

УДК 343.985:343.347(045)

*Е.В. Ширманов***МЕХАНИЗМ КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ЕГО ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ФОРМУЛИРОВАНИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ РАССЛЕДОВАНИЯ ЭТИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ**

Правоотношения в сфере здравоохранения одни из наиболее значимых для государства и общества. Одним из средств их защиты является неотвратимость привлечения к уголовной ответственности лиц, виновных в преступных посягательствах на эти правоотношения, которая обеспечивается эффективным выявлением, раскрытием и расследованием. Коррупционные преступления – это один из видов преступлений в сфере здравоохранения, которые представляют наибольшую опасность для государства, поскольку их совершение часто его дискредитируют. Выявление, раскрытие и расследование этих преступлений составляют наибольшую сложность в силу ряда особенностей механизма их совершения. По этой причине основой для рекомендаций по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений названного вида должны являться знания о механизме совершения таких преступлений. Исследование особенностей этого механизма явилось предметом предлагаемой статьи. В ходе данного исследования использовался целый комплекс методов, который обеспечил научность полученных результатов. В частности, были использованы следующие методы: диалектический, индукции и дедукции, моделирования, ситуационный и системно-деятельностный. Благодаря использованию названных методов удалось выявить те особенности механизма совершения коррупционных преступлений в сфере здравоохранения, знание которых способно сформулировать рекомендации по выявлению, раскрытию и расследованию названных преступлений, позволяющие оптимизировать установление обстоятельств совершенного преступления и виновности причастных к нему лиц. Знание механизма совершения названных преступлений способно обеспечить эффективную практику их выявления, раскрытия и расследования.

Ключевые слова: коррупционные преступления в сфере здравоохранения; коррупция; выявление преступлений; расследование преступлений; механизм совершения преступления; рекомендация расследования преступления; криминалистическая методика расследования.

DOI: 10.35634/2412-9593-2022-32-6-1119-1124

Коррупция – это явление, которое нежелательно ни в одной сфере общественной жизни, поскольку противоречит принципам эффективного управления и обеспечения единства действия при решении общественно-полезных задач. При этом общераспространенном негативном эффекте, который всегда имеет место при коррупции в любых ее проявлениях, следует отметить то, что коррупция имеет особенности в своих появлениях, зависящих от соответствующей сферы. Такие особенности имеются, в частности, у проявлений коррупции в сфере здравоохранения [1]. Для эффективности борьбы с коррупцией в этой сфере необходимо знание этих особенностей, что способно дать представление о том, какие средства и методы целесообразно применять [2]. Знание этих особенностей важно как для профилактики коррупционных проявлений в сфере здравоохранения, так и для выявления, раскрытия и расследования конкретных коррупционных преступлений [3]. Эти особенности позволяют понять механизм совершения конкретных преступлений, что дает возможность правоохранительным органам не только выявлять, раскрывать и расследовать преступления, но и предупреждать совершение каждого из них.

Для успешного выявления, раскрытия и расследования коррупционных преступлений в сфере здравоохранения необходимо понимать особенности действия механизма их совершения. Такое понимание позволяет определить те методы и средства, которые будут для этого максимально пригодными. При этом необходимо четко определять движущие силы данного механизма, поскольку такое знание способно дать целостное представление о совершенном преступлении и роли конкретных лиц в нем. Для этого необходимо знать требования к конкретным лицам, на которых возлагаются обязанности по обеспечению здравоохранения. По этой причине действия конкретных лиц должны оцениваться не только в соответствии с уголовным законодательством, но и в соответствии с действующим законодательством о здравоохранении, в частности, в соответствии с Федеральным законом № 323-ФЗ от 21.11.2011 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Это важно не только для правильности квалификации соответствующих действий, но и для определения должного и, на основе этого, противоправного поведения. Хотя нормы уголовного закона, содержащие

составы коррупционных преступлений, не являются бланкетными, для организации и проведения расследования, для изобличения в совершении преступления виновного лица необходимо обращение к соответствующим нормам, которые не являются уголовными, но которые регулируют действия и отношения в сфере здравоохранения.

Однако, следует отметить то, что сфера здравоохранения – это не только деятельность по оказанию медицинской помощи больным, но это также и деятельность по поддержанию здоровья [4]. Данная сфера также охватывает самые различные виды деятельности, направленные на создание необходимых условий для поддержания здоровья. Как показывает практика правоохранительных органов, именно эти сопряженные с поддержанием здоровья, оказанием медицинской помощи виды деятельности являются наиболее коррупциогенными, провоцирующими на совершение названных коррупционных преступлений. Это связано с тем, что злоупотребления этими видами деятельности могут приносить наибольшую выгоду конкретным субъектам, что и является их искушением, которое они далеко не всегда способны преодолеть. Наиболее распространенной является коррупционная деятельность в сфере закупок медицинской техники, препаратов, которые необходимы для обеспечения успешного лечения или поддержания здоровья. Подобных случаев, к сожалению, очень много. При этом в отдельных случаях они приобретают массовый характер, что влечет подрыв авторитета всего здравоохранения в глазах отдельных граждан. Одним из примеров массового совершения подобных преступлений стала пандемия коронавируса, когда приобреталось медицинское оборудование, непригодное для лечения. В частности, темой многих публикаций и причиной возбуждения уголовных дел стало хищение магнитно-резонансных томографов [5]. Однако, не только это оборудование поставляется в рамках закупок за взятки, имеется множество фактов, когда поставляется и иное, часто непригодное оборудование, лечебные средства и лекарства. Вполне очевидно, что расследование этих коррупционных преступлений будет иметь свои особенности по сравнению с расследованием иных коррупционных преступлений в сфере здравоохранения. В данном случае вполне очевидным является использование при расследовании рекомендаций, составляющих частную методику расследования преступлений, совершаемых при государственных закупках. При этом следует отметить наличие особенностей названных преступлений, связанных со сферой, где они совершаются, а потому с обусловленными этими особенностями проводимого расследования.

Но не только государственные закупки в сфере здравоохранения становятся объектом посягательства коррупционных преступлений, не в меньшей мере привлекают коррупционеров и иные правоотношения, связанные с оказанием медицинской помощи и поддержанием здоровья. В частности, достаточно распространенной является незаконная выдача листка нетрудоспособности, что позволяет лицам, его получившим, приобрести для себя волне определенные блага. Не мене распространенным является получение инвалидности лицами, которые на самом деле инвалидами не являются. В этих случаях соответствующий врач, осматривающий лицо, целенаправленно делает неадекватный вывод о наличии соответствующих увечий или заболеваний, при наличии которых определяется инвалидность. К сожалению, практика знает достаточно много подобных случаев. Проблемой здесь является сам факт выявления данных преступлений. Такая своевременность важна не только для эффективности дальнейшего процесса доказывания, но и для предотвращения совершения новых подобных преступлений, поскольку они чаще всего совершаются неоднократно. При этом основным фактором, затрудняющим выявление названных коррупционных преступлений, является то, что в конфиденциальности противоправных коррупционных отношений заинтересованы все вступающие в них стороны. Следствием этого является то, что предпринимаются все возможные усилия по пресечению любого выхода уличающей информации за пределы круга лиц, вовлеченных в соответствующую коррупционную сделку [6]. В связи с этим одной из важных тактических задач является качественное проведение оперативно-розыскных мероприятий и тесное взаимодействие между следователем и соответствующими должностными лицами, уполномоченными законом на проведение оперативно-розыскной деятельности [7]. Эффективность расследования в этих случаях во многом зависит от качества расследования на первоначальном этапе, от быстроты использования полученной следователем на первоначальном этапе информации.

Однако, помимо этих достаточно распространенных коррупционных преступлений, имеются и другие, расследование которых представляет немалые трудности. Это коррупционные преступления, которые непосредственно связаны с лечением лиц, страдающих определенными заболеваниями. К таким коррупционным преступлениям относится получение соответствующих квот, которые государство

предоставляет для проведения соответствующего (как правило, сложного и дорогостоящего) лечения, проведения сложной хирургической операции. Здесь часто может присутствовать вполне откровенное запугивание пациента, когда целенаправленно сгущаются мрачные краски относительно имеющегося заболевания и неизбежности летального результата. Пациент часто вводится врачом в состояние паники, когда он не в состоянии достаточно адекватно оценивать ситуацию и свое истинное состояние (тем более, что сделать это без наличия специальных знаний затруднительно). На фоне такого ярко выраженного эмоционального состояния (иногда мнимой) безвыходности конкретному пациенту предлагается квота на лечение, которое решит все его проблемы со здоровьем. Данная квота предлагается за вполне определенное денежное вознаграждение. Такие преступления не так очевидны, как рассмотренные выше, поскольку основаны на создании веры у соответствующего пациента в том, что совершенные коррупционные действия являются единственным выходом из безвыходной ситуации. Названные коррупционные действия чаще всего являются результатом взаимодействия не одного только лечащего врача, но и соответствующего чиновника от здравоохранения. То есть они предполагают наличие определенной преступной организации, в которую обязательно входит должностное лицо, от которого зависит получение квоты на лечение, и соответствующий лечащий или иной врач, который стремится подтолкнуть пациента к вступлению в коррупционные отношения.

Но, к сожалению, и этими видами преступлений не исчерпывается весь перечень коррупционных злоупотреблений, подпадающих под действие уголовного законодательства. Так, известны случаи отказа в госпитализации без соответствующего вознаграждения; проведение госпитализации через посреднические организации, которые предоставляют соответствующему врачу вознаграждение. Помимо этого, имеют место такие коррупционные проявления, как затягивание в проведении необходимой для пациента операции под самыми различными благовидными предложениями, вымогая с него вполне определенную мзду; предложение за материальное вознаграждение использования в ходе операции различных методов и средств, которые повышают ее эффективность; предоставление за вознаграждение качественной анестезии. Данные коррупционные преступления самым непосредственным образом связаны с осуществлением медицинской помощи, они оказывают влияние на ее качество и, соответственно, отношение отдельных людей к системе органов здравоохранения. В этом усматривается то, что названные преступления могут рассматриваться либо как достаточно близкие к ятрогенным, либо даже как одна из разновидностей ятрогенных преступлений. Это значимо для определения методики расследования, поскольку позволяет предусматривать соответствующие рекомендации, использование которых следователями способно оптимизировать расследование конкретных преступлений, сделав его достаточно качественным.

Следует отметить, что названная группа коррупционных преступлений в сфере здравоохранения имеет элементы сходства в механизме совершения. В частности, это следующие элементы: непредоставление своевременной медицинской помощи либо предоставление ее только после соответствующего вознаграждения, что также влияет на затягивание в ее оказании; угроза здоровью пациента, а иногда и его жизни; маскировка под вполне правомерные действия, соответствующие действующему законодательству. Помимо этого, следует отметить такой фактор, который влияет на механизм и является его локомотивом, как корыстный мотив. Врач вместо мотива гуманности, сочувствия и желания помочь действует в своих корыстных интересах, что вредит самой идее здравоохранения. При этом механизм изначально всегда предполагает заранее продуманное объяснение совершенного преступления. Часто этим объяснением является возникшая необходимость. Причем данное объяснение всегда предполагает апелляцию к врачебному опыту, использование достаточно сложной медицинской терминологии (иногда даже неуместно). Все это заблаговременно призвано скрыть наличие преступного замысла.

Рассматриваемая группа коррупционных преступлений в здравоохранении в сравнении с ранее рассмотренными представляет значительные сложности правоохранительным органам. Этот вид коррупционных преступлений сложно выявлять и изобличать виновных лиц. Во многом это связано с тем, что для выявления и изобличения необходимы специальные знания в медицине, которых нет у сотрудников правоохранительных органов (следователей, сотрудников, уполномоченных законом на проведение оперативно-розыскных действий). Ведь для выявления такого преступления необходимо знать, как должно проводиться лечение и какие результаты должны быть достигнуты (в том числе и промежуточные). В связи с этим важным является привлечение специальных знаний в медицине еще при выявлении названных преступлений, то есть сотрудник, наделенный полномочиями по проведению оперативно-розыскной деятельности, для того, чтобы выявить преступление рассматриваемого вида, должен привлечь лицо, обладающее необходимым уровнем специальных знаний [8].

На первоначальном этапе следователь также должен привлекать такого специалиста, поскольку это в интересах разработки как общей стратегии расследования, так и тактики проведения отдельных следственных действий. В зависимости от особенностей сложившейся первоначальной следственной ситуации может возникать необходимость проведения судебно-медицинской экспертизы на начальном этапе расследования такого коррупционного преступления. Это важно для того, чтобы следователь уже с первых шагов расследования имел возможность представить картину совершенного коррупционного преступления.

Расследуя такие коррупционные преступления, следователь должен заблаговременно знать те трудности и проблемы, с которыми ему придется столкнуться, и предпринять все от него зависящее, чтобы не совершить ошибок. По этой причине ему необходимо обращаться к специалистам в сфере медицины для того, чтобы они помогли ему определить направление проводимого расследования, определить тактические и стратегические задачи, выявить круг вопросов, на которые следователь должен получить ответ, как в ходе отдельных следственных действий, так и в ходе всего проводимого предварительного расследования. То есть на специалиста в области медицины при расследовании названных коррупционных преступлений возлагаются задачи консультационного характера. Он консультирует следователя, на основании чего следователь делает вывод о том, какие его действия могут быть наиболее эффективными при расследовании конкретного коррупционного преступления рассматриваемого вида. Но помимо консультирования специалиста в сфере медицины, следует привлекать и для участия в отдельных следственных действиях, что способно позволить оперативно реагировать на складывающуюся следственную ситуацию и своевременно получать недостающие ответы, способные помочь в воссоздании картины совершенного преступления.

В связи с тем, что отдельные категории коррупционных преступлений в сфере здравоохранения непосредственно связаны с оказанием медицинской помощи, они должны рассматриваться как ятрогенные. Это указывает на соответствующий механизм их совершения (связанный с правильностью проведения лечения). По этой причине особенностью расследования названных коррупционных преступлений является комбинированное использование рекомендаций двух методик: методики расследования коррупционных преступлений и методики расследования ятрогенных преступлений [9]. Поэтому уже на начальном этапе расследования следователь должен привлекать к получению первичной информации о совершенном преступлении сотрудников правоохранительных органов, наделенных правом оперативно-розыскной деятельности, и лиц, обладающих специальными знаниями в сфере здравоохранения [10]. Такое взаимодействие позволяет просчитывать не только шаги по расследованию названных преступлений, но и шаги по противодействию расследованию со стороны лиц, незаинтересованных в установлении истины по соответствующему уголовному делу [11]. При этом повышается риск совершения ошибки на начальном этапе предварительного расследования, поскольку, как правило, недостает достаточного объема информации о проводимом лечении. При этом часто важным является пресечение преступных действий на начальном этапе расследования в силу того, что коррупционное преступление и связанное с этим воздействие на здоровье конкретного пациента продолжается. С этой целью предпринимаются меры к задержанию виновных в совершении конкретного коррупционного преступления лиц.

Известно, что часто тактика расследования отдельных преступлений предписывает не спешить с задержанием соответствующих виновных лиц. Обусловлено это бывает необходимостью получения достаточного массива доказательственной информации, с помощью которого можно изобличить соответствующих лиц в совершении преступления. Это, к примеру, имеет место при расследовании экономических преступлений в сфере строительства [12]. Однако, особенностью расследования отдельных преступлений является быстрота реагирования на продолжение преступных действий. Обусловлено это бывает не только возможностью утраты доказательственной информации, но и необходимостью пресечения продолжающихся преступных действий. Такая необходимость имеет место при расследовании коррупционных преступлений в сфере здравоохранения. Быстрота реагирования следователя здесь связана с последующей возможностью полного восстановления справедливости. Ведь вполне очевидно то, что вред здоровью, который причиняется в этих случаях, может оказаться необратимым, что осложняет возможность в последующем восстановить справедливость.

Но помимо необходимости своевременного пресечения преступлений названного вида срочность в задержании виновных лиц обусловлена также тем, чтобы лишить их возможности негативного воздействия на ход проводимого расследования. Необходимо своевременно лишить виновных в совершении преступления лиц влиять на свидетелей, очевидцев, потерпевшего, а также не дать воз-

возможности фальсифицировать доказательства, уничтожить следы, которые могут уличить конкретных лиц в причастности к совершенному преступлению. Все это требует от следователя умения взаимодействовать с сотрудниками правоохранительных органов, наделенных полномочиями на проведение оперативно-розыскных действий, и с лицами, обладающими специальными знаниями в сфере медицины. Такое взаимодействие носит как тактическое, так и стратегическое значение, поскольку ориентировано на качество проводимых следственных действий и качество всего расследования, ориентировано на достижение цели расследования – установление обстоятельств совершенного преступления.

С учетом названных особенностей механизма совершения коррупционных преступлений в сфере здравоохранения вполне очевидным является то, что соответствующая криминалистическая методика их расследования должна обязательно принимать во внимание эти особенности и содержать обусловленные этим рекомендации, следование которым способно оптимизировать установление события преступления и причастности к нему соответствующих лиц. Именно этим обусловлена необходимость знания особенностей механизма совершения коррупционных преступлений в сфере здравоохранения. Знание этих особенностей позволяет определить средства и методы наиболее эффективного расследования преступлений названного вида.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Нагимова А.М., Юсупова В.Ш. Коррупция в здравоохранении как негативная социальная практика // Вестник экономики, права и социологии. 2022. № 2. С. 122-125.
2. Чернышева Ю.А. Современное состояние коррупции в здравоохранении России // Закон и право. 2021. № 12. С. 222-224.
3. Подольная Н.Н. Отдельные проблемы противодействия коррупции в здравоохранении // Наука. Общество. Государство. 2019. Т. 7. № 4 (28). С. 73-78.
4. Чуянов Ю.В., Растова Ю.И. Дискуссия о соотношении понятий «здравоохранение» и «социальная сфера» // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. 2020. № 1 (121). С. 58-61.
5. Пинкус М. Поставщика челябинского минздрава обвинили в хищении 85 млн рублей // Российская газета 15.06.2022. URL: <https://rg.ru/2022/06/15/reg-urfo/postavshchika-cheliabinskogo-minzdrava-obvinili-v-hishchenii-85-mln-rublej.html> (дата обращения: 10.10.2022).
6. Подольный Н.А. Противодействие коррупции в Российской Федерации: тенденции и перспективы // Наука. Общество. Государство. 2019. Т. 7. № 4 (28). С. 79-83.
7. Каминский А.М., Рубцов В.Г. Взаимодействие следователя с оперативными сотрудниками при документировании коррупционных преступлений // Вестник Удмуртского университета. Серия Экономика и право. 2017. Т. 27. № 3. С. 113-117.
8. Подольный Н.А. Разумный срок получения заключения эксперта на стадии возбуждения уголовного дела // Правовое государство: теория и практика. 2021. № 4 (66). С. 210-219.
9. Подольный Н.А. Отдельные проблемы расследования ятрогенных преступлений // Вестник Российской правовой академии. 2019. № 2. С. 20-25.
10. Подольный Н.А. Некоторые методологические вопросы расследования ятрогенных преступлений // Уголовно-правовое воздействие и его роль в предупреждении преступности (IV саратовские уголовно-правовые чтения). Сборник статей по материалам IV Всероссийской научно-практической конференции. Саратов: Изд-во: Саратовская государственная юридическая академия. 2019. С. 291-295.
11. Подольный Н.А. Отдельные особенности расследования ятрогенных преступлений // Первые чебоксарские уголовно-процессуальные и криминалистические чтения, посвященные 100-летию образования экспертно-криминалистической службы в системе министерства внутренних дел Российской Федерации. Сборник материалов Всероссийской научно-практической видеоконференции. Чебоксары: Изд-во Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова, 2019. С. 214-220.
12. Кулешов Ю.Н. Методика расследования экономических преступлений в сфере строительства. М.: Юрлитинформ, 2022. 184 с.

Поступила в редакцию 12.09.2022

Ширманов Евгений Владимирович, кандидат политических наук, доцент,
доцент кафедры уголовного права и криминологии
Средне-Волжский институт (филиал) ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет
юстиции (РПА Минюста России)» в г. Саранске
430003, Россия, г. Саранск, ул. Федосеенко, 6
E-mail: 79093240401@yandex.ru

*E.V. Shirmanov***THE MECHANISM OF CORRUPTION CRIMES IN THE FIELD OF HEALTHCARE AND ITS SIGNIFICANCE FOR THE FORMULATION OF RECOMMENDATIONS FOR THE INVESTIGATION OF THESE CRIMES**

DOI: 10.35634/2412-9593-2022-32-6-1119-1124

Legal relations in the field of healthcare are among the most significant for the state and society. One of the means of their protection is the inevitability of bringing to criminal responsibility for persons guilty of criminal encroachments on these legal relations, which is ensured by effective identification, disclosure and investigation. Corruption crimes are one of the types of crimes in the field of healthcare that pose the greatest danger to the state, since their commission is often discredited. The identification, disclosure and investigation of these crimes are the most difficult due to a number of features of the mechanism of their commission. For this reason, the basis for recommendations for the identification, disclosure and investigation of crimes of this type should be knowledge about the mechanism of commission of these crimes. Studies of the features of this mechanism were the subject of the proposed article. In the course of this study, a whole set of methods was used, which ensured the scientific validity of the results obtained. In particular, the following methods were used: dialectical, induction and deduction, modeling, situational and system-activity. Thanks to the use of these methods, it was possible to identify those features of the mechanism of committing corruption crimes in the field of healthcare, the knowledge of which is able to formulate recommendations for the detection, disclosure and investigation of these crimes, allowing to optimize the establishment of the circumstances of the crime committed and the guilt of the persons involved in it. Knowledge of the mechanism of committing these crimes is able to ensure effective practice of their detection, disclosure and investigation.

Keywords: corruption crimes in the field of healthcare; corruption; detection of crimes; investigation of crimes; mechanism of commission of a crime; recommendation of investigation of a crime; criminalistics investigation methodology.

Received 12.09.2022

Shirmanov E.V., Candidate of Political Science, Associate Professor of Criminal Law and Criminology,
Faculty of Law
Middle Volga Institute (branch of)
All-Russian State University of Justice (RPA of the Ministry of Justice of Russia) in Saransk
Fedoseenko st., 6 Saransk, Russia, 420126
E-mail: 79093240401@yandex.ru