

УДК 94:342.552.3(470.13)"192"(045)

В.Н. Каракчиев

ЛИЧНЫЙ СОСТАВ ВОЛИСПОЛКОМОВ КОМИ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ В 1920-е ГОДЫ

В статье рассмотрен личный состав волостных органов исполнительной власти Коми Автономной Области. Исполнительные органы власти в регионе были представлены областным исполнительным комитетом, уездными исполнительными комитетами и волисполкомами. Волостные исполнительные комитеты являлись органами власти в волости на протяжении 1920-х гг. Указываются возрастная категория, национальная и половая принадлежность, уровень образования, социальное положение, отношение к воинской службе. Данные на личный состав волостей одного из 4 уездов (Ижмо-Печорского) в архивных материалах не обнаружены. Для более широкого понимания представленных данных дается сравнительный анализ с личным составом Чувашской АО. В приложении приводятся таблицы, характеризующие состояние низового аппарата власти Коми и Чувашской АО. Используются материалы Национального архива Республики Коми, Национальной библиотеки Республики Коми, архива Коми НЦ УрО РАН.

Ключевые слова: волостные исполнительные комитеты, личный состав, Коми автономная область.

Волостные исполнительные комитеты (далее – ВИК, волисполкомы) были органами исполнительной власти с основными задачами осуществлять политику вышестоящих органов власти, а также социально-экономическое и культурное развитие волостей. Вышестоящими органами власти для ВИК в области являлись уездные исполнительные комитеты (далее – Уисполкомы, УИК) и Областной исполнительный комитет (Облисполком, ОИК).

Цель данной статьи – исследование личного состава ВИК Коми АО. Отметим, что состав и деятельность низовых органов власти Коми АО изучены слабо. Внимание исследователей (О. Ю. Кузичева, А. А. Попов, А. Ф. Сметанин и др. [6-8]) было обращено на вопросы становления и развития Коми АО, включая изучение деятельности областных органов власти. Но для целостного понимания требуется анализ не только областных, но и уездных и волостных органов. Только при исследовании всех уровней власти вырисовывается общая картина политического, социально-экономического и культурного развития региона. В данной статье предпринят следующий шаг в изучении деятельности волостных исполнительных комитетов.

Материалы о личном составе ВИК Коми АО в отчетах и актах обследования низовых органов власти представлены в Национальном архиве Республики Коми. Внимание проверяющих и контролирующих органов акцентировалось на образовании, национальности, возрасте, социальном положении личного состава, сведениях о службе в рядах царской или Красной армии, партийности, стаже работы в органах власти, а также на степени авторитетности среди населения.

В 1920-е гг. образование автономных областей и республик в составе РСФСР приняло массовый характер. В числе первых (1920 г.) была образована Чувашская АО. Монография о деятельности низовых органов власти Чувашии – одна из первых монографий о волисполкомах: в ней представлены материалы о кадровом составе ВИК: социальном, партийном, возрастном и др. [5], что позволяет сделать сравнительный анализ с кадровым составом волисполкомов Коми АО.

Волисполкомы Коми области функционировали с 1921 по 1929 г. В январе 1921 г. прошел Всеырянский съезд Советов, в июне-июле сформирован областной аппарат управления, в августе регион получил статус автономной области. Согласно декрету ВЦИК «Об административном делении Автономной области Коми», область в 1921 г. включала в себя 100 волостей [2. С. 196-197]. В 1920-е гг. Коми АО состояла из 4 уездов (Сысольский, Усть-Вымский, Усть-Куломский, Ижмо-Печорский). В 1929 г. Президиум ВЦИК принял постановление об установлении нового административно-территориального деления. В границах Области вместо 95 волисполкомов, 40 сельсоветов и 4 уисполкомов было избрано 119 сельских Советов и 9 районных исполнительных комитетов [9. Л. 38].

2 апреля 1921 г. отдел внутреннего управления г. Усть-Сысольска (столица Коми АО) отметил, что во ВИК, сельсоветах и советских учреждениях состоят на разных должностях, занимают ответственные посты отбывшие наказание при царском правительстве, осужденные за грабежи, убийства, кражи и т. п. Отдел напомнил, что это запрещено Конституцией РСФСР и подрывает авторитет Советской власти среди местного населения. Всем советским учреждениям, включая ВИК, было указано

немедленно проверить список служащих, выявить бывших преступников и заменить их соответствующими лицами [1. Ф. Р. 21. Оп. 1. Д. 91. Л. 24].

В каждом волисполкоме был Президиум, состоящий из председателя, заместителя и секретаря. В 25 ВИК Сысольского уезда числилось 75 членов Президиума. Характерная особенность 1920-х гг. – та, что большинство членов волисполкомов были молодыми людьми (см. табл. 1). По социальному положению: 51 середняк, 17 бедняков, 6 рабочих, один сын священника [1. Ф. Р-3. Оп. 2. Д. 35. Л. 58–59об, 70]. Отметим, что в Чувашской АО на 1922 г. возраст членов ВИК приблизительно такой же, что и у членов ВИК Коми АО. У большей части представителей волостных органов власти был возраст от 20 до 40 лет (см. табл. 2). Отметим, что обновление состава ВИК, а также уездных и областных органов власти было принципиально важным для советского режима.

Таблица 1

Возрастной состав членов Президиумов волисполкомов Коми АО на 1923 г.

Члены Президиумов ВИК		Возраст (лет)				Примечание
		До 25	От 25 до 30	От 30 до 40	От 40 до 65	
25 ВИК Сысольского уезда (всего 75 чел.)	Председатели	4 чел.	6	10	4	На 1 чел. данных нет
	Заместители председателя	8	6	6	5	
	Секретари	10	4	7	4	
21 ВИК Усть-Вымского уезда (всего 63 чел.)	Председатели	4	11	3	3	
	Заместители председателя	6	8	4	3	
	Секретари	11	5	5	–	
29 ВИК Усть-Куломского уезда ВИК (всего 87 чел.)	Председатели	4	8	11	3	На 3 чел. данных нет
	Заместители председателя	5	11	8	2	На 3 чел. данных нет
	Секретари	15	7	4	–	На 3 чел. данных нет
						Данные на членов ВИК Ижмо-Печорского уезда отсутствуют

Источник: ГУРК «НАРК». Ф. Р-3. Оп. 2. Д. 35. Л. 58–59об; Д. 36. Л. 19–25; Д. 37. Л. 125–130.

Таблица 2

Возрастной состав волисполкомов Чувашии на 1922 г.

Уезд, количество волостей	До 25 лет	От 26 до 35 лет	От 36 лет и выше	Всего работников волисполкомов
Чебоксарский 16 волостей	9	22	17	48
Ядринский 19 волостей	16	37	4	57
Цивильский 13 волостей	13	22	4	39
Батыревский 13 волостей	6	19	11	36

Источник: Минеева Е. К., Ратникова А. Р. Деятельность волисполкомов на территории Чувашии в 1917–1927 гг.: исторический опыт и уроки. Чебоксары, 2011. С. 214.

В 29 волисполкомах Усть-Куломского уезда в 1923 г. состояло 87 членов Президиума ВИК. По национальности – все коми. По партийному признаку: беспартийных – 76, членов РКП(б) – 10, сочувствующих партии – 1. Образование: среднее – 1, низшее – 18, школа (второклассная, школа 2 ступени, церковно-приходская, сельская) – 17, училище (земское, двух классное начальное, высшее начальное, городское, сельское) – 41, домашнее – 5, малограмотных – 5. Социальное положение: бедняки – 71, середняки – 13, неизвестно – 3 [1. Ф. Р-3. Оп. 2. Д. 37. Л. 125–130].

В Чувашском регионе среди членов ВИК тоже преобладали бедняки (см. табл. 3). В 1925 г. в 28 ВИКах Усть-Куломского уезда председателями ВИКов были мужчины. По социальному положению все – крестьяне. У 27 председателей ВИК было низшее образование, один – малограмотный. Беспартийных председателей было 18, членов РКП(б) и кандидатов – 9, членов РЛКСМ – 1. Прошли службу в Красной Армии 16, остальные (12) не служили. В первый раз были избраны 18 председателей, во 2–3-й – 8, в 4–5-й – 1, в 5-й и более – 1 [1. Ф. Р-6. Оп. 1. Д. 204. Л. 290об].

Таблица 3

Кадровый состав волисполкомов Чувашии на 1922 г. по социальной принадлежности и уровню жизни

Уезд, количество волостей	Зажиточные	Средняки	Бедняки	Всего работников волисполкомов
Чебоксарский 16 волостей	–	14	34	48
Ядринский 19 волостей	–	13	44	57
Цивильский 13 волостей	–	9	44	39
Батыревский 13 волостей	–	24	12	36

Источник: Минеева Е. К., Ратникова А. Р. Деятельность волисполкомов на территории Чувашии в 1917–1927 гг.: исторический опыт и уроки. Чебоксары, 2011. С. 212.

21 ВИК Усть-Вымского уезда включал в себя 63 члена Президиума. В графе профессия (специальность) у 61 отмечено – хлебопашец, у 2 – канцелярист. 57 чел. были беспартийными, остальные – члены РКП(б) и РКСМ. По национальности: 55 – коми, 5 – русских, 3 – не указаны. Образование: низшее – 52, ниже среднего – 1, среднее – 2, домашнее – 5, отсутствует информация – 3 [1. Ф. Р-3. Оп. 2. Д. 36. Л. 19–25]. В сер. 1920-х гг. в составе волисполкомов Усть-Вымского уезда было 75 % беспартийных членов и 25 % партийных [1. Ф. Р-7. Оп. 1. Д. 103. Л. 117].

Данные по личному составу Президиумов ВИК Ижмо-Печорского уезда не обнаружены.

Динамика состава низового советского аппарата власти Коми АО следующая: численность женщин в Президиуме ВИК с 1926 по 1928 г. увеличилась с 1,7 % до 2,1 %; соответственно количество мужчин уменьшилось с 98,3 % до 97,9 %. Доля крестьян уменьшилась с 96,14 % до 92,98 %; в свою очередь удельный вес рабочих и прочих увеличился – соответственно с 0,26 % до 1,75 % и с 3,5 % до 5,26 %. Численность членов и кандидатов ВКП(б) увеличилась с 24,21 % до 35 % (см. табл. 4). Рост численности членов партии в Коми АО набирал обороты во второй половине 1920-х гг., а в Чувашской области – уже в 1924 г. партийный состав явно преобладал в аппарате власти (см. табл. 5).

Сменяемость выборных членов в Президиумах ВИК Коми АО (председателей, их заместителей и секретарей) была достаточно высокой (см. табл. 6).

По данным перевыборов 1928–1929 гг. коми по национальности занимали в составе волисполкомов 93,6 %, среди председателей – 91,6 %, среди председателей сельсоветов – 97,5 %. По материалам перевыборов 1930–1931 гг., коми занимали в составе сельсоветов 94,5 %, среди их председателей ВИК – 95,2 %, среди председателей районных исполнительных комитетов – 87,5 %, в президиуме Коми Облисполкома – 77 % [9. Л. 60]. Отметим, что в населенных пунктах Коми Автономной области численность коми по сравнению с другими национальностями преобладала. Ситуация начнет изменяться с появлением в Коми крае системы ГУЛАГа.

Таблица 4

Состояние низового советского аппарата власти Коми АО за 1926–1928 гг.

Количество ВИКов	Количество членов ВИК	Половой состав		Социальный состав			Партийность	
		муж	жен	крестьяне	рабочие	прочие	членов и кандидатов ВКП(б)	комсомольцев
1926								
95	285	280 (98,3%)	5 (1,7%)	274 (96,14%)	1 (0,35%)	10 (3,5%)	69 (24,21%)	24 (8,42%)
1927								
95	919	865 (94,5%)	51 (5,5%)	826 (89,88%)	14 (1,52%)	79 (8,59%)	206 (22,3%)	63 (6,8%)
Члены Президиума ВИК	285	281 (98,6%)	4 (1,4%)	266 (93,33%)	5 (1,75%)	14 (4,91%)	89 (31,2%)	18 (6,3%)
1928								
95	923	867 (93,94%)	56 (6,06%)	830 (89,92%)	13 (1,4%)	80 (8,66%)	223 (24,1%)	62 (6,7%)
Члены Президиума ВИК	285	279 (97,9%)	6 (2,1%)	265 (92,98%)	5 (1,75%)	15 (5,26%)	100 (35%)	19 (6,2%)

Источник: «Югид туй» («Светлый путь»). 1928. 20 сент. № 114 (1971).

Таблица 5

Партийный состав волисполкомов Чувашии на 1924 г.

Уезд, количество волостей	Коммунисты	Беспартийные	Всего работников волисполкомов
Чебоксарский 16 волостей	26	16	42
Ядринский 19 волостей	30	27	57
Цивильский 13 волостей	21	18	39
Батыревский 13 волостей	18	18	36

Источник: Минева Е. К., Ратникова А. Р. Деятельность волисполкомов на территории Чувашии в 1917–1927 гг.: исторический опыт и уроки. Чебоксары, 2011. С. 213.

Таблица 6

Продолжительность работы членов Президиумов ВИК Коми АО в 1926 г.

Наименование должности	Число лиц	Выбранных					
		Первый год	Второй год	Третий год	Четвертый год	Пятый год	Шестой год и более
Председателей ВИК	95/41*	45/18	28/10	17/9	1/1	2/2	2/1
Заместители	95/18	47/7	33/5	10/3	4/2	1/1	–
Член-секретари	95/36	27/10	32/10	20/5	16/11	–	–
Всего	285/95	119/35	93/25	47/17	21/14	3/3	2/1

*Числитель – общее количество лиц, знаменатель – партийные.

Источник: Отчет Областного Исполнительного Комитета Автономной Области Коми за 1925–1926 хозяйственный год. Усть-Сысольск, 1927. С. 7.

Таким образом, в личном составе Президиумов ВИК Коми АО в 1920-е гг. большинство членов были мужчинами, по социальному положению – крестьянами, в возрасте от 20 до 40 лет, коми по национальности, были беспартийными, с низким уровнем образования, прошли службу в Красной Армии. В органы управления волостью выбирались представители местного населения, в количественном соотношении преобладали крестьяне. Их уровень образования, полученного до событий 1917 г., был низким. Преобладали мужчины, поскольку женщин только начинали привлекать к работе в органах власти. Сменяемость выборных органов власти была высока из-за отсутствия опытных работников. Схожесть показателей членов ВИК Коми АО и Чувашской АО наблюдалась по возрастному и социальному составу, тогда как партийный состав в Президиуме ВИК Чувашии в середине 1920-х гг. явно превышал таковой же в низовых органах власти Коми региона.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Национальный архив Республики Коми (НА РК).
2. Образование Коми АО. Сб. документов. Сыктывкар, 1970.
3. «Югд туй» («Светлый путь»). 1928. 20 сент. № 114 (1971).
4. Отчет Областного Исполнительного Комитета Автономной Области Коми за 1925–1926 хозяйственный год. Усть-Сысольск, 1927.
5. Минеева Е. К., Ратникова А. Р. Деятельность волисполкомов на территории Чувашии в 1917–1927 гг.: исторический опыт и уроки. Чебоксары, 2011.
6. Кузванова О. Ю. Актуальные проблемы становления и развития коми национальной государственности (1917–1930-е гг.): дис. ... канд. ист. наук. Сыктывкар, 1992.
7. Кузванова О. Ю., Попов А. А., Сметанин А. Ф. В начале пути (Очерки истории становления и развития Коми автономии). Сыктывкар, 1996 // Архив Коми НЦ УрО РАН. Ф. 5. Оп. 2. Д. 465.
8. Сметанин А. Ф. К вопросу о формировании системы государственного управления в Коми Автономной области // Национальная государственность финно-угорских народов Северо-Западной России (1917–1940 гг.): сб. ст. Сыктывкар, 1996.
9. Шаньгина В. В. Деятельность местных Советов Коми Автономной области по созданию основ социалистической экономики в годы первой пятилетки: дис. ... канд. ист. наук. Сыктывкар, 1975 // Архив Коми НЦ УрО РАН. Ф. 5. Оп. 2. Д. 213.

Поступила в редакцию 07.09.16

V.N.Karakchiev

THE PERSONNEL OF VOLOST EXECUTIVE COMMITTEES IN THE KOMI AUTONOMOUS REGION IN THE 1920s

The article deals with the personnel of the volost bodies of executive power of the Komi Autonomous Region. The executive bodies in the region were represented by the regional executive committee, district executive committees and the volost executive committee. Volost executive committees were authorities in the volost in the 1920s. The age category, nationality and gender, the level of education, social status, and the attitude to military service are indicated. The data on the personnel of one of the 4 counties (Izhmo-Pechora) are not found in the archival materials. For a broader understanding of the presented data, a comparative analysis with the personnel of the Chuvash Autonomous Region is given. The appendix of the article presents tables showing the state of the local government bodies of the Komi and the Chuvash Autonomous Regions. When writing the article I used materials of the National Archives of the Republic of Komi, the Komi Republic National Library, and the Archives of the Komi Science Center.

Keywords: county executive committees, personnel, Komi Autonomous Region.

Каракчиев Владислав Николаевич,
старший лаборант
ФГБУН «Институт языка, литературы и истории
Коми научного центра УрО РАН»
167000, Россия, г. Сыктывкар, ул. Бабушкина, 38
E-mail: karakchiev.vlad@yandex.ru

Karakchiev V.N., Senior Assistant
The Institute of Language, Literature and History
Komi Science Centre, Ural Division,
Russian Academy of Sciences
Babushkina st., 38, Syktyvkar, Russia, 167000
E-mail: karakchiev.vlad@yandex.ru