

УДК 343.119.6:331.105.5:614.253.1

ББК 67.9(51.1)

*А.Р. Поздеев, О.П. Попова, З.Г. Швецова***ПРАВОВЫЕ ОСОБЕННОСТИ ЗАЩИТЫ ПРОФСОЮЗОМ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ НА СТАДИЯХ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ И СУДЕБНОГО РАССМОТРЕНИЯ**

Проведен анализ законодательства, затрагивающий возможности участия профсоюза в защите прав медицинских работников, подвергшихся уголовному преследованию за ятрогенные преступления. Приведена статистика обращения с жалобами на медицинских работников, где Удмуртская Республика оказалась в пятерке лидеров, что обуславливает повышенный интерес в защите медицинских работников. Процедурный порядок защиты медицинских работников не определен с учетом особенностей процессуального порядка. Аналогичная ситуация наблюдается в отношении субъектов, участвующих в защите медицинского работника. В статье подробно обращается внимание на особенности защиты профсоюзом медицинских работников на стадиях доследственной проверки, предварительного следствия и рассмотрения дела в суде первой инстанции. Сформулированы вывод о необходимости выработки и закрепления организационно-правовых механизмов и развития соответствующих процедур. Приведены примеры участия профессионального союза в защите прав медицинских работников на примере двух резонансных для Удмуртской Республики уголовных дел. Предложено дополнить ст. 76 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. 02.07.2021). Материалы данной статьи носят как практический, так и теоретический характер, опираясь на доктринальный характер и результаты ее исследования помогут выстраивать систему защиты медицинских работников на стадиях доследственной проверки, предварительного следствия и рассмотрения дела в суде.

Ключевые слова: уголовно-процессуальное право, медицинское право, профсоюз, защита прав медицинских работников, юридическая ответственность, медицинский работник, ятрогенное преступление, фонд защиты.

DOI: 10.35634/2412-9593-2022-32-1-173-177

Охрана здоровья граждан является приоритетным направлением государственной политики и деятельности Правительства РФ, что закреплено в Конституции, Федеральных законах Российской Федерации и иных нормативно-правовых актах¹. Национальный проект «Здравоохранение» в РФ на период с 2019 по 2024 г. предусматривает снижение показателей смертности населения трудоспособного возраста по ряду заболеваний, обеспечение оптимальной доступности для населения медицинских организаций, оптимизацию работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, ликвидацию кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь и ряда других мероприятий². Ежегодно около 58 тыс. врачей поступают на работу и столько же по различным причинам выбывает, 8–10 % находят другую работу, остальные либо умирают на работе, либо уходят на пенсию и дефицит в первичном звене доходит до 50 % от штатной численности³. В этой связи защита врачей и иных категорий медицинских работников становится наиболее острой проблемой современного здравоохранения в РФ. Немаловажную роль в дефиците медицинских работников сыграла ситуация, связанная с их уголовным преследованием за ятрогенные преступления. Об активизации следственной практики по рассмотрению сообщений и расследовании уголовных дел о ятрогенных преступлениях свидетельствуют материалы обращений в следственные органы, например, в 2020 г. рассмотрено 451 852 обращения (с учетом жалоб, разрешенных в порядке ст. 124 УПК РФ). Наибольшее количество заявителей принято должностными лицами следственных органов по г. Москве – 12 905, Республикам Татарстан – 8 243, Башкортостан – 7 731, Московской области – 7 691, Удмуртской Республике – 3 885⁴. Далее рядом право-

¹ Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // СПС «Консультант-Плюс».

² Национальные проекты «Здравоохранение» и «Демография». URL: <https://minzdrav.gov.ru/poleznye-resursy/natsproektzdravoohranenie> (дата обращения: 03.10.2021).

³ Медицинское право России: учебник / отв. ред. А.А.Мохов. М.: Проспект, 2021. С.127.

⁴ Анализ работы по рассмотрению обращений граждан за 2020 г. URL:<https://sledcom.ru/folder/1540710> (дата обращения: 03.10.2021).

защитников прогнозируется рост жалоб в правоохранительные органы в связи с дефектами оказания медицинской помощи больным с коронавирусной инфекцией.

В соответствии с Уставом Профессионального союза работников здравоохранения Российской Федерации (далее – Устав), принятым Учредительным съездом Профсоюза 6 июня 1990 г. и существенно дополненным 21 апреля 2021 г., в ст. 3 говорится, что «Предметом деятельности Профсоюза является защита общих интересов, а также... защита социально-трудовых, профессиональных прав и интересов членов Профсоюза». Целями Профсоюза ... являются: повышение жизненного уровня членов Профсоюза, достижение справедливого и достойного уровня оплаты труда, пенсий и социальных пособий, стипендий, социальной и правовой защищенности работников, обучающихся в образовательных организациях; реализация прав Профсоюза и его организаций на представительство в коллегиальных органах управления организаций (ст. 4 Устава). Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ (ред. 11.06.2021) «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» указывает, что «Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами конституционного права на объединение, создание, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией профессиональных союзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций, иных профсоюзных организаций, объединений (ассоциаций) организаций профсоюзов (далее – профсоюзы)». Право профсоюзов на представительство и защиту социально-трудовых прав и интересов работников (ст. 11) реализуется следующим образом: профсоюзы «представляют и защищают права и интересы членов профсоюзов по вопросам индивидуальных трудовых и связанных с трудом отношений в области коллективных прав и интересов...»⁵. Руководствуясь п.5 ст. 47 Устава «Профсоюз и его структурные подразделения (организации) вправе осуществлять через учрежденные ими организации предпринимательскую деятельность для реализации целей и задач, предусмотренных настоящим Уставом, а также участвовать в иной деятельности, не запрещенной действующим законодательством Российской Федерации»⁶. Президиум Удмуртской республиканской организации профсоюза работников здравоохранения РФ в 2019 г. создал Фонд защиты медицинских работников (далее – Фонд) для достижения основных целей деятельности Профсоюза по представительству и защите прав и интересов членов Профсоюза, подвергающихся уголовному преследованию за деяния, связанные с осуществлением профессиональной медицинской деятельности. Средства Фонда расходуются как на оказание материальной помощи члену профсоюза – медицинскому работнику, подвергающемуся уголовному преследованию, так и проведение предупредительных мероприятий, направленных на профилактику привлечения медицинских работников к уголовной ответственности (консультации специалистов, организация и проведение семинаров, конференций и др.). Фонд формируется ежемесячно в размере 1 % от членских профсоюзных взносов, поступивших в УРО ПРЗ РФ, и дополнительных отчислений членских взносов в бюджет УРО ПРЗ РФ первичными организациями профсоюза в размере 1 %. Обращения членов профсоюза – медицинских работников рассматриваются постоянно действующей комиссией, в состав которой привлекаются необходимые специалисты.

На стадии доследственной проверки огромное значение имеет защита медицинских работников в силу того, что законодатель позволил следователям в этот период проводить полноценное расследование и получать любого вида доказательств виновности будущего обвиняемого. Так, согласно ч. 1 ст. 144 УПК РФ, при сообщении о преступлении следователь вправе получать объяснения, образцы для сравнительного исследования, истребовать документы и предметы, изымать их, назначить судебную экспертизу, принимать участие в её производстве, получать заключение эксперта, проводить осмотр места происшествия, документов, предметов, трупов, освидетельствование, документальные проверки, исследование документов, предметов, трупов, привлекать к участию в этих действиях специалистов, давать органу дознания обязательные для исполнения поручения. С другой стороны, на этой стадии сторона защиты ещё не сформировалась, у медицинского работника отсутствует защита, и даже консультант, который смог объяснить сложившуюся ситуацию с позиции юриспруденции. Эту роль активно выполняет в отношении члена профсоюза созданный Фонд, проводя консультирование. Добытые на данной стадии доказательства принимаются судами для подтверждения виновности медицинского работника в соответствии с ч. 1.2 ст. 144 УПК РФ: «полученные в ходе

⁵ Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ (ред. 11.06.2021) «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» // СПС «Консультант-Плюс».

⁶ Устав Профсоюза. URL:<http://udmurtia.przrf.ru/docs/full/organizatcionno-ustavnnye-dokumenty-profsoyuza/Ustav-Profsoyuza>. (дата обращения: 03.10.2021).

проверки сообщения о преступлении сведения могут быть использованы в качестве доказательств при условии соблюдения положений ст. 75 и 89 настоящего Кодекса...».

Консультирование медицинского работника на данной стадии имеет нередко судьбоносное значение еще и потому, что лицу и его защитнику на стадии доследственной проверки УПК РФ не позволяется заявлять ходатайство о совершении определенных процессуальных действий, представлять какие-либо доказательства невиновности (ст. 119 УПК РФ). В процессе проведения проверки в порядке ст. 144 УПК РФ выясняются сведения, необходимые для принятия решения о возбуждении или отказе в возбуждении уголовного дела. Объем проверочных действий зависит от конкретных обстоятельств дела. В некоторых случаях следователь может осуществить маневр, намереваясь выиграть время, а в будущем возбудить уголовное дело, материалы доследственной проверки будут рассмотрены в другом ракурсе. Поэтому медицинскому работнику очень важно знать на этой стадии, что находится в материалах доследственной проверки. Однако медицинского работника, привлекаемого к доследственной проверке, не извещают о ее результатах даже в случае отказа в возбуждении уголовного дела (за исключением заявителя, который имеет право обжаловать данное Постановление ч. 3 ст. 145 УПК РФ). Знакомиться с материалами доследственной проверки в случае вынесения решения об отказе в возбуждении уголовного дела законодатель также не предоставил (ч. 1.1 ст. 144 УПК РФ). Контроль со стороны суда за данной стадией отсутствует, а надзор и контроль со стороны прокуроров и руководителей следственных подразделений, как правило, недостаточный. Нередки ситуации, связанные с вопросами организационного характера, когда врачей и других медицинских работников приглашают для опроса к следователю, например, находящемуся в другом городе (оплата проезда, транспорт и др. не учитываются). Так, врачей акушеров-гинекологов Глазовской районной больницы приглашают в Базинский межрайонный отдел СК РФ, расположенный в 36 км от другого населенного пункта.

В случае возбуждения уголовного дела помощь медицинским работникам Фондом оказывается не только консультативная, но и материальная. За 2020 г. Фондом оказана помощь медицинским работникам по пяти уголовным делам, два из которых носили резонансный характер. На стадии предварительного расследования врач-травматолог ГБ № 1 г. Воткинск доверился адвокату, который запросил с него сумму, приближающуюся к полумиллиону рублей за юридические услуги, и сам стал потерпевшим из-за мошенничества (как в таких случаях нередко бывает, часть денежных средств была передана медицинским работником без документального оформления). Обращение Рескома Профсоюза в Адвокатскую палату УР с последующим заявлением в СК РФ о мошенничестве позволило вернуть выплаченные суммы. Фонд подключился только после обращения в Реском профсоюза, на стадии предварительного расследования ятрогенного преступления. Как писали СМИ в Воткинске, возбуждено уголовное дело по факту смерти 15-летнего юноши. В пятницу 19 октября он ездил с командой по футболу в Можгу на соревнования, где получил ушиб левого бедра на футбольном поле (был жесткий газон), к врачам не обращался. В Воткинске место ушиба стало беспокоить больше, поднялась температура 39 °С. Госпитализировали его только 22-го, лечился 23, а 24 октября состояние резко ухудшилось. Через санавиацию в бессознательном состоянии его доставили в 1 РКБ г. Ижевска, где он в течение часа скончался⁷. В рамках возбужденного уголовного дела проверка выявила факт того, что юношу без осмотра медицинского работника допустили на соревнования. «Медицинский осмотр» без осмотра провел тренер, сфальсифицировав отметку (этот факт был выявлен, но оставлен без квалификации). Вскрылись и другие факты фальсификации и особенности протекания патологии, которую трудно было распознать на начальных стадиях. «Слабым звеном» оказался врач-травматолог центральной районной больницы (единственный детский травматолог в городе). Помощь фонда была направлена как на поиск и привлечение специалистов, которые смогли показать необычность протекания «ушиба», так и предрасположенность. Был привлечен адвокат, специалисты, судебно-медицинские эксперты медицинской академии. Оказана финансовая помощь медицинскому работнику, включая услуги (частично) уже другого адвоката.

Наиболее резонансным на стадии судебного рассмотрения было «дело Гузницевой» – врач-инфекциониста ГКБ № 6, которое рассматривалось в Устиновском районном суде г. Ижевска⁸. В поддержку Надежды Геннадьевны Гузницевой профсоюз собрал свыше 5000 подписей, были обращения в

⁷ Подросток из Воткинска скончался в ижевской больнице — врачей подозревают в халатности ВИДЕО/Моя Удмуртия (myudm.ru). URL: <http://www.myudm.ru/news/2018-10-29/podrostok-iz-votkinska-skonchalsya-v-izhevskoj-bolnitse-%E2%80%94vrachej-podozrevayut-v-hal>. (дата обращения: 03.10.2021).

⁸ Почему прекратили дело врача, обвиняемого в смерти 2-летнего ребенка в Ижевске // KP.Ru. URL: <https://www.izh.kp.ru/daily/27103/4176944/> (дата обращения: 03.10.2021).

прокуратуру, Главе Удмуртской Республики, СУ СК по Удмуртской Республике. Представители УРО ПРЗ РФ и Фонда участвовали в судебных заседаниях, что позволило уголовное преследование прекратить по не реабилитирующим обстоятельствам. В Удмуртской Республике с 2018 г. действует «Соглашение о взаимодействии между следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Удмуртской Республике, Министерством внутренних дел и Министерством здравоохранения Удмуртской Республики», созданное при активном участии заместителя председателя правительства Удмуртской Республики А.А. Муталенко. Предметом этого Соглашения является организация взаимодействия Сторон по вопросам обмена информацией в соответствии с требованиями действующего законодательства, в том числе о персональных данных, о фактах смерти либо совершения преступлений, посягающих на жизнь и здоровье лиц, не достигших совершеннолетия, беременных женщин, рожениц и (или) родильниц, за исключением случаев антенатальной гибели плода, для своевременной реализации полномочий в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

На наш взгляд, необходимы выработка и закрепление организационно-правовых механизмов и развитие процедур защиты медицинских работников с участием профессионального союза. Считаем необходимым дополнить ст. 76 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. 02.07.2021) следующим: «3.1. Профсоюзы медицинских работников, объединяющие не менее 25 % членов от общей численности медицинских работников на территории субъекта Российской Федерации вправе представлять интересы медицинских работников в случае их привлечения как субъекта, уголовного преследования за профессиональные преступления». Это позволит более действенно участвовать профсоюзам в защите медицинских работников особенно на стадиях доследственной проверки и отстаивать права. Приведенные примеры указывают, что требуется также разработка концепции защиты медицинских работников как на доктринальном, так и внесении соответствующих правовых норм.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Анализ работы по рассмотрению обращений граждан за 2020 год. URL: <https://sledcom.ru/folder/1540710> (дата обращения: 03.10.2021).
2. Медицинское право России: учебник / отв. ред. А.А. Мохов. М.: Проспект, 2021. 544 с.
3. Национальные проекты «Здравоохранение» и «Демография». URL: <https://minzdrav.gov.ru/poleznye-resursy/natsproektzdravoohranenie> (дата обращения: 03.10.2021).
4. Подросток из Воткинска скончался в ижевской больнице – врачей подозревают в халатности ВИДЕО/Моя Удмуртия (myudm.ru). URL: <http://www.myudm.ru/news/2018-10-29/podrostok-iz-votkinska-skonchalsya-v-izhevskoj-bolnitse-%E2%80%94-vrachej-podozrevayut-v-hal>. (дата обращения: 03.10.2021).
5. Почему прекратили дело врача, обвиняемого в смерти 2-летнего ребенка в Ижевске. // KP.Ru. URL: <https://www.izh.kp.ru/daily/27103/4176944/> (дата обращения: 03.10.2021).
6. Устав Профсоюза. URL: <http://udmurtia.przrf.ru/docs/full/organizatcionno-ustavnye-dokumenty-profsoyuza/Ustav-Profsoyuza>. (дата обращения: 03.10.2021).
7. Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // СПС «Консультант-Плюс».
8. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ (ред. 11.06.2021) «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» // СПС «Консультант-Плюс».

Поступила в редакцию 27.12.2021

Поздеев Алексей Родионович, доктор медицинских наук, доцент, профессор кафедры судебной медицины с курсом судебной гистологии ФПК и ПП, председатель ППО сотрудников ИГМА ФГБОУ ВО «Ижевская государственная медицинская академия» Минздрава России 426056, Россия, г. Ижевск, ул. Коммунаров, 281
E-mail: apozdeev@bk.ru

Попова Ольга Пантелеевна, кандидат медицинских наук, доцент, председатель Удмуртской республиканской организации профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации
E-mail: uoprzrf@yandex.ru

Швецова Зульфира Гарифовна, заведующий отделом по социальной защите, правовой инспектор труда ЦК профсоюза по Удмуртской Республике
E-mail: rescom18org@mail.ru

Удмуртская республиканская организация профсоюзов работников здравоохранения
Российской Федерации
426056, Россия, г. Ижевск, ул. Бородина, 21

A.R. Pozdeev, O.P. Popova, Z.G. Shvetsova

**PROTECTION BY THE TRADE UNION OF MEDICAL WORKERS AT THE STAGES
OF PRELIMINARY INVESTIGATION AND JUDICIAL REVIEW**

DOI: 10.35634/2412-9593-2022-32-1-173-177

An analysis of legislation affecting the possibility of trade union participation in the protection of the rights of medical workers who have been prosecuted for iatrogenic crimes has been carried out. Statistics of complaints against medical workers are given, where the Udmurt Republic was among the five leaders, which determines an increased interest in the protection of medical workers. The procedural procedure for the protection of medical personnel is not determined taking into account the peculiarities of the procedural procedure. A similar situation is observed for subjects involved in the protection of a medical worker. The article draws attention in detail to the peculiarities of the union's protection of medical workers at the stages of pre-investigation, preliminary investigation and consideration of the case in the court of first instance. A conclusion is drawn on the need to develop and consolidate institutional and legal mechanisms and develop appropriate procedures. Examples of the participation of the professional union in the protection of the rights of medical workers are given on the example of two high-profile criminal cases for the Udmurt Republic. It is proposed to supplement article 76 of the Federal Law "On the Basics of Health Protection of Citizens of the Russian Federation" dated 21.11.2011 No. 323-FZ (ed. 02.07.2021). The materials of this article are both practical and more theoretical in nature, based on its doctrinal nature and the results of its research will help to build a system of protection for medical workers at the stages of pre-investigation, preliminary investigation and consideration of the case in court.

Keywords: criminal law, criminal procedure law, medical law, trade union, protection of the rights of medical workers, legal liability, medical worker, iatrogenic crime, relief fund.

Received 27.12.2021

Pozdeev A.R., Doctor of Medical Sciences, Associate Professor,
Professor of the Department of Forensic Medicine with the course of forensic histology
Chairman of the Academy Employees Union
Izhevsk State Medical Academy
Kommunarov st., 281, Izhevsk, Russia, 426056
E-mail: apozdeev@bk.ru

Popova O.P., Candidate of Medical Science, Associate Professor,
Chairman of the Udmurt Republican Organization of Trade Unions of Health Workers of the Russian Federation
E-mail: uoprzrf@yandex.ru

Shvetsova Z.G., Head of the social protection department, legal inspector of labor
of the Central Committee of the trade union for the Udmurt Republic
E-mail: rescom18org@mail.ru

Udmurt Republican Organization of Trade Unions of Health Workers of the Russian Federation
Borodina st., 21, Izhevsk, Russia, 426056