

УДК 332.1:005.21(045)

*А.И. Сутыгина*

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ СИСТЕМ

В условиях усиливающихся политических и экономических санкций против России значение развития экономики страны возрастает. Особенно важным является обеспечение конкурентной самодостаточности производственных систем. Это будет способствовать созданию условий для выхода из кризиса, а в дальнейшем – наращиванию экспортного потенциала страны. В этих целях необходима реализация стратегии опережающего развития производственных систем. Она должна сочетать сбалансированное развитие входящих в их состав экономических агентов, а также территорий размещения производств. Это позволит соединить территориально-отраслевые аспекты стратегического развития. Влияние социальных, политических, регулирующих норм предопределяет условия и результаты функционирования производственных систем. В свою очередь хозяйствующие субъекты способны осуществлять реализацию социальных задач только при условии эффективности предпринимательской деятельности и финансовой устойчивости. В настоящее время актуальным для страны является необходимость импортозамещения во всех отраслях экономики. В связи с ведением западными странами логистических ограничений и запрета на сотрудничество с отечественными компаниями Россия не имеет возможности в полной мере участвовать в мировой производственной цепочке создания добавленной стоимости. Поэтому стремление изолировать Россию от прорывных технологий необходимо использовать для развития производств на собственных разработках.

*Ключевые слова:* производственные системы, стратегия развития, непрерывность стратегического процесса, опережающее развитие, конкурентная самодостаточность, импортозамещение.

DOI: 10.35634/2412-9593-2022-32-4-662-668

В условиях осложнения геополитической ситуации, экономической войны, проводимой странами Запада против России, значение укрепления конкурентных позиций отечественных экономических систем становится актуальным. При этом особое значение имеет ускоренное развитие производственных систем (ПС), являющихся основой продовольственной, технико-технологической, экономической и военной безопасности страны.

Производственная система – это многоуровневая, многосубъектная, территориально-отраслевая «открытая система взаимосвязанных и взаимообусловленных технологическими и продуктовыми цепочками производств, хозяйствующих субъектов и их объединений, осуществляющих деятельность в сложившемся экономическом, институциональном, информационном и социальном пространстве» [1].

В условиях все расширяющейся санкционной войны против России, разрыва производственных цепочек необходимо комплексное развитие всей ПС России. На первом этапе следует одновременно провести замещение импортеров и организацию производства замещающей продукции [2]. ПС функционируют в субъектах федерации, образуя региональные производственные системы (РПС) и характеризуются сложными взаимосвязями между составляющими их экономическими агентами, а также внешней средой, разнообразием подсистем, ассортимента и номенклатуры выпускаемой продукции [3].

При этом РПС не являются единым хозяйственным комплексом, не имеют организационно-правовой формы. Акторы, в зависимости от видов деятельности, могут входить в различные производственные системы, поэтому конфигурация РПС является подвижной. Динамичность производственных систем также обусловлена с диверсификацией производств и производственной деятельности, интеграционными процессами, конкурентной борьбой за ресурсы и рынки сбыта. Высокие конкурентные позиции хозяйствующих субъектов и продукции позволяют осуществлять эффективную производственную деятельность, служат важным условием роста конкурентоспособности всей РПС и региона. Конкурентное или кооперативное взаимодействие экономических агентов обуславливает укрепление позиций одних при ослаблении других [4]. При этом для экономики региона важно сохранение деятельности всех участников рынка.

РПС, как и экономических ее агентов можно систематизировать по трем признакам:

– использующие регион как территорию размещения производства, что в большей степени характерно для производственных площадок ТНК и федеральных ИС, головные организации которых

зарегистрированы в оффшорах или в более экономически благополучных регионах. В этом случае хозяйствующие субъекты настроены на достижение максимального экономического эффекта без учета социальной и экологической составляющей производственной деятельности. Такие РПС и производственные площадки в плане участия в социально-экономической жизни общества являются экстерриториальными. Однако взаимодействие с местным сообществом в любом случае неизбежно. Их функционирование способствует созданию и сохранению рабочих мест в регионе, а также налоговых отчислений в местный бюджет. Нарастание производства обуславливает увеличение использования ресурсов региона, что при отсутствии содействия социально-экономическому развитию региона ведет к конфликту интересов общества и бизнеса [1]. В целях поддержки своего имиджа возможно участие в некоторых благотворительных программах;

– территориально-ориентированные РПС отличаются участием в реализации социально-экономических задач регионов. Осуществляется диалог с местными органами власти и населением. Оказывается содействие региональным и муниципальным органам власти в решении социальных задач и проблем – это участие в развитии местной социальной и дорожной инфраструктуры, благотворительных программах. Регистрация предприятий в регионе предопределяет налоговые отчисления в бюджеты всех уровней. Поэтому экономическое благополучие субъекта федерации в значительной степени зависит от их успешной деятельности. Такие производственные системы характеризуют территориальную принадлежность бизнеса. Однако производимая продукция в большей части или полностью призвана удовлетворять потребности за пределами региона [5].

– территориальная принадлежность бизнеса сочетается ориентированностью производственной деятельности на самообеспечение региона производимой продукцией. Это в большей степени свойственно организациям агропродовольственного комплекса.

Вторая и третья группы РПС характеризуются региональной ориентированностью своего функционирования, что имеет большое значение для социально-экономического развития региона. Однако в условиях санкционного давления на экономику страны сохранение функционирования экстерриториальных РПС в регионе также важно. Их уход может привести к росту безработицы, а уход иностранных компаний из страны обуславливает необходимость импортозамещения выбывающих производств. Поэтому актуальным является не только сохранение деятельности экстерриториальных РПС, но и расширение их производств.

Развитие РПС в значительной степени зависит от внутрирегионального спроса на продукцию, востребованности на межрегиональном рынке, а также возможности ее экспорта. В условиях проводимой экономической войны против России актуальным является повышение конкурентных позиций отечественных РПС и их экономических агентов, а также проведения импортозамещения во многих отраслях экономики. В этих целях необходима реализация стратегии развития региональных производственных систем, представляющая собой комплекс мероприятий, направленных на реализацию долгосрочных задач развития РПС и ее экономических агентов в соответствии с целями национальных стратегий развития отраслей экономики и задачами социально-экономического развития регионов размещения производства.

Следует отметить, что регион, являясь локальной территориальной единицей, представляет собой как производственно-экономическую, так и социально-экономическую систему, соответственно, является местом для развития бизнеса и жизнеобеспечения населения. Для устойчивого функционирования и гармоничного развития РПС важно сохранение внутренней самодостаточности региональной экономической системы (РЭС) и устойчивое развитие [6] всех ее подсистем. Это возможно обеспечить за счет привлечения внутренних и внешних ресурсов региона. Субъекты федерации заинтересованы в сбалансированном и динамичном развитии как РПС, так и в повышении качества жизни населения. Поэтому при определении направлений поддержки развития РПС и объемов инвестиций региональные органы власти должны учитывать интересы как РПС, так и жителей региона.

Успешность развития РПС зависит от внутренних и внешних факторов и ресурсов (рис. 1). К числу внешних ресурсов относятся: природные условия производственной деятельности; земля как средство производства и предмет труда, а также территория размещения производства; сырьевые; кадровые; информационные; транспортно-логистические; инновационные; административные; социальные; инвестиционные.

Внешняя среда и факторы могут быть как конструктивными, стимулирующими развитие, так и создающими риски и угрозы предпринимательской деятельности. Взаимодействие и взаимосвязь с внешней средой предопределяют условия и результаты функционирования производственных систем.

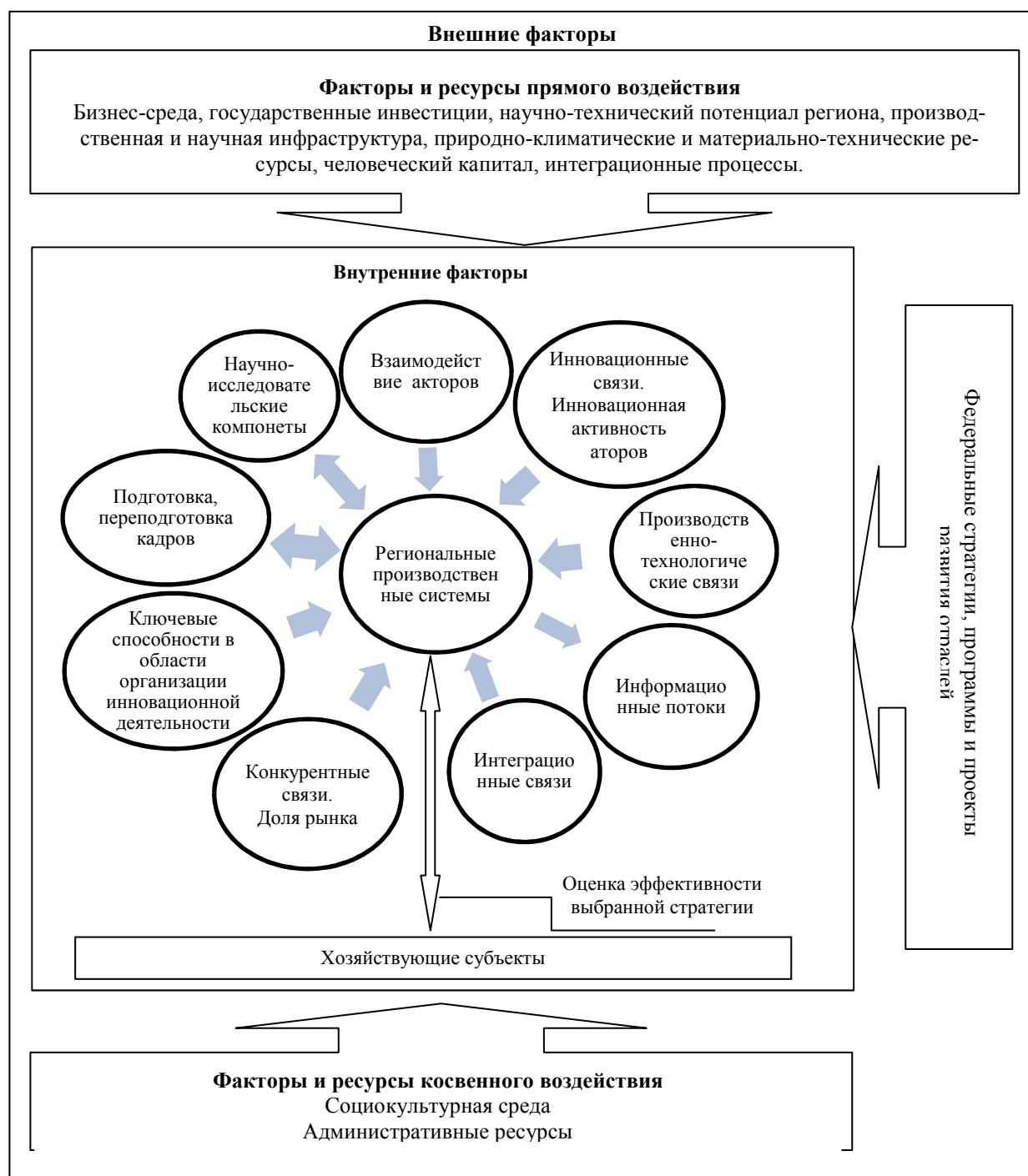


Рис. 1. Факторы и ресурсы, определяющие успешность реализации стратегии развития РПС

При разработке региональных стратегий также необходимо учитывать реализацию хозяйствующими субъектами корпоративных стратегий. Стратегия развития РПС должна отличаться от стратегий развития экономических его агентов, а также корпоративной стратегии.

Стратегия отдельной хозяйствующей структуры направлена на обеспечение долгосрочного жизненного цикла, возможно распределение и перераспределение ресурсов. При реализации стратегии РПС это сделать сложнее. Необходима координация процессов региональными органами власти.

В то же время переход от реализации стратегий функционирования отдельных предприятий к общей стратегии развития РПС позволяет видеть весь комплекс взаимосвязей, взаимоотношений, параметров, определяющих проблемы и перспективные направления развития, гармонизировать их с задачами социально-экономического развития регионов, а также рассмотреть множество альтерна-

тивных вариантов достижения поставленных целей [7]. Это предопределяет использование системы стратегического планирования развития в соответствии с государственной экономической политикой и стратегическим управлением.

Стратегия развития РПС должна сочетать сбалансированное развитие входящих в ее состав экономических агентов, включая интегрированные и сетевые структуры. Кроме того, для успешного функционирования РПС также необходимо развитие социальной, финансовой, транспортной и информационно-инфраструктуры, что обуславливает развитие территорий размещения производств. Это позволит соединить территориально-отраслевые аспекты стратегического развития.

Выбор стратегии зависит от позиций общества, государственной политики, конкуренции на рынке, институциональной среды. Можно выделить три вида стратегии функционирования и развития РПС:

– пассивная. Формируется исходя из условий государственной поддержки отраслей экономики. Данный вид стратегии в большей степени характерен для социально значимых и низкорентабельных ПС;

– стабилизации. Направлена на повышение уровня рентабельности хозяйственно-финансовой деятельности, модернизацию производства и усиление конкурентных позиций;

– активная. Направлена на формирование новых конкурентных преимуществ, инвестиционно-инновационное развитие. Данный вид стратегии актуален для высокорентабельных, конкурентоспособных производств.

Разработка стратегии должна быть сосредоточена на выявлении целей, задач и способов обеспечения динамичного развития РПС, исходя из необходимости повышения конкурентных преимуществ экономических агентов и выпускаемой продукции, а также качества жизни населения и улучшения экологической обстановки в регионе. Содействие региональных органов власти в реализации стратегии и формированию благоприятной среды для бизнеса, в конечном счете, направлено на социально-экономическое развитие региона [8].

Однако без поддержки на федеральном уровне большинство субъектов федерации не имеют возможности решить вопросы развития РПС. Для национальной экономики приоритетным становится обеспечение научно-технологической безопасности страны и конкурентной самодостаточности отечественных ПС. Это предопределяет необходимость перехода от догоняющей модели развития к опережающей [9]. Благодаря этому должны развиваться наукоемкая промышленность, углубленная переработка сырья. Снижение возможностей осуществления экспортно-импортных операций обуславливает потребность усиления межрегионального взаимодействия. Поэтому у всех регионов должна быть транспортная доступность к рынкам сырья, продукции и труда. Это предопределяет необходимость реализации программ и проектов, направленных на развитие транспортно-логистической инфраструктуры

Реализация концепции опережающегося развития обуславливает необходимость непрерывной инновационной деятельности, что невозможно без инвестиций в основной капитал. Для этого нужны доступные кредиты. Пример импортозамещения и роста экспортного потенциала агропродовольственного сектора свидетельствует, что при соответствующем уровне инвестиций российские товаропроизводители способны обеспечить потребности населения страны в продукции и конкурировать на мировом рынке. Государство должно стимулировать инновационную деятельность хозяйствующих субъектов. Участие государства в формировании инновационной инфраструктуры и инвестиционных проектах, как показывает практика, способствует привлечению частных инвестиций.

$$\text{Инб} + \text{Инч} \rightarrow \text{ИИ} + \text{БИ} + \text{ПИ} \rightarrow \text{КП} + \text{КПр} \rightarrow \text{ЭР} \rightarrow \text{УЖН}$$

где Инб – инвестиции, средства из бюджета; Инч – частные инвестиции; ИИ – имитационные инновации; БИ – базисные инновации; ПИ – прорывные инновации; КП – рост конкурентоспособности производства; КПр – рост конкурентоспособности продукции; ЭР – экономический рост РПС; УЖН – рост уровня жизни населения.

Финансирование стратегий необходимо осуществлять в соответствии с принятыми целями, которые должны определять вектор развития. Участие субъекта федерации и финансирование из регионального бюджета зависит от роли РПС в социально-экономическом развитии региона [10]. Переход на новый технологический уровень производства предопределяет не только увеличение стоимости техники и технологий, но и человеческого капитала. Однако инновационное развитие предопределяет рост производительности труда и сокращение численности работников. Это обуславливает конфликт

интересов экономических агентов РПС и региональных органов власти, которые стремятся к росту занятости населения. Поэтому в стратегии необходимо предусматривать создание новых рабочих мест. Это предопределяет использование системы стратегического планирования развития в соответствии с государственной экономической политикой и стратегическим управлением.

Следует отметить, что РПС функционируют и трансформируются во времени и пространстве, что не учитывается при классическом варианте разработки и реализации стратегии, предопределяющего последовательность действий от постановки цели ее реализации до плана внедрения изменений в стратегию [11].

В условиях динамичности внешней среды, когда на развитие РПС оказывают влияние не только трансформация национальной экономики, но все изменения на глобальном уровне, включая санкции и торговые войны, при применении метода последовательного стратегического анализа не удастся выполнить намеченные цели стратегии. Поэтому ход ее реализации должен непрерывно и одновременно уточняться, корректироваться и совершенствоваться (рис. 2).

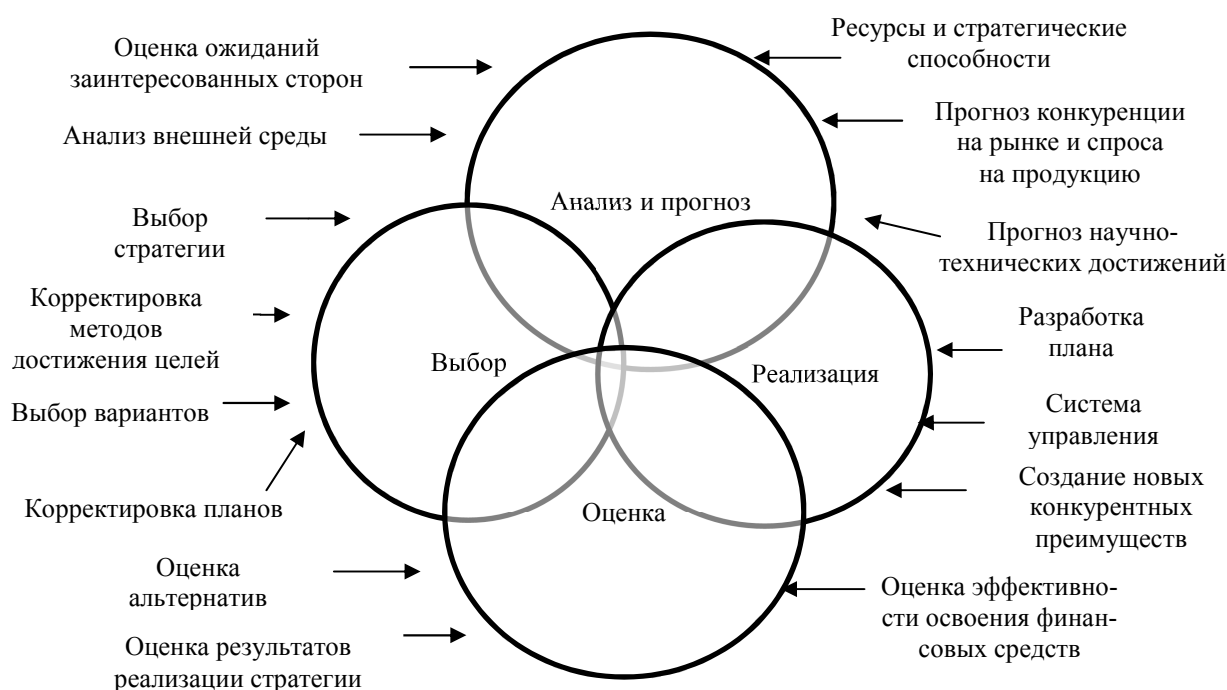


Рис. 2. Составляющие непрерывного стратегического процесса

Источник: составлено автором по данным [12]

Первый этап разработки стратегии предполагает определение своего места на рынке, выявление проблем, постановку цели на будущее. Осуществляется:

- сбор и анализ имеющейся информации;
- оценка результатов функционирования;
- обоснование целей и задач реализации стратегии;
- определение направлений совершенствования организационно-экономических механизмов производственной деятельности, обеспечивающих конкурентоспособность хозяйствующих субъектов и производимой продукции;
- разработка направлений инвестиционно-инновационного развития;
- оценка возможностей создания новых рабочих мест;
- обоснование направлений социально-экономического развития региона.

Оценка результатов реализации стратегии предопределяет постоянный мониторинг достигнутых показателей и определение новых открывающихся возможностей. Анализ внешней среды обуславливает оценку конкурентных позиций других участников национального рынка, мониторинг ре-

зультатов фундаментальных и прикладных исследований, разработок, тенденций технико-технологических модернизаций производств в отраслях, входящих в ПС, а также оценка их влияния на конкурентные позиции экономических агентов и производственных систем в других регионах.

Для успешной реализации стратегии должно осуществляться своевременное распознавание рисков и угроз – это экономический спад, рост конкуренции на рынке; инфляция, волатильность цен, геополитическая нестабильность, конкуренция внутри ПС, направленная на поглощение других акторов.

Следует отметить, что в России за последние годы принято большое количество стратегий развития регионов и отраслей. Однако многие из них претерпевают кардинальные изменения, что приводит к невозможности их последовательной реализации. При этом на достижение ранее намеченных целей оказываются зря потраченные ресурсы [13]. Поэтому необходимо обеспечение согласованности функциональных политик экономических агентов и РПС, а также стратегии социально-экономического развития региона.

Таким образом, уход с российского рынка иностранных компаний необходимо использовать для укрепления позиций отечественных товаропроизводителей и импортозамещения. Проводить замещение импортеров следует только в случае невозможности организовать собственное производство, но при этом следует учесть, что в условиях отсутствия конкуренции новые импортеры поднимают цены на поставляемую продукцию, как было в 2014 г. после введения эмбарго на импорт продовольствия из стран объявивших санкции против России [14]. Стране нужна техника и технологии отечественных разработок и производства. Там где нет возможности организовать собственное производство, необходимо кооперироваться с партнерами из дружественных стран.

Стратегия развития РПС должна гармонизировать со стратегией с социально-экономическим развитием региона и производственной инфраструктурой [15]. Ресурсы и инфраструктура региона, которые используются хозяйствующими субъектами в своей деятельности, являются системообразующими факторами РПС. Функционирование РПС формирует рабочие места, налоговые отчисления в бюджеты всех уровней, самообеспечение регионов продукцией и особенно важным является самообеспечение продовольствием. Регион должен формировать благоприятную среду для развития бизнеса и РПС, единое информационное пространство и производственную инфраструктуру, устранять структурные и межотраслевые диспропорции в развитии производственных систем.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Сутыгина А.И. Влияние интеграционных процессов на развитие производственных систем региональных агропродовольственных комплексов // АПК: Экономика, Управление. 2021. № 4. С. 13–20.
2. Тополева Т.Н., Ишманова М.С. Экономическая сущность стратегии импортозамещения // Проблемы региональной экономики. 2016. № 1-2. С. 83–90.
3. Бражников М.А. Сафронов Е.Г., Мельников М.А., Лебедева Ю.Г. Стратегические приоритеты машиностроительного комплекса: инновационное развитие предприятий: Монография / под ред. М.А. Бражникова, Е.Г. Сафронова. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К<sup>о</sup>», 2015. 212 с.
4. Рыжкова О.И. Гоголев И.М., Доронина С.А. Инвестиционная привлекательность аграрного производства в условиях санкций и импортозамещения // Проблемы региональной экономики. 2021. № 3-4. С. 72–79.
5. Леонова В.Ю. Региональная экономическая система как объект государственного регулирования территориального развития // Вестник научных конференций. 2018. № 9-2 (37). С. 45–47.
6. Татаркин, А.И., Лаврикова Ю.Г. Программно-проектная модернизация федеративного устройства России // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2011. № 6 (18). С. 17–33.
7. Юдина О.В. Развитие концепции интегрированных маркетинговых коммуникаций // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. 2014. № 3-1. С. 42–49.
8. Татаркин А.И. Формирование региональных институтов пространственного развития Российской Федерации // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2012. № 6 (24). С. 42–59.
9. Глазьев С.Ю. О механизмах реализации целей национального развития России в условиях смены технологических и мирохозяйственных // Научные труды Вольного экономического общества России. 2021. Т. 230, № 4. С. 66–70.
10. Тополева Т.Н., Ишманова М.С. Государственная поддержка предприятий в системе импортозамещения // Проблемы региональной экономики. 2016. № 3-4. С. 42–49.
11. Махновская, Е.Е. Управление внутренними изменениями диверсификации компании в условиях экономической нестабильности // Вестник Российского экономического университета имени Г.П. Плеханова. 2017. № 2 (92). С. 117–125.

12. Johnson G., Scholes K., Whittington R. Exploring Corporate Strategy. London, Prentice Hall, Financial Times, 2013. 622 p.
13. Алимуратов, М.К., Власюк Л.И. Стратегирование – новая область профессиональных знаний // Управленческое консультирование. 2017. № 11 (107). С. 154–159.
14. Сутыгина А.И. Национальная продовольственная независимость в условиях кризиса // Экономика сельского хозяйства России. 2020. № 6. С. 2–8.
15. Глазьев С.Ю., Фетисов Г.Г. Новый курс: стратегия прорыва // Экономические стратегии. 2014. Т. 16, № 2 (118). С. 14–23.

Поступила в редакцию 10.06.2022

Сутыгина Алевтина Ивановна, доктор экономических наук, профессор, старший научный сотрудник  
Удмуртский филиал Института экономики УрО РАН  
426004, Россия, г. Ижевск, ул. Ломоносова, 4  
E-mail: rsg02-6091@yandex.ru

*A.I. Sutygina*

#### **STRATEGIC ASPECTS OF THE DEVELOPMENT OF REGIONAL PRODUCTION SYSTEMS**

DOI: 10.35634/2412-9593-2022-32-4-662-668

In the conditions of increasing political and economic sanctions against Russia, the significance of the economy development of the country grows. Provision of the competitive all-sufficiency of the production systems is of great importance. This will contribute to the creation of conditions for overcoming the crisis and raising the country's export potential in future. It should combine balanced development of the economic agents included in them and also territories of factories location. This will allow connecting the territorial and sectorial aspects of strategic development. Influence of social, political and regulating norms predetermines the conditions and results of production systems functioning. In their turn, economic entities are able to carry out implementation of social tasks only with the condition of the efficiency of entrepreneurial activity and financial stability. Nowadays, the necessity of import substitution in all sectors of the economy is topical for the country. Due to the introduction of logistic restrictions and ban on the cooperation with the domestic companies, Russia doesn't have possibility to take part in the world production chain of added values creation to the full measure. Therefore, aspiration to isolate Russia from the advanced technologies should be used for the development of productions based on our own elaborations.

*Keywords:* production systems, strategy of development, continuity of strategic process, outstripping development, competitive all-sufficiency, import substitution.

Received 10.06.2022

Sutygina A.I., Doctor of Economics, Professor, Researcher  
Udmurt branch of the Institute of Economics UD RAS  
Lomonosova st., 4, Izhevsk, Russia, 426004  
E-mail: rsg02-6091@yandex.ru