

УДК 331.101.262(045)

*Г.Н. Тузускина***ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ РЕГИОНОВ КАК ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ  
НАЦИОНАЛЬНОГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА**

На сегодняшний день основу национальной безопасности и конкурентоспособности государства составляет его человеческий капитал. Поэтому вопросы наращивания национального человеческого капитала являются одними из приоритетных для современной России. Статья посвящена исследованию факторов, влияющих на формирование человеческого капитала региона, как основы развития национального человеческого капитала. На примере Пензенской области рассматривается состояние основных компонент человеческого капитала региона (здоровье, образование, социальная составляющая). Анализируются затраты на здравоохранение, обеспеченность медицинскими кадрами. Рассматривается уровень участия в рабочей силе, денежные доходы, уровень бедности, продолжительность жизни населения области. Отмечается рост затрат на образование. Исследуется состояние инновационной деятельности организаций региона. Делаются выводы о неблагоприятной демографической ситуации в регионе; снижении как численности организаций, выполнявших научные исследования и разработки, как и уровня их инновационной активности. Делается акцент на отставании денежных доходов в расчете на душу населения Пензенской области от общероссийских. В целях обеспечения приращения человеческого капитала региона, как составной части национального капитала, предлагается проведение систематической оценки составляющих человеческого капитала в целях выявления основных причин, вызывающих торможение его развития для принятия точечных управленческих решений по их устранению.

*Ключевые слова:* национальный человеческий капитал, человеческий капитал региона, инновационная деятельность, качество жизни

DOI: 10.35634/2412-9593-2024-34-2-271-277

Значительную часть национального богатства любого государства составляет человеческий капитал, включающий в себя здоровье и жизнеспособность нации; интеллектуальную, инновационную и социальную компоненты – все то, что составляет главное достояние каждой нации и обеспечивает ее конкурентные преимущества. Поэтому неслучайно в качестве основных приоритетов стратегии «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» значится сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание возможностей для самореализации и развития талантов, достойного и эффективного труда, комфортной и безопасной среды для жизни [1].

По данным Всемирного банка, на долю человеческого капитала в богатстве России приходится 46 %, что значительно ниже, чем в развитых странах, и чтобы догнать их по этому показателю, России понадобится до ста лет [2].

Формирование и развитие национального человеческого капитала осуществляется посредством интеграции человеческого капитала регионов. В качестве примера, для анализа человеческого капитала региона и факторов, влияющих на его развитие, возьмем Пензенскую область.

Основными показателями здоровья и жизнеспособности нации выступают затраты на здравоохранение, ожидаемая продолжительность жизни, численность врачей, уровень участия в рабочей силе населения в возрасте 15–72 лет.

Здоровье людей составляет основу человеческого капитала нации. Поэтому состояние системы здравоохранения области, возможность получить качественную медицинскую помощь оказывают непосредственное влияние на здоровье жителей области. На конец 1998 года медицинская сеть Пензенской области включала 107 больниц, восемь диспансеров, две стоматологических поликлиники, 55 амбулаторных учреждений, 685 ФАП, 106 здравпунктов [3]. Итогом проведения оптимизации системы здравоохранения стало резкое сокращение числа больничных организаций. Так, в 2012 году в области насчитывалось только 52 больничных организации с числом больничных коек 12796 (93,5 коек на 10 тыс. чел.). Результат – продолжившаяся реорганизация здравоохранения: в 2022 году осталось только 42 больничных организации, с числом больничных коек 10398, (83,4 коек на 10 тыс. чел.) [4]. При этом стоит отметить, что только 21 больничная организация находится в сельских районах, при этом шесть районов области не имеют своих районных больниц. Поэтому их жители вынуждены обращаться за медицинской помощью либо в соседние районные больницы, либо в областной центр.

Если рассматривать финансирование системы здравоохранения Пензенской области, то как показывает статистика, в 2020 году наблюдался значительный рост расходов на здравоохранение. Однако в большей степени это было связано с мероприятиями по борьбе с пандемией коронавируса. Начиная с 2021 года, затраты на здравоохранение области снижаются. Наиболее резкое снижение статьи расхода областного бюджета на сферу здравоохранения наблюдается в 2023 году – примерно до уровня 2019 года. Причем согласно прогноза на плановый период 2024 и 2025 годов – данная тенденция сохранится (рис. 1), что несомненно негативно скажется на оказании медицинской помощи населению области.

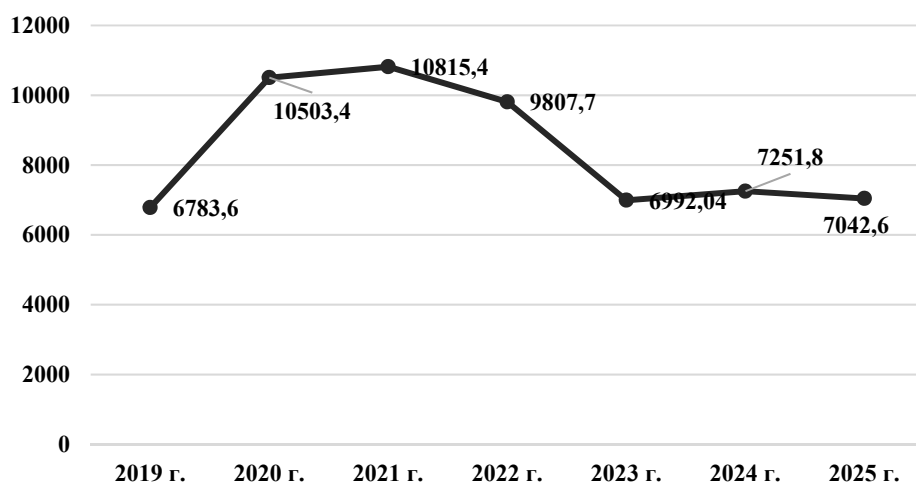


Рис. 1. Затраты на здравоохранение, млн руб. [5-9]

Наблюдаемый рост численности врачей на 10000 населения (рис. 2) в определенной мере связан не только с увеличением числа специалистов, но и со снижением численности населения Пензенской области с 1305,6 тыс. чел. в 2018 году до 1246,6 человек в 2023 году. Кроме того, в Пензенской области, несмотря на принимаемые меры, на протяжении ряда лет наблюдается дефицит врачей, при чем как узких специалистов, так и участковых терапевтов. Особо остро стоит проблема обеспеченности медицинских организаций педиатрами. Так, за 2023 год рост числа вакансий врачей педиатров в регионе составил 39 %. Таким образом, на Пензенскую область приходится примерно один процент всех вакансий педиатра в стране. Средняя зарплата детских врачей в Пензенской области составляет 58 тысяч рублей [10].



Рис. 2. Численность медицинских кадров [11-12]

Определенный результат дает реализация федеральных программ, направленных на привлечение кадров в отрасль – «Земский доктор» и «Земский фельдшер», согласно которой врачи и фельдшеры, а также акушерки и медицинские сестры, прибывшие на работу в удаленные и труднодоступные сельские населенные пункты, получают 1,5 млн рублей и 0,75 млн рублей соответственно. Вместе с тем выпускники медицинского института более охотно выбирают работу или в городе, либо в сельских населенных пунктах вблизи города Пенза. Кроме того, часть молодых специалистов трудоустроивается в частные медицинские организации или же уезжает в другие регионы. В связи с этим, особая нехватка врачей-специалистов наблюдается в сельской местности – в первичном звене, то есть в участковых больницах, амбулаториях, поликлиниках.

Данная ситуация негативно отражается продолжительности жизни и численности населения области. Если в 2018 году продолжительность жизни в Пензенской области составляла 73,21 года, то в 2021 году данный показатель снизился до 69,97 лет. В 2022 году наблюдается незначительный рост – до 72,07 лет [13]. Как было отмечено выше, численность населения Пензенской области неуклонно сокращается. Если на 1 января 2020 года численность городского и сельского населения области составляла соответственно 899910 и 405653 человек. То на 1 января 2023 года численность городского населения составила лишь 857559 человек и 389050 человек сельского. Таким образом, только за три года численность городских жителей сократилась на 42351 чел. и сельских на 16603 чел. [6-8].

Рассматривая уровень участия в рабочей силе населения в возрасте 15-72 лет, можно отметить, что на протяжении последних пяти лет данный показатель находится в диапазоне 63–67 %, при этом численность рабочей силы сокращается (рис. 3). Данная ситуация негативно отражается на рынке труда Пензенской области.

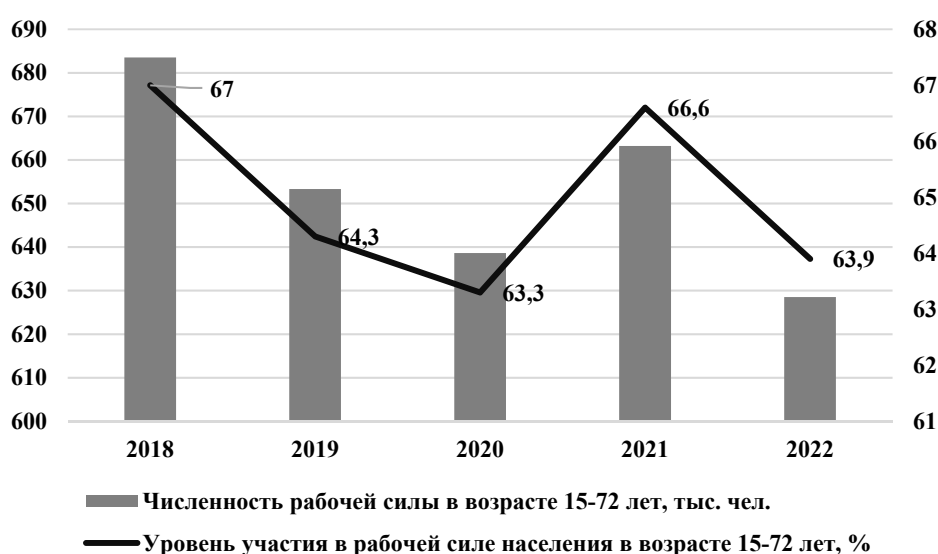


Рис. 3. Динамика численности рабочей силы и уровня участия в рабочей силе населения в возрасте 15–72 лет [14]

Анализируя интеллектуальную компоненту человеческого капитала региона, следует прежде всего сделать акцент на затратах на образование. Здесь тенденция более благоприятная, по сравнению с здравоохранением: наблюдается рост расходов на образование: с 18257,4 млн руб. в 2018 году до 26824,5 млн руб. в 2022 году [3-6]. Характеризуя образовательный уровень населения области, следует отметить следующее. По данным Всероссийской переписи населения 2020 года, высшее образование имеет 20,3 %, среднее профессиональное – 37,1 %, среднее – 18,6 %, основное – 9,1 %, начальное – 11,2 % населения области. Один процент населения области не имеет образования. Кадров высшей квалификации составляют лишь один процент. Если в городе Пенза доля лиц с высшим и средним профессиональным образованием составила соответственно 30,4 % и 34,7 %, то в сельской местности преобладает доля населения со средним профессиональным образованием, достигая в отдельных районах 50,4 %. При этом доля сельских жителей с высшим образованием варьируется в пределах от 7,4 % до 15,3 % [15]. На сегодняшний день на территории области функционирует во-

семь организаций высшего образования, в которых обучается 30441 студент бакалавриата, специалитета и магистратуры (0,73 % от контингента по РФ), в том числе – 19241 студент получает высшее образование по очной форме обучения. 15600 студентов пензенских вузов получают образование за счет бюджетных средств [16]. Реализация программ СПО осуществляется в 40 образовательных организациях Пензенской области, в которых обучаются 29199 студентов среднего профессионального образования, что составляет 0,85 % от контингента по РФ. Подавляющее большинство – 26623 человека обучаются очно, 22762 студента получают образование за счет бюджетных средств [17].

За 2022 год существенно выросли затраты на инновационную деятельность организаций. По сравнению с предыдущим, 2021 годом, рост составил 1,6 раза (таблица).

#### Основные показатели инновационной деятельности организаций Пензенской области [18]

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Число организаций, выполнявших научные исследования и разработки, ед.	26	30	30	29	26
Уровень инновационной активности организаций, %	20,9	13,1	17,5	15,3	14,6
Отгружено инновационных товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами, млн рублей	23441,0	21014,5	30627,1	27841,4	20840,9
Затраты на инновационную деятельность организаций, млн рублей	10075,2	5177,1	11019,6	8110,2	12943,6
Затраты на научные исследования и разработки, млн руб.	5358,9	4611,9	4158,8	5449,9	5196,0
Численность работников, выполнявших научные исследования и разработки, чел.	5792	5686	5575	4287	4322

Однако число организаций, которые заняты научными исследованиями и разработками, за последние три года планомерно снижается, также, как и уровень инновационной активности организаций с 20,9 % в 2018 году до 14,6 % в 2022 году. За 2022 год организациями Пензенской области было отгружено инновационных товаров, выполнено работ и услуг на 20840,9 млн рублей. Таким образом, это лишь 5 % от общего объема отгруженных товаров, работ и услуг. Согласно данным статистики, имеет тенденцию к снижению и численность работников, которые занимались научными исследованиями и разработками. Поскольку создание и внедрение инноваций играет существенную роль в обеспечении роста человеческого капитала как предприятий, так и региона в целом, сложившаяся ситуация требует изменения подхода к научно-технологическому развитию региона.

Существенную роль в формировании человеческого капитала региона играет социальная составляющая. По денежным доходам в расчете на душу населения Пензенская область имеет показатели значительно ниже общероссийских (рис. 4). Эта тенденция остается неизменной на протяжении последних лет.

Согласно результатам рейтинга регионов, подготовленного агентством РИА, учитывающего соотношение доходов населения и стоимости фиксированного потребительского набора, среднедушевые доходы населения, динамику реальных денежных доходов населения относительно предыдущего года, Пензенская область занимает лишь 61 место среди регионов России.

Несмотря на то, что уровень бедности в регионе постепенно снижается, тем не менее, более десяти процентов жителей Пензенской области живут за чертой бедности. Так, в 2022 году – 146,5 тыс. жителей Пензенской области (11,5 % населения региона) имели доходы ниже границы бедности, которая составляла 11612 рублей. В 2021 году денежные доходы ниже границы бедности наблюдались у 12 % населения региона, при этом граница бедности составляла 10148 рублей. По информации территориального органа Федеральной службы государственной статистики, в рейтинге регионов ПФО по уровню бедности Пензенская область в 2022 году занимала шестое место, среди регионов России – 36-е. Среднедушевой денежный доход до семи тысяч рублей в месяц имели 2,2 % населения. Данный показатель в диапазоне семь – десять тысяч рублей соответствовал 5,3 % населения области и от десяти–четырнадцати тысяч рублей среднедушевой денежный доход имели 10,9 % граждан [23]. На

конец 2022 года 9996 семей Пензенской области стояли на учете в качестве нуждающихся в жилье. С учетом того, что в год жилье получают в среднем 500-700 семей нуждающихся, можно предположить, при условии сохранения данной тенденции, сроки ожидания жилья могут составлять более десяти лет [19].



Рис. 4. Денежные доходы в расчете на душу населения, руб. в месяц [19-22]

Существенное значение на формирование человеческого капитала оказывает и экологическая обстановка в регионе. Основная доля текущих затрат на охрану окружающей среды, которые в целом составили в 2022 году 1,4 млрд. руб., выделяется на сбор и очистку сточных вод (58,8%), обращение с отходами (31,5%). На охрану атмосферного воздуха и предотвращение изменения климата выделяется около восьми процентов, выделяемых на охрану окружающей среды средств. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников на одного жителя Пензенской области в 2022 году составили 24,8 кг, тогда как по России данный показатель равен 152,5 кг. Лесные ресурсы составляют 964,5 тысяч гектаров, что составляет 20,6% территории региона. Несмотря на сокращение в прошедшем году на 103,4 млн руб. инвестиций на охрану окружающей среды, экологическая обстановка в Пензенской области характеризуется как удовлетворительная [24].

Подводя итоги, следует отметить следующее. Важнейшая роль в обеспечении научно-технологического суверенитета России принадлежит национальному человеческому капиталу, являющемуся важнейшим производительным и социальным фактором развития любого государства. Формирование и развитие человеческого капитала неразрывно связано с инвестициями в повышение уровня и качества жизни населения, в том числе, в здравоохранение, образование и инновации, социальную сферу. Человеческий капитал регионов является составной частью национального человеческого капитала. Поэтому необходим систематический мониторинг состояния и качества человеческого капитала на региональном уровне, который позволит выявлять наиболее серьезные проблемы, тормозящие развитие человеческого капитала и принимать своевременные решения по их устранению.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/news/63728> (дата обращения 21.10.2023)
2. Всемирный банк отвлел России 100 лет на развитие человеческого капитала. URL: <https://www.rbc.ru/economics/04/12/2019/5de76fa19a79476a1ebb8bec> (дата обращения 21.10.2023)
3. Здравоохранение в Пензенском крае. URL: <https://penzanews.ru/region/encyclopedia/9339-2009> (дата обращения 26.10.2023)
4. Медицинские организации. URL: [https://58.rosstat.gov.ru/health\\_service](https://58.rosstat.gov.ru/health_service) (дата обращения 26.10.2023)

5. Социально-экономическое положение Пензенской области в январе-декабре 2019 года: Доклад (официальное издание) / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области. Пенза, 2020. 58с.
6. Социально-экономическое положение Пензенской области в январе-декабре 2020 года: Доклад (официальное издание) / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области. Пенза, 2021. 69 с.
7. Социально-экономическое положение Пензенской области в январе-декабре 2021 года: Доклад (официальное издание) / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области. Пенза, 2022. 73 с.
8. Социально-экономическое положение Пензенской области в январе-декабре 2022 года: Доклад (официальное издание) / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области. Пенза, 2023. 72 с.
9. Закон Пензенской области от 16.12.2022 № 3935-ЗПО «О бюджете Пензенской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»)
10. В Пензенской области спрос на педиатров за год вырос на 39 %/. URL: <https://www.penza-press.ru/news/society/61406/> (дата обращения 20.11.2023)
11. Численность населения муниципальных районов и городских округов Пензенской области на 1 января 2023 г. и в среднем за 2022 г. URL: <https://58.rosstat.gov.ru/demography> (дата обращения 04.11.2023)
12. Пензенская область в цифрах 2019. Краткий статистический сборник, Пенза, 2020. URL: [https://58.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/ПЕНЗЕНСКАЯ%20ОБЛАСТЬ%202019%20в%20цифрах%20\(официальное%20издание\).pdf](https://58.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/ПЕНЗЕНСКАЯ%20ОБЛАСТЬ%202019%20в%20цифрах%20(официальное%20издание).pdf) (дата обращения 04.11.2023)
13. Демография. URL: <https://58.rosstat.gov.ru/demography> (дата обращения 08.11.2023)
14. Трудовые ресурсы, занятость и безработица. URL: [https://rosstat.gov.ru/labour\\_force](https://rosstat.gov.ru/labour_force) (дата обращения 08.11.2023)
15. Об итогах Всероссийской переписи населения 2020 года по Пензенской области. URL: <https://58.rosstat.gov.ru/storage/2023/03-21/ZtpQLyJQ/Об%20итогах%20Всероссийской%20переписи%20населения%202020%20года%20по%20Пензенской%20области.pdf> (дата обращения 08.11.2023)
16. Информационно-аналитические материалы по результатам проведения мониторинга эффективности деятельности образовательных организаций высшего образования 2023 года. [https://monitoring.miccedu.ru/iam/2023/\\_upro/material.php?type=2&id=10604](https://monitoring.miccedu.ru/iam/2023/_upro/material.php?type=2&id=10604) (дата обращения 12.11.2023)
17. Информационно-аналитические материалы по результатам проведения мониторинга качества подготовки кадров 2022 года. URL: [https://monitoring.miccedu.ru/iam/2022/\\_spo/material.php?type=2&id=10604](https://monitoring.miccedu.ru/iam/2022/_spo/material.php?type=2&id=10604) (дата обращения 12.11.2023)
18. Наука, инновации и технологии. URL: [https://58.rosstat.gov.ru/science\\_Innovation](https://58.rosstat.gov.ru/science_Innovation) (дата обращения 14.11.2023)
19. Пензенская область в цифрах 2022. Краткий статистический сборник, Пенза, 2020. URL: [https://58.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/ПЕНЗЕНСКАЯ%20ОБЛАСТЬ%202022%20в%20цифрах%20\(официальное%20издание\).pdf](https://58.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/ПЕНЗЕНСКАЯ%20ОБЛАСТЬ%202022%20в%20цифрах%20(официальное%20издание).pdf) (дата обращения 16.11.2023)
20. Уровень денежных доходов населения в целом по России и по субъектам российской федерации. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13723> (дата обращения 16.11.2023)
21. Рейтинг регионов по доходам населения – 2023. URL: <https://riarating.ru/infografika/20231016/630251260.html> (дата обращения: 01.11.2023)
22. Уровень жизни. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13397> (дата обращения 16.11.2023)
23. Уровень бедности в Пензенской области. URL: [https://58.rosstat.gov.ru/press\\_releases\\_2023/document/205846](https://58.rosstat.gov.ru/press_releases_2023/document/205846) (дата обращения 16.11.2023)
24. Экологическая обстановка в Пензенской области в 2022 году. URL: <https://58.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Экологическая%20обстановка%20в%20Пензенской%20области%20в%202022г.%20испр.pdf> (дата обращения 16.11.2023)

Поступила в редакцию 07.12.2023

Тугускина Галина Николаевна, доктор экономических наук, доцент  
Пензенский государственный университет  
440026, Россия, г. Пенза, ул. Красная, 40  
E-mail: galina066@mail.ru

*G.N. Tuguskina***REGIONAL HUMAN CAPITAL AS THE BASIS FOR THE FORMATION OF NATIONAL HUMAN CAPITAL**

DOI: 10.35634/2412-9593-2024-34-2-271-277

Today, the basis of a state's national security and competitiveness is its human capital. Therefore, issues of increasing national human capital are among the priorities for modern Russia. The article is devoted to the study of factors influencing the formation of human capital in a region, as the basis for the development of national human capital. On the example of the Penza region, the state of the main components of the region's human capital (health, education, social component) is examined. The costs of healthcare and the availability of medical personnel are analyzed. The level of labor force participation, monetary income, poverty level, and life expectancy of the region's population are considered. There is an increase in education costs. The state of innovative activity of organizations in the region is investigated. Conclusions are drawn about the unfavorable demographic situation in the region; a decrease in both the number of organizations performing scientific research and development, as well as the level of their innovative activity. The emphasis is placed on the lag in monetary income per capita of the Penza region from the all-Russian one. In order to ensure the growth of human capital in the region, as an integral part of the national capital, it is proposed to conduct a systematic assessment of the components of human capital in order to identify the main reasons causing the inhibition of its development for the adoption of targeted management decisions to eliminate them.

*Keywords:* national human capital, regional human capital, innovation activity, quality of life.

Received 07.12.2023

Tuguskina G.N., Doctor of Economics, Associate Professor  
Penza State University  
Krasnaya st., 40, Penza, Russia, 440026  
E-mail: galina066@mail.ru