

УДК 314.7(47+57)(045)

*М.А. Алексенко***МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ**

Сотрудничество в сфере миграции на постсоветском пространстве — одна из самых актуальных задач в постсоветский период. Невозможность государствам бывшего Советского Союза в одиночку решить миграционный вопрос подвигло их к тесному международному сотрудничеству, в рамках которого возникли с течением времени, например, Евразийский экономический союз (ЕАЭС) и Шанхайская организация сотрудничества (ШОС). В статье рассмотрены количественные показатели миграции на постсоветском пространстве; приведены нормативно-правовые акты последних лет, регламентирующие пребывание иностранных граждан в России: такие, как визовый режим, поправки в Кодекс РФ об административных правонарушениях и в федеральные законы. В исследовании представлено современное состояние миграционных процессов на постсоветском пространстве; на основе анализа статистических данных приведён социальный облик мигранта.

Ключевые слова: миграции, трудовые мигранты, миграционные показатели, визовый режим, Россия, Евразийское пространство, СНГ.

После распада Советского Союза вновь образовавшимся государствам стало очевидно, что решить в одиночку сложный миграционный вопрос невозможно. Создание союзов, выработка международного миграционного законодательства, решение важнейших проблем межэтнических и конфессиональных отношений стало необходимостью. Так, из числа последних на базе участниц СНГ был в 2015 г. создан Евразийский экономический союз (Россия, Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Таджикистан), который способствует миграционной интеграции государств, входящих в него.

На данный момент в Евразийском союзе 5 государств. Со многими из них у России уже сложились тесные миграционные отношения, в частности, с Республикой Казахстан, с которой подписано наибольшее число двухсторонних миграционных договоров, что способствует активному переселению в РФ его граждан в поисках работы и с целью получения образования.

Согласно статистическим данным, в Россию в 2014 г. въехало 17281971 чел., в 2015 г. — 17083849 чел., в 2016 г. — 16290031 чел. Цифры говорят сами за себя: количество мигрантов сократилось, судя по 2014–2015 гг., более чем на 200 тыс. чел. Процент внешних миграций остаётся на достаточно высоком уровне, причём наиболее популярны внешние потоки в Россию — это маршруты трудовых мигрантов из Узбекистана, Украины, Казахстана, Таджикистана [3, с. 29].

Трудовая миграция характерна не только для граждан Казахстана. Согласно статистике, в 2016 г. самыми популярными направлениями для трудовой миграции в Россию стали именно миграционные потоки из Узбекистана, Украины, Таджикистана, Казахстана, Армении.

Налицо сохранение тенденции: по статистике на 2012 г. большинство трудовых мигрантов прибывало из Узбекистана и Украины [3, с. 29]. В 2014–2015 гг. появление в России потоков мигрантов из Украины объяснялось не трудоустройством, а получением ими статуса временного убежища в связи с политической ситуацией, в то время как потоки из стран Центральной Азии для России традиционны.

В 2015 г. наблюдалась тенденция: из России за этот год выезжали граждане Украины; выехали порядка 364 тыс. граждан Узбекистана; 178 тыс. — Таджикистана; 28 тыс. — Азербайджана. В то же время активно прибывали граждане Беларуси и Казахстана.

Пребывание трудовых мигрантов имеет несколько последствий. С одной стороны, Россия получает возможность (ввиду недостатка ресурсов) приобрести дополнительную рабочую силу, а мигранты — возможность улучшить своё экономическое положение, но только в том случае, если миграция совершена легально; поскольку за 2015 г. в Россию въехало 17083849 чел. [5], но из них на миграционный учёт поставлено около 8 млн. чел., так что негативность ситуации налицо.

В 2015 г. ужесточили миграционное законодательство (увеличили стоимость патента, запретили отдельные виды деятельности для иностранных граждан); въезд и пребывание мигрантов в России стали более усложнёнными. Необходимость наличия визы иностранным гражданам была продиктована Федеральным законом 1999 г., однако, речь шла о ряде государств, как входящих, так и не входящих в СНГ [10]. С 2015 г. намечалось введение визового режима со странами СНГ. На данный момент для ряда государств сохранён безвизовый режим, но время пребывания их граждан ограничено.

Согласно правовым актам безвизовый режим неограниченного срока действия доступен для Белоруссии (по причине наличия единого экономического пространства) и Южной Осетии; безвизовый режим, ограниченный 90 сутками, доступен для стран СНГ (кроме Туркменистана, и, соответственно, Белоруссии и Южной Осетии) и Южно-Африканской Республики. Для остальных государств либо предполагаются особые условия, либо необходимо наличия визы.

Для всех государств нововведения коснулись следующего: обязательного наличия загранпаспорта, указание причины переезда и места будущей работы, определённый срок регистрации, получение патента, обязательная медицинская страховка и сдача экзамена на знание русского языка, истории России и законодательства РФ [5]. Только для стран-участниц ЕАЭС разрешено нахождение на территории РФ с паспортом своего государства, для всех остальных — котируется только загранпаспорт.

В дополнение к визовому ограничению 8 марта 2015 г. внесены изменения в статьи ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Согласно закону, иностранный гражданин, приступающий к трудовой деятельности на территории России, обязан предъявить документ, подтверждающий знание русского языка, истории России и основ российского законодательства.

Несколько ужесточены поправкой в КоАП (Кодекс РФ об административных правонарушениях) и ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» порядок уведомления мигрантами исполнительных органов власти, внесения сведений, о профессии, будущей работе и др.

Перечисленные изменения имели целью стабилизацию миграционной обстановки в связи с большим наплывом мигрантов, для их скорейшего включения в российский социум. Если принять во внимание, что наплыв мигрантов в Россию только увеличивается, несмотря на падение курса рубля, то эти меры просто необходимы.

На евразийском пространстве миграционный процесс не носит неуправляемого характера. На данный момент миграционная картина, складывающаяся между странами-участницами ЕАЭС, выглядит примерно так:

Таблица 1

Сведения в отношении иностранных граждан (мужчин), находящихся на территории Российской Федерации, в половозрастном разрезе (по странам гражданства) [8] на 2016 г.

Страна	Количество мужчин в возрасте от 17 лет и менее	Количество мужчин в возрасте 18–29 лет	Количество мужчин в возрасте 30–39 лет	Количество мужчин в возрасте 40–49 лет	Количество мужчин в возрасте 50–59 лет	Количество мужчин в возрасте от 60 лет и более
Армения	32634	88200	67984	46403	44466	17609
Беларусь	41049	110422	102456	64995	37995	9496
Казахстан	56138	106724	79187	59597	46754	28388
Киргизия	57157	163856	60126	36352	13090	2962

Таблица 2

Сведения в отношении иностранных граждан (женщин), находящихся на территории Российской Федерации, в половозрастном разрезе (по странам гражданства) [9]

Страна	Количество женщин в возрасте от 17 лет и менее	Количество женщин в возрасте 18–29 лет	Количество женщин в возрасте 30–39 лет	Количество женщин в возрасте 40–49 лет	Количество женщин в возрасте 50–59 лет	Количество женщин в возрасте от 60 лет и более
Армения	26407	41239	30139	22828	28414	21133
Беларусь	40993	90660	65655	42003	30492	12607
Казахстан	44280	57220	40325	34547	38921	43924
Киргизия	42487	92366	42179	26847	11183	5305

Из данных таблиц можно сделать следующий вывод о социальном портрете мигрантов: большинство мигрантов из государств ЕАЭС — это мужчины среднего возраста (от 30 до 39 лет), хотя несколько лет назад картина выглядела иначе (19–29 лет); женщин-мигрантов гораздо меньше, их возраст в период миграции также отличен (18–29 лет).

Таблица 3

Сведения в отношении иностранных граждан (мужчин), находящихся на территории Российской Федерации, в половозрастном разрезе (по целям пребывания) [6] на 2016 год

Цель пребывания	Количество мужчин в возрасте от 17 лет и менее	Количество мужчин в возрасте 18–29 лет	Количество мужчин в возрасте 30–39 лет	Количество мужчин в возрасте 40–49 лет	Количество мужчин в возрасте 50–59 лет	Количество мужчин в возрасте от 60 лет и более
Деловая	4635	44486	39805	36548	23215	9738
Коммерческая	365	7478	8260	8761	5384	1921
Работа по найму	129724	1371986	705750	499991	206046	24993
Служебная	2805	17457	21076	22013	15897	6611
Транзит	15864	36432	34725	24776	17049	6146
Туризм	30067	59568	59083	56010	58894	81261
Учёба	54080	85004	6530	2128	854	329
Частная	353273	672134	525043	372 070	265248	151218
Другие	64539	95741	88077	64950	43049	19939

Таблица 4

Сведения в отношении иностранных граждан (женщин), находящихся на территории Российской Федерации, в половозрастном разрезе (по целям пребывания) [7]

Цель пребывания	Количество женщин в возрасте от 17 лет и менее	Количество женщин в возрасте 18–29 лет	Количество женщин в возрасте 30–39 лет	Количество женщин в возрасте 40–49 лет	Количество женщин в возрасте 50–59 лет	Количество женщин в возрасте от 60 лет и более
Деловая	1921	8667	9347	8505	6523	3378
Коммерческая	207	2818	2444	2542	1592	652
Работа по найму	43065	304074	217087	157137	69049	15758
Служебная	2072	2841	2895	3392	2998	3164
Транзит	15055	30509	22992	15393	12277	5934
Туризм	28776	52632	41871	46763	62303	82373
Учёба	37049	44978	2602	1059	520	289
Частная	299 30	374511	290198	238246	252213	240629
Другие	54914	63954	47706	32760	28277	24036

* данная статистика касается всех государств, чьи граждане находятся на территории РФ.

Среди целей пребывания на территории РФ лидирует, как и прежде, трудовая. Россия, несмотря на санкции и сложную экономическую ситуацию, до сих пор осталась одним из самых популярных направлений в области трудовой миграции. Популярной целью приезда в Россию являются также туризм, получение образования (у лиц, в возрасте до 29 лет), служебная (командировки, направления, стажировки) и личная (частная) цели.

Таким образом, надо заметить, что миграционная обстановка на данный момент среди стран ЕАЭС стабильна и достаточно преимуществом прошлым годам. Во многом это объясняется позицией России как центра союза, положением страны-реципиента, принимающей трудовые ресурсы. Россия по-прежнему, несмотря на сложное экономическое положение, экономически превосходит другие союзные республики, проявляя заинтересованность в политической интеграции.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Голунов С. А.* Великая Российская стена? Потенциальные последствия введения визового режима между РФ и рядом стран СНГ // URL:<http://www.echo.msk.ru/blog/ponarseurasia/1403154-echo>

2. Миграция в России 2016 // URL: <http://rusdni.ru/obschestvo/migraciya/migraciya-v-rossii-2015.html>
3. Покида А. П. Социальные и экономические последствия миграционных процессов в современном российском обществе // Социальная политика и социальное партнёрство. 2014. № 1. С. 29.
4. Сведения по миграционной ситуации в Российской Федерации за 1 месяц 2014 года. URL: http://www.fms.gov.ru/fms/activity/stats/Statistics/Statisticheskie_svedeniya_po_migracionno/item/5818
5. Сведения по миграционной ситуации в Российской Федерации за 12 месяцев 2015 года. URL: http://www.fms.gov.ru/fms/activity/stats/Statistics/Statisticheskie_svedeniya_po_migracionno/item/54483
6. Сведения в отношении иностранных граждан (женщин), находящихся на территории Российской Федерации, в половозрастном разрезе (по странам гражданства). URL: <http://www.fms.gov.ru/opendata/7701549553-svedoingrpostranam>
7. Сведения в отношении иностранных граждан (женщин), находящихся на территории Российской Федерации, в половозрастном разрезе (по целям пребывания). URL: <http://www.fms.gov.ru/opendata/7701549553-svedoingrprocelyam>
8. Сведения в отношении иностранных граждан (мужчин), находящихся на территории Российской Федерации, в половозрастном разрезе (по странам гражданства). URL: <http://www.fms.gov.ru/opendata/7701549553-svedoingrpostranam>
9. Сведения в отношении иностранных граждан (мужчин), находящихся на территории Российской Федерации, в половозрастном разрезе (по целям пребывания). URL: <http://www.fms.gov.ru/opendata/7701549553-svedoingrprocelyam>
10. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 118-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию». URL: <http://base.garant.ru/12116074/>

Поступила в редакцию 07.04.2018

Алексенко Майя Александровна, аспирант кафедры истории
ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»
460046, Россия, г. Оренбург, ул. Проспект Победы, 13
E-mail: krutaya.20112011@mail.ru

М.А. Aleksenko

MIGRATION PROCESSES IN THE POST-SOVIET SPACE

Cooperation in the field of migration is one of the most urgent tasks in the post-Soviet period in the post-Soviet space. The impossibility for the former states of the Soviet Union to resolve the migration issue alone prompted them to close international cooperation, which later gave rise to organizations such as the Eurasian Economic Union and the Shanghai Cooperation Organization (SCO). The article examines the quantitative indicators of migration in the post-Soviet space, provides normative and legal acts of recent years that regulate the stay of foreign citizens in Russia, such as the visa regime, amendments to the RV Code on Administrative Offenses, and federal laws. The study presents the current state of migratory processes in the post-Soviet space, based on the analysis of statistical data on the social behavior of migrants.

Keywords: migration, labor migrants, migration indicators, visa regime, Russia, Eurasian space, CIS countries.

REFERENCES

1. Golunov S. A. Velikaya Rossijskaya stena? Potencial'nye posledstviya vvedeniya vizovogo rezhima mezhdru RF i ryadom stran SNG [The Great Russian Wall? Potential consequences of introducing a visa regime between the Russian Federation and a number of CIS countries]. URL: <http://www.echo.msk.ru/blog/ponarseurasia/1403154-echo> (In Russian).
2. Migraciya v Rossii 2016 [Migration in Russia 2016]. URL: <http://rusdni.ru/obschestvo/migraciya/migraciya-v-rossii-2015.html> (In Russian).
3. Pokida A. P. Social'nye i ehkonomicheskie posledstviya migracionnyh processov v sovremennom rossijskom obshchestve [Social and economic consequences of migration processes in modern Russian society]. Social'naya politika i social'noe partnerstvo [Social Policy and Social Partnership], 2014, no. 1, p. 29. (In Russian).
4. Svedeniya po migracionnoj situacii v Rossijskoj Federacii za 1 mesyac 2014 goda [Information on the migration situation in the Russian Federation for 1 month of 2014]. URL: http://www.fms.gov.ru/fms/activity/stats/Statistics/Statisticheskie_svedeniya_po_migracionno/item/5818 (In Russian).
5. Svedeniya po migracionnoj situacii v Rossijskoj Federacii za 12 mesyacev 2015 goda [Information on the migration situation in the Russian Federation for the 12 months of 2015]. URL: http://www.fms.gov.ru/fms/activity/stats/Statistics/Statisticheskie_svedeniya_po_migracionno/item/54483 (In Russian).

6. Svedeniya v otnoshenii inostrannyh grazhdan (zhenshchin), nahodyashchihsya na territorii Rossijskoj Federacii, v polovozrastnom razreze (po stranam grazhdanstva) [Information on foreign citizens (women) on the territory of the Russian Federation in sex and age (by country of citizenship)]. URL: <http://www.fms.gov.ru/opendata/7701549553-svedoingrpostranam> (In Russian).
7. Svedeniya v otnoshenii inostrannyh grazhdan (zhenshchin), nahodyashchihsya na territorii Rossijskoj Federacii, v polovozrastnom razreze (po celyam prebyvaniya) [Information on foreign citizens (women) on the territory of the Russian Federation in sex and age (by purpose of stay)]. URL: <http://www.fms.gov.ru/opendata/7701549553-svedoingrpoceilyam> (In Russian).
8. Svedeniya v otnoshenii inostrannyh grazhdan (muzhchin), nahodyashchihsya na territorii Rossijskoj Federacii, v polovozrastnom razreze (po stranam grazhdanstva) [Information on foreign citizens (men) who are on the territory of the Russian Federation in sex and age (by country of citizenship)]. URL: <http://www.fms.gov.ru/opendata/7701549553-svedoingrpostranam> (In Russian).
9. Svedeniya v otnoshenii inostrannyh grazhdan (muzhchin), nahodyashchihsya na territorii Rossijskoj Federacii, v polovozrastnom razreze (po celyam prebyvaniya) [Information on foreign citizens (men) who are on the territory of the Russian Federation in sex and age (by purpose of stay)]. URL: <http://www.fms.gov.ru/opendata/7701549553-svedoingrpoceilyam> (In Russian).
10. Federal'nyj zakon ot 24 iyunya 1999 g. N 118-FZ "O vnesenii izmenenij i dopolnenij v Federal'nyj zakon "O poryadke vyezda iz Rossijskoj Federacii i v'ezda v Rossijskuyu Federaciyu" [Federal Law of June 24, 1999, no. 118-FZ "On Amendments and Additions to the Federal Law "On the Procedure for Departure from the Russian Federation and Entry into the Russian Federation"]. URL: <http://base.garant.ru/12116074/> (In Russian).

Received 07.04.2018

Aleksenko M. A., postgraduate student at Department of History
Orenburg State University
Prospekt Pobedy st., 13, Orenburg, Russia, 460046
E-mail: krutaya.20112011@mail.ru