социально-экономических исследований обособленное структурное подразделение
ФГБНУ Уфимского федерального исследовательского центра Российской академии наук
450054, Россия, г. Уфа, просп. Октября, 71

R.F. Gataullin, E.R. Chuvashaeva

FORMATION OF BACKBONE PROJECTS IN THE INDUSTRY OF A REGION

DOI: 10.35634/2412-9593-2021-31-5-756-761

Industry occupies a special place among the types of economic activity in any region. Projects for the development of backbone industrial enterprises in regions play a decisive role in the formation of their production specialization. Hence, the transition to project management in the development of regions most often means the implementation of appropriate measures in industry.

The paper gives a definition of systemic projects, shows the conditions for their implementation, depending on the purpose of implementation and significance. The place of backbone projects in the development of industrial centers of the Republic of Bashkortostan is shown. Discrepancies are revealed in the list of projects included in the Strategy of Socio-Economic Development of the Republic of Bashkortostan, cities and municipal districts and in other regulatory documents aimed at accelerating territorial development. The solution of the following tasks is considered: determination of trends and patterns in the development of industry in the regions; identification of the main requirements for projects to develop industry in the regions of the country; survey of the existing package of projects for the development of this industry in Bashkiria; proposals for backbone projects in the industry of the republic.

The implementation of projects takes place in different municipal regions and municipalities in different ways. In the Republic of Bashkortostan, more than 80 % of industrial production is concentrated in four cities – Ufa, Salavat, Sterlitamak and Neftekamsk. They also account for most of the investments. At the same time, investments in these cities enjoy all kinds of benefits. It was proposed to strengthen the benefits for projects located outside the zone of traditional industrial location and for new types of activities for the republic.

Keywords: backbone projects, industry, innovations, investments, points of growth, development mechanism, region, schematic map.

Received 30.07.2021

Gataullin R.F., Doctor of Economics, Professor, Head of the sector the economics and Territorial development management
E-mail: Gataullin.r2011@yandex.ru

Chuvashaeva E.R., junior researcher the sector the economics and territorial development management,
E-mail: Elvirachuv@mail.ru

Institute for Social and Economic Research – separate structural subdivision
of the Ufa Federal Research Center of the Russian Academy of Sciences
Prospect Oktyabrya, 71, Ufa, Russia, 450054