

УДК 351(075)

*Н.В. Кузнецов, А.В. Раков***УПРАВЛЕНИЕ В ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНАХ МВД РОССИИ
НА РАЙОННОМ УРОВНЕ КАК ОСНОВНОМ ЗВЕНЕ СИСТЕМЫ МВД РОССИИ**

В условиях постоянного реформирования и совершенствования государственных органов Российской Федерации возрастает роль исполнительной власти как органа, являющегося связующим звеном между государственной волей и обществом. В связи с особенностью организации построения органов Министерства внутренних дел Российской Федерации взаимосвязь между органами внутренних дел и населением (отдельным гражданином) обеспечивает районный отдел внутренних дел. Сотрудники полиции в районном отделе, как правило, одними из первых получают информацию об изменениях оперативной обстановки, а эти сведения зачастую связаны с различного рода чрезвычайными происшествиями. От профессиональной подготовки сотрудников районного отдела полиции зависит правильный анализ и оперативное реагирование в отношении поступающей информации. При обращении в органы внутренних дел гражданин взаимодействует с сотрудниками районных отделов МВД России, от умелых действий которых во многом зависит решение проблемы, которая явилась поводом к обращению. От грамотно организованной деятельности районного отдела МВД зависит качество и порядок услуг гражданам, которые обратились за помощью в органы внутренних дел. Настоящее исследование преследует своей целью выработку научных предложений и рекомендаций по улучшению управления деятельностью территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне.

Ключевые слова: полиция, территориальный орган МВД России на районном уровне, методы управления, инновационные подходы.

DOI: 10.35634/2412-9593-2021-31-5-851-855

В ходе общего процесса реформирования органов исполнительной власти произошла существенная перестройка системы МВД. В целях оптимизации и совершенствования деятельности Министерства внутренних дел РФ были приняты конкретные меры по наращиванию эффективности управления, исключению параллелизма и дублирования полномочий полиции и других органов исполнительной власти. Наряду с законодательством совершенствуется ведомственная нормативная правовая база.

Достигнутые за последние годы успехи в сфере обеспечения защищенности общественного порядка и прав граждан, снижение уровня преступности являются положительной тенденцией. Однако, как отметил Президент Российской Федерации В.В. Путин, необходимо продолжить выстраивать и укреплять оптимальную модель правоохранительной системы, в том числе активизировать взаимодействие полиции с государственными органами, органами местного самоуправления, общественностью и гражданами [1]. Законодательное закрепление системы профилактики правонарушений также должно сопровождаться повышением эффективности взаимодействия участвующих в нем субъектов.

Пути внедрения новых технологий, улучшения технического обеспечения перед районными отделами МВД России ставится задача повышения уровня развития и управления. При возникновении кризисных ситуаций от Министерства внутренних дел требуется проведение грамотной и слаженной работы ее сотрудников, в связи с этим от территориальных органов МВД России требуется качественное построение работы – от оперативного принятия решений с их реализацией до контроля и анализа результатов этой деятельности.

Следует принять во внимание отдельные изменения законодательной и ведомственной нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность Министерства внутренних дел, организационно-структурные перестроения, корректировку функционирования социальных институтов в условиях постоянного развития. Указанные обстоятельства диктуют необходимость осмысления современных реалий в сфере управления органами внутренних дел с учетом внедрения инновационного подхода, направленного на поиск результативных форм и методов реализации функций управления органами внутренних дел, выработки эффективных мер по оптимизации деятельности уполномоченных субъектов и других подразделений полиции.

Управление органами внутренних дел имеет свои специфические особенности, которые связаны с содержанием их деятельности, а их характеристики являются предметом настоящего исследования. Безопасности личности – основная задача Министерства внутренних дел, реализация этой

задачи происходит путем охраны и защиты прав и свобод человека. Решение этих задач требует надлежащего контроля, качественного правового регулирования.

Органы внутренних дел как система управления должны разрешать различные возникающие проблемы. Среди основных проблем можно выделить такие, как обеспечение законности при принятии решений по заявлениям и сообщениям о преступлениях, количество проверок в районных отделах МВД России, повышение учётно-регистрационной дисциплины, также укрепление дисциплины среди сотрудников МВД России.

Управление в органах внутренних дел представляет особый вид деятельности должностных лиц по упорядочению и координации работы подразделений и должностных лиц МВД России, обеспечению их функционирования для наиболее эффективного решения возложенных на них функций. Органы внутренних дел осуществляют свою деятельность в конкретных формах с использованием определенных методов, закрепленных в законодательных актах. Форма деятельности – это внешне выраженное действие органа внутренних дел, совершенное в рамках компетенции и вызывающее определенные правовые последствия. Деятельность полиции можно классифицировать по способу выражения и содержанию. Административная деятельность по форме подразделяется на правотворческую и правоприменительную.

Тематику управления и обеспечения органов внутренних дел в своих работах рассматривали такие ученые, как А.В. Кардашевский и В.Ф. Сухарев [3; 4].

Целями Министерства внутренних дел являются общественная безопасность, борьба с преступностью и охрана общественного порядка. Их достижение происходит в процессе деятельности, которая присуща органам МВД и служит главным направлением административного воздействия органов власти на правоотношения, складывающиеся в обществе.

Министерство внутренних дел является сложной централизованной структурой, в которой представлены как органы внутренних дел, так и организации, подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на правоохранительные органы. С учетом этого состав, порядок создания, изменение структуры и ликвидация подразделений и служб, образованных для реализации этих задач, в соответствии с действующим законодательством может определяться только Президентом РФ.

Система органов внутренних дел при грамотном построении может обеспечить оперативное реагирование на смену оперативной обстановки, предвидеть и устранять потенциальные варианты развития криминогенной ситуации, сформировать систему событий, при которых возникновение этих событий станет невозможным.

Для достижения этой цели необходима выстроенная и систематическая кадровая работа руководителей на всех уровнях системы Министерства внутренних дел России. На современном этапе деятельность системы внутренних дел сконцентрирована на достижении количественных показателей, при этом качественного изменения системы отбора, расстановки, обучения и воспитания личного состава не происходит. Актуальным, к сожалению, также остается и вопрос с кадровой текучкой, отсутствием нормального конкурса при приеме на работу, что приводит к тому, что лица, принимаемые на службу, не отвечают предъявляемым требованиям, склонны к нарушениям уставного порядка, трудовой дисциплины. Большие опасения вызывает снижение уровня морально-психологической устойчивости личного состава, поскольку это влияет в первую очередь на увеличении числа нарушений трудовой дисциплины и соблюдения законности сотрудниками органов внутренних дел. Кадровая ситуация, сложившаяся в органах внутренних дел, нуждается кардинальной корректировке, изменении концептуальных подходов, в своевременной работе с кадрами, которая в полной мере будет отвечать потребностям деятельности сотрудников органов внутренних дел.

Существенными факторами, оказывающими сильное влияние на морально-психологическое состояние сотрудников, являются нерешенность вопросов в сфере социальной и правовой защиты, пробелы и коллизии уголовного и уголовно-процессуального законодательства, что приводит к отсутствию последовательной уголовно-правовой политики, недостаточный уровень заработной платы, неудовлетворительное материально-техническое обеспечение.

Наличие вышеуказанных проблем требует принятия более продуманных решений руководителями районных отделов внутренних дел (далее – ОВД). Компетентность руководителя состоит в использовании системного подхода к обеспечению органов внутренних дел, умелому распределению нагрузки на подразделения органа.

В современных условиях в ОВД, как показывает анализ практики, используются традицион-

ные, хорошо проверенные, но не всегда эффективные технологии обучения при подготовке кадров.

Наиболее эффективно используются возможности:

- профессионального обучения граждан, впервые принимаемых на службу в ОВД;
- обучения по образовательным программам высшего образования, дополнительного профессионального образования, однако возможности профессиональной служебной и физической подготовки непосредственно в территориальных органах МВД России используются недостаточно эффективно.

Занятия в системе профессиональной служебной и физической подготовки зачастую проводятся формально, не в полной мере обеспечиваются материально-техническими средствами, не охватывают весь личный состав подразделений, имеются недостатки и в содержательной и методической подготовке руководителей занятий.

Также, как показывает практика и проведенное исследование, не в полной мере используются возможности апробирования сотрудниками на практике знаний, приобретенных в учебных классах и на учебных полигонах, с последующим анализом и разбором опыта обучения, дифференциация и индивидуализация подготовки молодых и опытных сотрудников, совершенствование ранее полученных знаний, навыков, умений и профессиональных компетенций на основе современных информационных технологий. Следует отметить, что в системе профессиональной подготовки сотрудников МВД России также недостаточно востребованы идеи развития состязательности между сотрудниками в отработке вопросов профессионального самосовершенствования, повышения мотивации их деятельности с учетом развития современных информационных технологий.

На рост числа преступлений в сфере информационных технологий стоит обратить особое внимание, поскольку тенденции преступной деятельности свидетельствуют о том, что количество преступлений в этой сфере будет только расти. Необходимость принятия быстрых и эффективных решений подтвердил и глава МВД России Владимир Колокольцев, сообщив о необходимости корректировки обучения сотрудников ведомства в связи с увеличением числа преступлений в сфере высоких технологий.

Выступая на расширенном заседании коллегии МВД РФ, министр внутренних дел России отметил, что криминальные деяния, совершенные с использованием IT-технологий, составляют всё большую долю в общей структуре преступности. В 2020 г. в России рост числа тяжких преступлений произошел преимущественно за счет увеличения посягательств с использованием IT-технологий [2].

Министр обратил внимание участников коллегии, что Министерство внутренних дел Российской Федерации принимает меры по наращиванию усилий на данном направлении. При участии ведомства подготовлены изменения в законодательство, ужесточающие требования к порядку выдачи и использования электронной цифровой подписи. Совершенствуется информационный обмен с кредитными организациями, интернет-провайдерами, операторами связи и иными структурами, в том числе путем перехода на электронный документооборот. Для информационно-аналитического обеспечения мероприятий по раскрытию IT-преступлений введена в эксплуатацию подсистема «Дистанционное мошенничество».

В оперативных службах МВД РФ и его территориальных органах созданы специализированные подразделения, которые активно борются с киберпреступностью. В прошлом году их численность увеличена и в настоящее время составляет более 5 тысяч человек. По мере улучшения технической оснащённости, приобретения сотрудниками необходимых навыков и повышения уровня квалификации, констатировал В. Колокольцев, результативность работы по направлению борьбы с киберпреступностью возрастает. Благодаря принимаемым мерам количество раскрытых в 2020 г. IT-преступлений увеличилось в полтора раза [2].

Таким образом, помимо создания подразделения по борьбе с IT-преступностью, необходимо также разработать по указанной проблематике учебный курс в рамках подготовки сотрудников в образовательных учреждениях системы МВД России, а также в обязательном порядке включить учебную дисциплину по выявлению и раскрытию преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий в рамках повышения квалификации уже действующих сотрудников ведомства.

Указанные меры позволят как действующим сотрудникам, так и будущим внедрять современные информационные технологии в деятельность органов внутренних дел в рамках профессиональной деятельности, ведь для полицейских, работающих с IT-преступлениями, важно обеспечить постоянную экспертную поддержку и непрерывную систему получения новых знаний.

В делах, где правоохранительной системе противостоят технически грамотные нарушители закона, владеющие различными методами сокрытия преступной деятельности, расследование идет очень трудно, поэтому обучать необходимо не только полицейских, но и сотрудников надзорных ор-

ганов. В противном случае возникнет ситуация, при которой полицейские успешно выявляют киберпреступников, а прокуратура не может обеспечить объективный контроль без новых компетенций.

В настоящее время не отвечает предъявляемым требованиям организация работы по проведению процессуальных проверок по сообщениям о преступлениях в сфере современных информационно-коммуникационных технологий. Нередко следственные органы пытаются «скинуть с себя» дела указанной категории или отказать в возбуждении уголовного дела, чтобы не портить показатели по раскрываемости, или направить сообщение о преступлениях по подследственности, что приводит к сокрытию преступлений от учета.

При совершении киберпреступления следствие зачастую заходит в тупик при расследовании преступления, поскольку отсутствуют место преступления, в классическом понимании этого термина, и отлаженные механизмы реагирования. По большей части находящихся в производстве таких уголовных дел расследование приостанавливается в связи с неустановлением лиц, подлежащих привлечению в качестве обвиняемого. Данное обстоятельство вызвано низким качеством работы органов предварительного следствия, невыполнением требований законодательства, влекущими несоблюдение разумного срока уголовного судопроизводства. Зачастую не принимаются необходимые меры к возмещению ущерба, причиненного преступлениями.

Для получения всей необходимой информации, которая могла бы помочь в раскрытии преступлений, правоохранительным органам требуется помощь кредитных учреждений и платежных агентов, находящихся за пределами РФ, а также оперативная помощь иностранных коллег, которая затруднительна, а иногда и невозможна из-за отсутствия договорных отношений между странами.

Следует отметить, что органами государственной власти проводится большая работа, важными результатами которой можно назвать подготовку и введение в действие комплекса законов о защите критической информационной инфраструктуры, внедрение Государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак, создание Центра мониторинга и реагирования на компьютерные атаки («ФнЦЕРТ»), а также Национального координационного центра по компьютерным инцидентам (НКЦКИ) как составной части сил, предназначенных для обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак и реагирования на компьютерные инциденты.

Помимо вышеперечисленных проблем, перед органами внутренних дел возникли и новые проблемы, которые требуют от руководства регионального и федерального уровней оперативного решения:

- на участках возложено чрезмерное количество непрофильных функций и обязанностей, что приводит к ухудшению качества их основной работы;
- органы, задействованные в охране общественного порядка, в частности, участковые, перегружены бумажной работой, которая отнимает большую часть рабочего времени. В итоге работа сотрудника полиции оценивается по количеству выполненной им бумажной работы (рапортов, протоколов). Избыточное количество проверок низовых подразделений со стороны вышестоящего руководства ведет к еще большему снижению эффективности полицейской работы;
- в отделах полиции уровень использования сотрудниками цифровых технологий остается низким, рабочий процесс полицейских недостаточно автоматизирован.

Указанные обстоятельства диктуют необходимость осмысления современных реалий в сфере управления органами внутренних дел с учетом внедрения инновационного подхода, направленного на поиск результативных форм и методов борьбы, выработки эффективных мер по оптимизации деятельности уполномоченных субъектов и других подразделений полиции.

В рамках исследования установлено, что управление в органах внутренних дел представляет особый вид деятельности должностных лиц по упорядочению и координации работы подразделений и должностных лиц системы МВД России, обеспечению их функционирования для наиболее эффективного решения возложенных на них функций.

Соблюдение законности в деятельности сотрудников полиции является приоритетом их деятельности и неразрывно связано с защитой личности, применением мер принуждения, в результате чего какое-либо отступление от закона обуславливает нарушение основных прав, свобод и законных интересов граждан и влечет за собой не только привлечение сотрудников полиции к юридической ответственности, но и к подрыву авторитета органов внутренних дел. Служебная дисциплина полицейских является главным компонентом в деятельности любого структурного подразделения и в качестве необходимого условия для успешного выполнения оперативно-служебных задач направлена на обеспечение законности и достижения поставленных целей.

Стоит отметить, что внедрение новых инструментов управления в деятельность органов внутренних дел положительно влияет на состояние процессов управления, обеспечивающих наиболее эффективное решение правоохранительных задач и включающих в себя оптимизацию деятельности аппаратов управления, в том числе управленческих отношений.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Выступление Президента Российской Федерации В.В. Путина. URL: <https://sk-news.ru> (дата обращения: 01.03.2021).
2. Обучение российских полицейских скорректируют из-за роста числа IT-преступлений. URL: <https://www.interfax.ru/russia/683022> (дата обращения: 29.03.2021).
3. Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» // СЗ РФ. 2014. № 14. Ст. 1536.
4. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016. №26 (ч. I). Ст. 3851.
5. Кардашевский В.В. Административно-правовое и организационное обеспечение исполнения управленческих решений штабными подразделениями органов внутренних дел (по материалам Главного управления внутренних дел г. Москвы): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005.
6. Сухарев В.Ф. Организационный механизм органов внутренних дел: лекция. М.: Академия управления МВД России, 2015.

Поступила в редакцию 22.05.2021

Кузнецов Николай Викторович, аспирант кафедры уголовного процесса и правоохранительной деятельности ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»
426034, Россия, г. Ижевск, ул. Университетская, 1 (корп. 4)

Раков Алексей Валерьевич, майор полиции

N.V. Kuznetsov, A.V. Rakov

MANAGEMENT IN THE TERRITORIAL BODIES OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF RUSSIA AT THE DISTRICT LEVEL AS THE MAIN LINK OF THE SYSTEM OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF RUSSIA

DOI: 10.35634/2412-9593-2021-31-5-851-855

In the conditions of constant reform and improvement of state bodies of the Russian Federation, the role of the executive power as a body that was a link between the state will and society is increasing. Due to the peculiarity of the organization of the structure of the bodies of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, the relationship between the internal affairs bodies and the population (an individual citizen) is provided by the district department of internal Affairs. Police officers in the district department, as a rule, are among the first to receive information about changes in the operational situation, and this information is often associated with various kinds of emergencies. The correct analysis and prompt response to incoming information depends on the professional training of employees of the district police department. When applying to the internal affairs bodies, a citizen interacts with the district departments of the Ministry of Internal Affairs of Russia, the solution of the problem that was the reason for the appeal largely depends on the skillful actions of the police officers, the quality and order of services to citizens who applied for help to the internal affairs bodies depends on the competently constructed activities of the district department of the Ministry of Internal Affairs. This study aims to develop scientific proposals and recommendations for improving the management of the activities of the territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation at the district level.

Keywords: police, the territorial body of the Ministry of Internal Affairs of Russia on the district damage, management methods, innovative approaches.

Received 22.05.2021

Kuznetsov N.V., postgraduate student
Udmurt State University
Universitetskaya st., 1/4, Izhevsk, Russia, 426034

Rakov A.V., police major