

УДК 34.03:004.9(045)

*Е.А. Яковлева***ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЦИФРОВОЙ ДОВЕРЕННОЙ СРЕДЫ**

В данной статье рассматриваются актуальные правовые проблемы создания и содержания цифровой доверенной среды. Цифровые технологии оказывают значительное влияние на создание цифровой доверенной среды. В результате чего возникают существенные проблемы, решение которых регулируется на государственном уровне. В работе предложены пути решения правовых проблем. В статье обозначены место и роль правового регулирования цифровой доверенной среды. Правовое регулирование цифровой доверенной среды оказывает существенное влияние на процессы ее создания и функционирования. В статье показана значимость правового обеспечения цифровой доверенной среды, необходимость внедрения новейших цифровых технологий, включая системы искусственного интеллекта. Обоснована необходимость интеграции существующих подходов к созданию и содержанию цифровой доверенной среды. Комплексность требований правовых механизмов к созданию цифровой доверенной среды позволяет понять роль и место правового регулирования объектов и субъектов цифровой доверенной среды. А преодоление правовых барьеров способно укрепить позиции цифровой доверенной среды в информационном обществе. Автором доказано, что в условиях цифровизации недостаточность и неэффективность правовых механизмов сегодня может нанести серьезный ущерб национальной безопасности. Ввиду такой возможности для цифровой доверенной среды необходимо применение развитого правового регулирования, что способно оказать большое влияние на изменение общественных отношений в различных сферах деятельности в информационном обществе.

*Ключевые слова:* публично-правовые науки, цифровая доверенная среда, цифровые технологии, информационное право, искусственный интеллект, стандартизация, правотворчество, правовое регулирование, информационная безопасность, информационное общество.

DOI: 10.35634/2412-9593-2023-33-1-181-186

Одна из ключевых тенденций, характеризующих развитие современного общества, охватывающая все сферы человеческой деятельности – трансформация под влиянием развития цифровых технологий. Создаются цифровые платформы для общения (социальные сети) и передачи информации («электронное правительство»), новые бизнесы (Delivery Hero, Amazon), торговые сети (Quick Commerce) и происходят иные изменения, оказывающие трансформирующее влияние на общественные отношения. Однако общение и взаимодействие являются основными частями общественной жизни на сегодня, которым уделяется особое значение при правовом регулировании вопросов обеспечения прав и свобод гражданина, включая право на свободный поиск и передачу информации. Кроме того, в современных условиях геополитических изменений и рисков ключевое значение приобретают процессы обеспечения целостности, доступности и конфиденциальности информации, а также правовое регулирование, направленное на дальнейшее развитие информационного общества в процессе формирования многополярного мироустройства.

В этой связи ключевое значение приобретает построение общения и взаимодействие между участниками информационных правоотношений в цифровом пространстве исключительно на доверии. Для этого необходимо создать специальный правовой регуляторный механизм для информационных правоотношений, отвечающий за прием, обработку и передачу информации по защищенным каналам связи, где стратегически главным обстоятельством, требующим регуляторного влияния будет укрепление доверия к информационному ресурсу, к информационному процессу и организации, участвующей в информационном взаимодействии.

Как утверждает автор Е.А. Яковлева: «требуется создать действенный правовой механизм, который будет находиться в положительной динамике, регулировать общественную деятельность в цифровой трансформации, а также увеличивать доверие к созданной среде»<sup>1</sup>. На сегодняшний день

<sup>1</sup> Яковлева Е.А. О роли развития правового регулирования доверенной среды в условиях цифровой трансформации // Роль права в обеспечении благополучия человека: Сборник докладов XI Московской юридической недели: XX Международная научно-практическая конференция XXII Международная научно-практическая конференция Юридического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

не создан такой правовой механизм, поскольку существуют отдельно взятые нормативные правовые акты, не способные обеспечить полноценную защиту цифровой доверенной среды. Данная проблема относится к проблеме правотворчества, которая будет рассмотрена ниже. Сегодня основными документами, решающими вопросы обеспечения информационной безопасности цифровой доверенной среды, являются Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации<sup>2</sup>, которая направлена на решение государственных задач в сфере применения информационных и коммуникационных технологий, направленных на развитие информационного общества, а также на формирование национальной цифровой экономики, обеспечение национальных интересов и реализацию стратегических национальных приоритетов. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации<sup>3</sup>, направленная на решение задач личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития в части, касающейся информационной сферы. Невозможно не отметить Указ Президента РФ от 1 мая 2022 г. № 250 «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации»<sup>4</sup>, согласно которому необходимо производить мероприятия по обнаружению, предупреждению и ликвидации последствий компьютерных атак и реагированию на компьютерные инциденты в интересах органов власти.

Сегодня совокупность правовых механизмов, направленных на обеспечение защиты информации и информационных систем в цифровом пространстве, полагаем, представляет собой массив основных мер реагирования для создания и поддержания содержания цифровой доверенной среды в состоянии, обеспечивающем общественно значимые интересы. В настоящее время цифровая доверенная среда – это сложившееся, устоявшееся и одновременно защищенное пространство, которое сочетает в себе совокупность правовых механизмов применительно к современным цифровым технологиям, обеспечивающим безопасность циркулирующих данных. Цифровая среда характеризуется быстрым темпом внедрения инновационных цифровых технологий в практику работы различных процессов, тем самым трансформируя информационную среду и ее процессы. В этих условиях основными задачами цифровой доверенной среды являются защита интересов, прав и свобод субъектов информационных правоотношений, а также бесперебойное функционирование информационных систем и защита объектов информационной инфраструктуры, что особо значимо в условиях санкционных рисков. Указанные задачи предполагают правовые, организационные и технические меры по обеспечению информационной безопасности объектов и субъектов цифровой доверенной среде.

Формирование правовой политики государства по обеспечению безопасности цифровой доверенной среды привело к тому, что государство столкнулось с рядом правовых проблем. Среди основных проблем можно выделить следующие:

1. Проблемы правотворчества в сфере формирования цифровой доверенной среды. По мнению профессора Т.А. Поляковой, правотворчество «включает в себя не только процессы познания, оценки правовых потребностей общества, государства и создания в соответствии с выявленными потребностями новых нормативных правовых актов, изменения и отмены действующих, но и подбор статистики, аналитики и т. д.»<sup>5</sup> В связи с чем негативное влияние на разработку и внедрение нормативных правовых актов в информационной сфере оказывает отсутствие основного нормативного кодифицированного акта, комплексно регулирующего информационные отношения. В результате чего возникают правовые коллизии и пробелы в нормотворческой и правоприменительной сферах. Решение данного вопроса позволит повысить качество правового регулирования информационных отношений, улучшить правовой порядок в условиях развития глобального цифрового общества и позволит в определенной мере преодолеть существующие проблемы. Сегодня по-прежнему стоят вопросы раз-

---

В 5 ч., Москва, 23–26 ноября 2021 года. М.: Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2022. С. 485–489. EDN ACRHJD.

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы» // СЗ. 2017. № 20. Ст. 2901.

<sup>3</sup> Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, утв. Указом Президента РФ от 05.12.2016 г. № 646 // СЗ РФ. 2016. № 50. Ст. 7074.

<sup>4</sup> Указ Президента РФ от 1 мая 2022 г. «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации» // СПС Гарант. URL: <https://base.garant.ru/404561984/> (дата обращения: 09.10.2022).

<sup>5</sup> Полякова Т.А., Троян Н.А. Формирование научно-правовых подходов к развитию системы применения цифровых технологий в нормотворчестве // Правовая политика и правовая жизнь. 2022. № 1. С. 43–58. DOI 10.24412/1608-8794-2022-1-43-58. – EDN BMKSGD.

вития единого правового категориально-понятийного аппарата и системы информационного законодательства, что определяет роль указанного законодательного акта в системе правового регулирования общественных отношений в информационной сфере в аспекте внедрения цифровых технологий и создания правовых оснований для цифровой доверенной среды. В указанном кодифицированном акте следует определить доверенную информацию как достоверную официальную информацию, доверенные объекты и процессы, а также требования, предъявляемые к ним.

2. Проблемы правоприменения в сфере формирования цифровой доверенной среды. Поскольку процесс обмена и обработки информации в цифровой доверенной среде только возрастает, оказывая непосредственное влияние на формирование информационных систем органов публичной власти, на качество переданной информации в информационных отношениях, то, несомненно, актуальным вопросом на сегодня можно считать реализацию правовых механизмов, развитие правовых основ и требований к обеспечению информационной безопасности цифровой доверенной среды. Особенно на стадии создания цифровой доверенной среды важно учитывать все аспекты информационного права, поскольку правотворческий процесс позволяет выявить все необходимые правовые элементы для создания цифровой доверенной среды.

3. Развитие технического регулирования цифровой доверенной среды. Еще одной немаловажной правовой проблемой на сегодня является отсутствие комплекса мер по совершенствованию механизмов стандартизации в области создания цифровой доверенной среды. Стандартизация вопросов цифровой доверенной среды представляет собой деятельность по установлению правил и характеристик для использования цифровой продукции и обеспечения ее безопасности. Результатом процесса стандартизации должна стать разработка и введение в действие информации нормативно-правового характера в форме технических регламентов, межгосударственных, национальных стандартов, стандартов организаций, технических условий, включающих требования не только к объекту стандартизации, но и к процессу, а также к самой среде и результатам ее использования. Такая системность в актах технического регулирования позволит создать положительную динамику создания и эксплуатации цифровой доверенной среды, при том, что к каждому объекту цифровой доверенной среды будет уделено особое техническое внимание со стороны органов стандартизации.

Проведенное исследование показывает, что на сегодня техническому регулированию в области стандартизации объектов и процессов цифровой доверенной среды уделяется недостаточное внимание, в связи с этим необходимо совершенствовать организационно-технические механизмы, повышающие информационную совместимость объектов цифровой доверенной среды с целью повышения эффективности процессов стандартизации в управлении качеством продукции, используемой при создании и содержании цифровой доверенной среды. Как отмечают авторы И.Г. Головцова и К.И. Крылов, для этого необходимо: «исследование состава и специфики цифровых информационных структур, закономерности их функционирования, также важны новые принципы управления процессом сбора, учета и обработки информации для осуществления стандартизации с учетом цифровых трендов и внедрения цифровых инструментов, обновленные управленческие принципы и подходы в управлении экономическими субъектами, участвующими в стандартизации с учетом цифровых условий, также требуется пересмотр организационных аспектов в ракурсе цифровых условий взаимодействия участников стандартизации»<sup>6</sup>, поскольку анализ и отбор в процессе внедрения технической продукции в цифровую доверенную среду это залог безопасности обработки информации. В ней следует отметить, что к вопросам технического регулирования объектов и процессов в информационной сфере не раз обращались исследователи<sup>7</sup>. Особое значение в современных условиях имеет развитие технического регулирования в аспекте межгосударственного взаимодействия стран-участниц региональных межгосударственных союзов как основы экономического развития регионов и обеспечения национальной безопасности<sup>8</sup>.

4. Несформированность отраслевого регулирования в сфере искусственного интеллекта и робототехники. Одна из основных правовых проблем в создании и функционировании цифровой доверенной

<sup>6</sup> Головцова И.Г., Крылов К.И. Проблемы информационного обеспечения стандартизации в условиях цифровизации // *Управленческий учет*. 2021. № 9-2. С. 523-529. – DOI 10.25806/uu9-22021523-529. – EDN DANVLZ.

<sup>7</sup> Право и иные регуляторы в развитии цифровых технологий / Минбалеев А.В., Мартынов А.В., Камалова Г.Г., Чубукова С.Г., Сушкова О.В., Бундин М.В., Жернова В.М., Никольская К.Ю., Бойченко И.С. Саратов, 2022. 338 с.

<sup>8</sup> Камалова Г.Г. Межгосударственное сотрудничество в сфере технического регулирования цифровых технологий // *Сборник избранных статей по материалам научных конференций ГНИИ "Нацразвитие"*. СПб., 2021. С. 97–99.

среды сегодня это несформированность отраслевого регулирования, необходимого для развития цифровой доверенной средой в части регулирования правоотношений в сфере применения технологий искусственного интеллекта. Взаимодействие человечества и искусственного интеллекта целесообразно развивать в тесной взаимосвязи с защитой информации, циркулирующей в цифровой доверенной среде. Искусственный интеллект, внедренный в цифровую доверенную среду, должен выполнять следующие функции: борьба со спамом и обнаружением вредоносных программ, выявление и предотвращение кибератак и злоумышленников, а также решением инцидентов информационной безопасности.

Люди нередко верят и доверяют тому, что пишут в интернете, информации, обещающей легкий способ заработка денежных средств, а также информации, которая касается непосредственно их личных данных, банковских сведений и другой конфиденциальной информации. Вместе с тем злоумышленники часто используют искусственный интеллект в своих противоправных действиях, которые имитируют модель поведения человека, представляясь сотрудниками банков, дальними родственниками и т. д. Именно поэтому решение должно быть конструктивным, которое позволит обеспечить искусственным интеллектом обнаружением и предотвращением киберпреступлений, позволяющий разработать и адаптировать методы самоуправления, самонастройки и самоконтроля. А.В. Минабалева отмечает: «Все эти возможности должны лечь в основу развития законодательства и средств противодействия киберпреступности. Законодателю важно учитывать возможное использование ИИ, в частности при совершенствовании ряда составов преступлений в сфере компьютерной информации, мошенничества и др. Необходимо усиливать требования при использовании технологий ИИ в процессе обработки больших объемов данных с точки зрения возможности обеспечения кибербезопасности»<sup>9</sup>. Учитывая сложность и комплексность программного обеспечения искусственного интеллекта, используемого в цифровой доверенной среде, а также с какой скоростью происходит трансформация цифровых технологий, то законодательство обязано трансформироваться вместе с ним. Внедрение искусственного интеллекта должно сопровождаться системно-комплексным подходом по изменению действующего законодательства в различных сферах, выработкой научной обоснованности правового регулирования, а также своевременным внесением поправок в соответствующее действующее законодательство, учитывая концептуальные изменения, происходящие в обществе и технологиях.

Таким образом, развитие информационных и коммуникационных технологий в условиях цифровизации – это важная задача для государства, регулирование которого требует комплексного подхода к формированию национального законодательства. Используемые цифровые ресурсы в цифровой доверенной среде должны регулироваться правовыми и техническими подходами, которые отстают от реально используемых сегодня. Как отмечает А.М. Бертман: «Правовое регулирование должно способствовать процессам цифровой трансформации: регулирование должно не только создавать сбалансированную безопасную правовую среду, но и способствовать цифровому образованию населения и созданию цифровой инфраструктуры (например, 5G, оптоволоконные сети, технологии трафика и т. п.) как базы для развития цифровых технологий»<sup>10</sup>. Поэтому правовое регулирование должно усиливаться в сфере государственного контроля, оно должно быть понятным и ориентированным на защиту данных, требуя прозрачности к цифровым технологиям и не должно порождать неопределенность.

Таким образом, правовые проблемы, рассмотренные в данной статье, носят актуальный характер по отношению к цифровой доверенной среде, и задача государства решать их в максимально короткие сроки и на высоком уровне, не создавая коллизии и пробелы в праве, а учитывая, что используются цифровые технологии, необходимо совершенствовать техническое регулирование, путем совершенствования правовых механизмов стандартизации, а также, учитывая, что искусственный интеллект, на сегодня, это не двигатель прогресса, но и угроза безопасности обществу, личности и государству, хранящий и обрабатывающий в себе огромное количество информации, требуется слаженный правовой механизм, от которого зависит национальная безопасность Российской Федерации.

<sup>9</sup> Минбалева А.В. Проблемы использования искусственного интеллекта в противодействии киберпреступности // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2020. Т. 20, № 4. С. 116-120. DOI 10.14529/law200420. – EDN ATSUEE.

<sup>10</sup> Бертман А.М. Правовое регулирование использования цифровых технологий в Германии и Евросоюзе // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. 2021. Т. 13, № 4. С. 127–137. DOI 10.24866/VVSU/2073-3984/2021-4/127-137. – EDN BMOYPN.

Целью государства должно стать не только решение существующих проблем, но и недопущения их к возникновению, поэтому необходимо совершенствовать информационно-правовое обеспечение цифровой доверенной среды, путем создания национальной системы правовой информации, разработки нового правового классификатора, а также обеспечение информационной безопасности. Как утверждает Н.Н. Ковалева: «Для ее создания, внедрения и придания ей роли эффективного средства реализации задач, стоящих перед нашим государством и обществом, прежде всего, необходимо развивать право в направлении формирования новых отраслей»<sup>11</sup>, тем самым обеспечивая правовую защиту цифровой доверенной среды. Правовое регулирование цифровой доверенной среды оказывает существенное влияние на ее создание и функционирование. В данной статье обоснована необходимость интеграции существующих подходов к созданию и содержанию цифровой доверенной среды. Комплексность правовых механизмов к созданию цифровой доверенной среды позволяет понять роль и место правового регулирования объектов и субъектов цифровой доверенной среды. А преодоление правовых барьеров способно укрепить позиции цифровой доверенной среды в информационном обществе.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации: утв. Указом Президента РФ от 05.12.2016 г. № 646 // СЗ РФ. 2016. № 50. Ст. 7074.
2. Указ Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы» // СЗ. 2017. № 20. Ст. 2901.
3. Указ Президента РФ от 1 мая 2022 г. «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации» // СПС Гарант. URL: <https://base.garant.ru/404561984/> (дата обращения: 09.10.2022 г.).
4. Берман А.М. Правовое регулирование использования цифровых технологий в Германии и Евросоюзе // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. 2021. Т. 13, № 4. С. 127–137. DOI 10.24866/VVSU/2073-3984/2021-4/127-137. EDN VMOYRN.
5. Головцова И. Г., Крылов К. И. Проблемы информационного обеспечения стандартизации в условиях цифровизации // Управленческий учет. 2021. № 9-2. С. 523–529. DOI 10.25806/uu9-22021523-529. EDN DANVLZ.
6. Камалова Г.Г. Межгосударственное сотрудничество в сфере технического регулирования цифровых технологий // Сборник избранных статей по материалам научных конференций ГНИИ «Нацразвитие». СПб., 2021. С. 97–99.
7. Ковалева Н.Н. Основные направления цифровизации права // Российская общественно-гуманитарная наука перед вызовами современности: сб. ст. по матер. Междунар. науч.-практ. конф., Саратов, 25–26 января 2019 года / под ред. В.С. Слобожниковой, И.В. Сулова. Саратов: Саратовская государственная юридическая академия, 2019. С. 143–151. EDN JVONET.
8. Минбалеев А.В. Проблемы использования искусственного интеллекта в противодействии киберпреступности // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2020. Т. 20, № 4. С. 116–120. DOI 10.14529/law200420. EDN ATSUEE.
9. Полякова Т.А., Троян Н.А. Формирование научно-правовых подходов к развитию системы применения цифровых технологий в нормотворчестве // Правовая политика и правовая жизнь. 2022. № 1. С. 43–58. DOI 10.24412/1608-8794-2022-1-43-58. EDN BMKSGD.
10. Право и иные регуляторы в развитии цифровых технологий / Минбалеев А.В., Мартынов А.В., Камалова Г.Г., Чубукова С.Г., Сушкова О.В., Бундин М.В., Жернова В.М., Никольская К.Ю., Бойченко И.С. Саратов, 2022. 338 с.
11. Яковлева Е.А. О роли развития правового регулирования доверенной среды в условиях цифровой трансформации // Роль права в обеспечении благополучия человека: Сборник докладов XI Московской юридической недели: XX Международная научно-практическая конференция XXII Международная научно-практическая конференция Юридического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова. В 5 ч., Москва, 23–26 ноября 2021 года. М.: Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2022. С. 485–489. EDN ACRHJD.

Поступила в редакцию 20.10.2022

<sup>11</sup> Ковалева Н.Н. Основные направления цифровизации права // Российская общественно-гуманитарная наука перед вызовами современности: сборник статей по материалам Международной научно-практической конференции, Саратов, 25–26 января 2019 года / Под редакцией В.С. Слобожниковой, И.В. Сулова. Саратов: Саратовская государственная юридическая академия, 2019. С. 143–151. – EDN JVONET.

Яковлева Елена Александровна,  
кафедра информационной безопасности в управлении  
Института права, социального управления и безопасности  
ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»  
426034, Россия, г. Ижевск, ул. Университетская, 1/4  
E-mail: leno451@mail.ru

*E.A. Yakovleva*

## LEGAL ISSUES OF THE DIGITAL TRUSTED ENVIRONMENT

DOI: 10.35634/2412-9593-2023-33-1-181-186

This article discusses the current legal problems of creating and maintaining a digital trusted environment. Digital technologies have a significant impact on the creation of a digital trusted environment. As a result, significant problems arise, the solution of which is regulated at the state level. The work proposed ways to solve legal problems. The article outlines the place and role of legal regulation of the digital trusted environment. The legal regulation of the digital trusted environment has a significant impact on its creation and functioning. The article shows the importance of legal support for a digital trusted environment, the need to introduce the latest digital technologies, including artificial intelligence systems. The need to integrate existing approaches to the creation and content of a digital trusted environment is justified. The complexity of legal mechanisms to create a digital trusted environment makes it possible to understand the role and place of legal regulation of objects and subjects of the digital trusted environment. Overcoming legal barriers can strengthen the position of the digital trusted environment in the information society. The author has proven that in the context of digitalization, the insufficiency and inefficiency of legal mechanisms today can cause serious damage to national security. In view of the possibility for a digital trusted environment, it is necessary to use developed legal regulation that can have a great influence on changing social relations in various fields of activity in the information society.

*Keywords:* digital trusted environment, digital technologies, information law, artificial intelligence, standardization, law-making, legal regulation, information security, information society.

Received 20.10.2022

Yakovleva E.A.  
Udmurt State University  
Universitetskaya st., 1/4, Izhevsk, Russia, 426034  
E-mail: leno451@mail.ru