

УДК 349.6:556.18(470.51-25)(045)

*Н.В. Холмогорова, М.Б. Уаге***ПРАВОВАЯ ОХРАНА ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ  
(НА ПРИМЕРЕ г. ИЖЕВСКА УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ)**

В статье рассматриваются основные проблемные моменты, связанные с правовой охраной водных объектов. Указывается, что охрана водных объектов определяется в водном законодательстве как система мероприятий, нацеленных на сохранение и восстановление водных объектов. Авторы отмечают, что данная система предусматривает мониторинг и государственный учет водных объектов, а также контроль (надзор) за их использованием, привлечение к ответственности виновных в нарушениях лиц. В статье дается характеристика основных поверхностных водных объектов, расположенных на территории муниципального образования «Город Ижевск». Отмечается, что в отношении поверхностных водных объектов, находящихся в собственности муниципальных образований, мероприятия по охране поверхностных водных объектов осуществляются органами местного самоуправления. В работе исследуются отдельные экологические проблемы водоемов и водотоков Ижевска, в результате которых происходит деградация природных сообществ и нарушение процессов самоочищения рек. В основном источниками загрязнения и засорения считаются объекты, осуществляющие сброс или поставляющие иным образом вредные вещества в водные объекты (промышленные предприятия, коммунально-бытовое хозяйство, предприятия сельского хозяйства и т. д.). Делается вывод, что осуществление всех мероприятий по охране водных объектов направлено на реализацию основного принципа водного законодательства – приоритет охраны водных объектов над их использованием.

*Ключевые слова:* водное право, водные объекты, загрязнение, правовая охрана, экологическое право.

DOI: 10.35634/2412-9593-2022-32-2-385-389

Ижевск – мощный индустриальный центр, в котором расположено больше 40 крупных промышленных предприятий. Здесь развиты такие отрасли промышленности, как машиностроение, металлургия, приборостроение, легкая и пищевая промышленность и др. По данным на 01.01.2021 г., в Ижевске проживает 646,468 тыс. человек [1]. В силу перечисленных выше причин столица Удмуртии является мощным потребителем водных ресурсов со сложным водным хозяйством. Общий забор воды в Ижевском составляет около 30000 тыс. м<sup>3</sup> в год, при этом роль поверхностных вод в хозяйственно-питьевом водоснабжении Ижевска составляет 92 % [2].

Поверхностные водные объекты в городе Ижевске представлены многочисленными естественными и искусственными водоемами и водотоками. Всего на территории города расположен 51 водный объект, в том числе 22 реки. Большинство рек по общепринятой гидрографической классификации относятся к мельчайшим (длиной до 10 км) и самым малым (10–25 км) водотокам. Малыми реками можно назвать только реки Позимь, Люк, Мужвайка (в нижнем течении называется Пироговкой), Вожойка и Сепыч (длиной 26–100 км). Река Иж, имеющая общую протяженность в 259 км, является единственным водотоком средней длины (101–500 км). Руслу рек отличаются малыми уклонами и незначительными скоростями, что затрудняет процессы самоочищения вод.

Мероприятия по охране водных объектов в муниципальном образовании «Город Ижевск» регламентируются положениями Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (далее – ВК РФ), Правилами охраны поверхностных водных объектов [3], нормативно-правовыми актами Удмуртской Республики и муниципального образования «Город Ижевск».

В ст. 1 ВК РФ охрана водных объектов определяется как система мероприятий, нацеленных на сохранение и восстановление водных объектов [4]. Структура охраны водных объектов предусмотрена положениями водного, природоохранного и санитарного законодательства, которые призваны пресекать и ликвидировать результаты вредоносного антропогенного воздействия на водный фонд.

Правовая охрана водного фонда РФ осуществляется по следующим основным направлениям:

– регулирование хозяйственной деятельности, вызывающей загрязнение и иной негативный результат;

– установление и соблюдение режимов водоохраных зон;

– установление и соблюдение режимов особо охраняемых водных объектов;

– поощрение и стимулирование мероприятий по восстановлению водных объектов.

Водное законодательство провозглашает приоритет охраны водных объектов перед их использованием (ст. 3 ВК РФ). В силу ст. 55 ВК РФ собственник водного объекта (это главным образом государство в лице своих водохозяйственных органов) обязан осуществлять водоохранные мероприятия. Кроме того, физические и юридические лица – пользователи водных объектов – также обязаны предотвращать и устранять последствия неблагоприятного влияния своей деятельности на водный фонд.

Система охраны водного фонда предусматривает мониторинг и государственный учет водных объектов, а также контроль (надзор) за их использованием, привлечение к ответственности виновных в нарушениях лиц. Последовательная охрана водных ресурсов невозможна без деятельности органов прокуратуры, судов, без работы службы судебных приставов, без привлечения к этому делу заинтересованных водопользователей, а также природоохранных организаций.

Защищать водные объекты необходимо от различных видов негативного воздействия на них. Прежде всего, это загрязнения: механическое, химическое, бактериальное, тепловое, радиоактивное. В ВК РФ нет определения понятия «засорение водных объектов». С научной точки зрения, засорение – это сброс или же поступление иным способом в водные объекты сторонних предметов и взвешенных частиц, ухудшающих состояние вод или затрудняющих их использование. Засорение водотоков и водоемов бывает в виде их захламления брошенными транспортными средствами и затонувшим имуществом. Кроме загрязнения и засорения, российскому водному фонду грозит истощение – систематическое уменьшение запасов и ухудшение качества поверхностных и подземных вод.

Необходимо выделить следующие экологические проблемы водоемов и водотоков г. Ижевска:

1) нарушение растительного покрова вдоль берегов (вырубка деревьев и кустарников вдоль реки для застройки территории), что влияет на водность, изменение гидрологического режима, увеличение наносов;

2) организованные сбросы сточных вод промышленных предприятий города;

3) водная эрозия;

4) диффузные стоки с территории города;

5) активная хозяйственная деятельность на территории водоохранной зоны (в том числе строительство);

6) сокращение биоразнообразия водных организмов.

В результате происходит деградация природных сообществ и нарушение процессов самоочищения рек.

*Река Иж* загрязняется, в основном, сточными водами г. Ижевска, среди которых преобладают сбросы машиностроительной, оборонной, электротехнической промышленности и коммунального хозяйства. Выше г. Ижевска класс качества воды характеризуется типом 3Б («очень загрязненная»), ниже города качество воды в р. Иж ухудшается до класса 4А («грязная») [5].

Ижевское водохранилище (ВДХР) – антропогенный водоем плотинного типа на реке Иж, расположенный в 189 км от ее устья. Объем пруда при НПУ 99,5 м составляет 76,3 млн м<sup>3</sup>, площадь зеркала – 26,4 км<sup>2</sup>. Максимальная глубина водохранилища у плотины достигает 12 м, средняя глубина – 3,2 м [6].

Ижевское водохранилище является важнейшим для города хозяйственно-питьевым и рекреационным водоемом и подвергается значительному техногенному воздействию. На протяжении многих лет качество воды ВДХР вызывает опасения и тревогу экологов, чиновников и жителей города. За период с 2003 года, когда впервые было зафиксировано бурное «цветение» воды, проведен целый комплекс природоохранных мероприятий, направленных на улучшение экологической ситуации. К ним относятся: капитальный ремонт водосброса гидроузла р. Иж, очистка ложа водохранилища от донных отложений, укрепление берегов, утилизация и переработка шлакоотвала ОАО «Ижсталь», строительство набережной в центре города, альголизация, зарыбление планктоноядными видами рыб и удаление фитомассы высших водных растений на мелководных и сильно зарастающих участках верхнего плеса.

Однако притокам ВДХР, как постоянным источникам неорганизованного сброса сточных вод, до сих пор не уделяется должного внимания. При этом малые реки загрязняют его биогенными и минеральными взвешенными веществами, так как на водосборе ведется активная хозяйственная деятельность. Только за 2020 г. на двух притоках (р. Люк и притоке р. Пазелинка) зафиксированы заморы рыбы, вызванные попаданием в воду коммунальных стоков.

Реки Иж, Люк, Пазелинка, Шабердинка, а также ручей Пионерский впадают в верхнюю часть Ижевского водохранилища. Реки Подборенка и Малиновка впадают в нижний плес ВДХР, водосбор которого целиком расположен в селитебной и промышленной зонах г. Ижевска.

В 2019–2020 гг. сотрудниками кафедры экологии и природопользования Удмуртского государственного университета была проведена биоиндикация загрязнения Ижевского ВДХР, рек Подборенка, Пазелинка, Люк и Малиновка по макрозообентосу (МЗБ) [7].

По индексу сапробности (S) исследованные реки можно отнести к трем типам. Р. Пазелинка в истоках относится к олигосапробной зоне, в среднем течении к  $\beta$ -мезосапробной и при впадении в водохранилище – к  $\alpha$ -мезосапробной зоне. Реки Иж (исследуемый участок) и Малиновка относятся к  $\beta$ -мезосапробной зоне, характеризуются умеренным загрязнением вод. Воды рек Подборенка и Люк находятся на границе  $\beta$ -и  $\alpha$ -мезосапробной зоны, характеризуются переходом от умеренно загрязненных к загрязненным водам, а два участка Подборенки под воздействием города переходят в полисапробную (грязную) зону.

Сообщества МЗБ рек с коэффициентом информационного разнообразия Шеннона от 1,0 до 2,0 бит/экз по градации В. А. Яковлева относятся к загрязненным [8]. Такие участки есть на всех изученных реках, однако средний показатель индекса минимален в р. Подборенке (1,15 бит/экз).

Биотический индекс Вудивисса (3,78) также указывает на критическое состояние Подборенки и ухудшение экологического состояния в нижнем течении реки Люк (табл. 1).

На трех участках Ижевского ВДХР (Пазелинский залив, левый берег напротив кафе «Дача», район устья р. Подборенки) в дночерпательных пробах отмечено всего 7 видов МЗБ.

Изученные участки водохранилища отличаются слабым развитием организмов МЗБ, что отражается в сокращении числа видов, низких показателях индекса Шеннона (0,89 бит/экз), биомассы (0,87 г/м<sup>2</sup>). Причиной упрощения сообществ в нижней части водохранилища может быть эвтрофирование и загрязнение донных грунтов тяжелыми металлами и нефтепродуктами. Подтверждением вышесказанного является высокий показатель индекса сапробности (3,08) и низкий биотический индекс (1,67), что соответствует 4 классу качества вод ( $\alpha$ -мезосапробная зона).

#### Результаты биоиндикации притоков Ижевского водохранилища (Холмогорова, Каргапольцева, 2021)

Показатели \ Река	Подборенка	Пазелинка	Люк	Малиновка
Число таксонов МЗБ	68	108	91	88
Индекс разнообразия Шеннона, бит/экз	1,15	1,75	1,83	1,52
Индекс Вудивисса	3,78	6,50	5,69	6,9
Индекс сапробности Пантле–Букка	2,85	1,98	2,25	1,89

Таким образом, источниками загрязнения и засорения считаются объекты, осуществляющие сброс или поставляющие иным образом вредные вещества в водные объекты. Это промышленные предприятия, сбрасывающие производственные сточные воды; коммунально-бытовое хозяйство с хозяйственно-фекальными стоками; предприятия сельского хозяйства, применяющие ядохимикаты и другие химические вещества, стоки животноводческих комплексов и ферм; суда и иные передвижные средства и установки на воде; сплаваемый лес; отходы от проведения строительных, дноуглубительных, взрывных и других работ на водных объектах [9; 10].

В отношении поверхностных водных объектов, находящихся в собственности муниципальных образований, мероприятия по охране поверхностных водных объектов осуществляются органами местного самоуправления.

Полномочиями Администрации города по решению вопросов местного значения являются:

- а) учет и анализ сбросов в поверхностные водоемы;
- б) владение, пользование и распоряжение водными объектами, находящимися в муниципальной собственности;
- в) установление правил использования водных объектов общего пользования, расположенных на территории муниципального образования «Город Ижевск», для личных и бытовых нужд;
- г) осуществление мер по охране водных объектов, находящихся в собственности муниципального образования «Город Ижевск» [11].

Мероприятия по охране поверхностных водных объектов включают:

а) установление границ водоохраных зон и границ прибрежных защитных полос поверхностных водных объектов, в том числе обозначение на местности посредством специальных информационных знаков прибрежных защитных полос водных объектов (приняты постановлением Правительства Российской Федерации от 10 января 2009 г. № 17 «Об утверждении Правил установления границ водоохраных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов»);

б) предотвращение загрязнения, засорения поверхностных водных объектов и истощения вод, а также ликвидацию последствий указанных явлений, извлечение объектов механического засорения;

в) расчистку поверхностных водных объектов от донных отложений;

г) аэрацию водных объектов;

д) биологическую рекультивацию водных объектов;

е) залужение и закрепление кустарниковой растительностью берегов;

ж) оборудование хозяйственных объектов сооружениями, обеспечивающими охрану поверхностных водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод в соответствии со ст. 65 Водного кодекса Российской Федерации.

Важную роль играет нормирование допустимого воздействия на водные объекты. Так, нормативы утверждаются на основании предельно допустимых концентраций химических веществ, радиоактивных веществ, микроорганизмов и других показателей качества воды в водных объектах (ст. 35 ВК РФ). В соответствии с нормативами допустимого воздействия разрабатываются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты.

20 декабря 2019 г. постановлением Администрации г. Ижевска Удмуртской Республики № 2505 утверждена Муниципальная программа «Охрана окружающей среды», в составе которой выделяется подпрограмма «Водное хозяйство». Подпрограмма реализуется в 2020–2025 гг. и является инструментом для реализации целей городской политики в части обеспечения защиты интересов населения от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [12].

Таким образом, осуществление всех мероприятий по охране водных объектов направлено на реализацию основного принципа водного законодательства – приоритет охраны водных объектов над их использованием. Это является особенно актуальным с учетом значимости водных объектов в качестве основы жизни и деятельности человека, их использования для целей питьевого водоснабжения, удовлетворения личных и бытовых потребностей людей, физико-географических, морфометрических и других особенностей водных объектов, реальной опасности возникновения негативных последствий в процессе антропогенной нагрузки.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Ижевск: официальный сайт. URL: <https://www.izh.ru/i/info/14842.html> (дата обращения: 28.02.2022).
2. Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Удмуртской Республики в 2020 году» / Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики; АУ «Управление охраны окружающей среды и природопользования Минприроды Удмуртской Республики». – Ижевск: Изд-во ИжГТУ имени М. Т. Калашникова, 2021. 239 с.
3. Постановление Правительства РФ от 10 сентября 2020 г. № 1391 «Об утверждении Правил охраны поверхностных водных объектов» // СЗ РФ. 2020. № 38. Ст. 5871.
4. Водный кодекс РФ от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 23. Ст. 2381.
5. Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Удмуртской Республики в 2020 году» / Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики; АУ «Управление охраны окружающей среды и природопользования Минприроды Удмуртской Республики». Ижевск: Изд-во ИжГТУ имени М.Т. Калашникова, 2021. – 239 с.
6. Удмуртская Республика: энциклопедия / гл. ред. В. В. Туганаев. Ижевск: Удмуртия, 2000. 797 с.
7. Kholmogorova N.V., Kargapoltseva I.A. Estimation of the water quality of the Izhevsk Reservoir tributaries by macrozoobenthos indicators // IOP Conference Series: Earth and Environmental Science, Volume 834, The VIII All-Russian scientific-practical conference with international participation "Modern problems of reservoirs and their catchments", 27–30 May 2021, Perm State University, Russian Federation 2021.
8. Яковлев В. А. Оценка качества поверхностных вод Кольского Севера по гидробиологическим показателям и данным биотестирования (научно-практические рекомендации) Апатиты: Изд-во Кольск. научн. центра РАН. 1988. 27 с.

9. Каверин А. М. Правовая охрана вод от загрязнений. М., 2014. С. 139-140.
10. Сиваков Д.О. О правовом регулировании водно-земельных отношений // Журнал российского права. 2013. №1. С. 108.
11. Устав муниципального образования «Город Ижевск» // Известия Удмуртской Республики от 1 июля 2005 г.
12. Постановление Администрации г. Ижевска Удмуртской Республики от 20 декабря 2019 г. № 2505 «Об утверждении Муниципальной программы “Охрана окружающей среды”» // Официальный сайт Главы Удмуртской Республики и Правительства Удмуртской Республики в сети Интернет. URL: <http://www.udmurt.ru>.

Поступила в редакцию 01.03.2022

Холмогорова Надежда Владимировна, кандидат биологических наук,  
доцент кафедры экологии и природопользования  
ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»  
426034, Россия, г. Ижевск, ул. Университетская, 1 (корп. 1)  
E-mail: [nadjaholm@mail.ru](mailto:nadjaholm@mail.ru)

Уаге Мария Байрамалиевна, кандидат юридических наук,  
доцент кафедры экологического, природоресурсного и трудового права  
ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»  
426034, Россия, г. Ижевск, ул. Университетская, 1 (корп. 4)  
E-mail: [mbuage@mail.ru](mailto:mbuage@mail.ru)

*N.V. Kholmogorova, M.B. Uage*

**LEGAL PROTECTION OF WATER BODIES IN MUNICIPALITIES  
(ON THE EXAMPLE OF IZHEVSK, UDMURT REPUBLIC)**

DOI: 10.35634/2412-9593-2022-32-2-385-389

The article reveals the main problematic issues related to the legal protection of water bodies. It is indicated that the protection of water bodies is defined in the water legislation as a system of measures aimed at the conservation and restoration of water bodies. The authors note that this system provides for monitoring and state accounting of water bodies, as well as control (supervision) over their use, bringing to justice those responsible for violations. The article describes the main surface water bodies located on the territory of the city of Izhevsk. It is noted that in relation to surface water bodies owned by municipalities, measures for the protection of surface water bodies are carried out by local self-government bodies. The paper investigates individual environmental problems of reservoirs and watercourses of the city of Izhevsk, as a result of which there is a degradation of natural communities and a violation of the processes of self-purification of rivers. Basically, the sources of pollution and clogging are considered to be objects that discharge or otherwise supply harmful substances to water bodies (industrial enterprises, utilities, agricultural enterprises, etc.). It is concluded that the implementation of all measures for the protection of water bodies is aimed at implementing the basic principle of water legislation - the priority of protecting water bodies over their use.

*Keywords:* water law, water bodies, pollution, legal protection, environmental law.

Received 01.03.2022

Kholmogorova N.V., Candidate of Biology, Associate Professor  
at Department of Ecology and Nature Management  
Udmurt State University  
Universitetskaya st., 1/1, Izhevsk, Russia, 426034  
E-mail: [nadjaholm@mail.ru](mailto:nadjaholm@mail.ru)

Uage M.B., Candidate of Law, Associate Professor at Department Environmental and Trade Law  
Udmurt State University  
Universitetskaya st., 1/4, Izhevsk, Russia, 426034  
E-mail: [mbuage@mail.ru](mailto:mbuage@mail.ru)