

УДК 323.1

*М.Д. Токмазишвили***ЭКОНОМИЗАЦИЯ РАЗРЕШЕНИЯ ЭТНОПОЛИТИЧЕСКИХ КОНФЛИКТОВ В ГРУЗИИ<sup>1</sup>**

Решение политическими средствами этнополитических конфликтов на Кавказе находится в «тупиковой ситуации», а мирные экономические проекты в конфликтных зонах сталкиваются с политическими препятствиями. Экономическая изоляция государств и фрагментация регионального рынка препятствуют развитию стран, а решение конфликтов связано с противоположными стратегическими политическими вэнторами регионов, которые негативно влияют на их экономический рост. В этом контексте в статье утверждается, что, когда политические инструменты недостаточны для интеграций, экономические и социальные цели должны рационализироваться с целью кохабитации и сосуществования населения разного этноса и культуры в регионе. В статье автор предпринимает попытку исследовать роль экономических и социальных мероприятий как факторов смягчения этнополитических конфликтов. Определить, как может экономизация конфликтов повлиять на интеграционные процессы и стратегии Грузии в отношении с отколотыми республиками.

*Ключевые слова:* этнополитические конфликты, экономизация, Грузия, Россия, Южный Кавказ, интеграция.

DOI: 10.35634/2587-9030-2019-3-2-192-200

**Введение**

Сегодня перспективы Грузии, Армении и Азербайджана во многом связаны с урегулированием существующих этнополитических конфликтов, которые препятствуют свободному передвижению народов, обособливают и отчуждают друг от друга рынки товаров и услуг, сужают эффективность использования потенциальных ресурсов развития экономики и повышения благосостояния народов. В Грузии эти конфликты связаны с политическими стремлениями отдельных этнических групп Абхазского и Цхинвальского / Южно-Осетинского регионов отделиться от Грузии при активном политическом, финансовом и военном содействии Российской Федерации. Их решение политическими средствами находится в «тупиковой ситуации», а мирные экономические проекты в конфликтных зонах сталкиваются с политическими препятствиями.

Экономические проблемы также усугубляются противоречием двух разных торговых режимов в регионе: свободной торговли Грузии с ЕС, в рамках Соглашения об ассоциации с Европейским союзом и Евразийский экономический союз (ЕЕС), членами которого являются также Россия и Армения. Эти противостоящие режимы несут серьезный риск экономической изоляции государств с дальнейшей фрагментацией регионального рынка.

После того как Парламент Грузии 18 июля 2016 года ратифицировал Соглашение об ассоциации с Европейским союзом, в РФ заговорили о намерении приостановления соглашения о свободной торговле с Грузией (Минэкономразвития РФ в конце июля подготовило проект постановления правительства РФ о приостановке соглашения о свободной торговле между Россией и Грузией, подписанного 3 февраля 1994 года [8]). Ожидается, что, несмотря на членство во Всемирной торговой организации, Россия, согласно Таможенного кодекса Евразийского экономического сообщества [2], который вступит в силу в этом году, двусторонние свободные торговые отношения между Грузией, Россией и Арменией будут рассмотрены комиссией Евразийского таможенного союза, который, по всей вероятности, даст рекомендации об ограничении торговли с Грузией и Азербайджаном, что значительно затруднит экономические отношения между странами.

Процессу развития экономической интеграции препятствуют и сепаратистские реимы на отколотившихся/депрессивных территориях Грузии (Абхазия и Цхинвальский регион / Южная Осетия) и Азербайджана (Нагорный Карабах), безопасность которого обеспечивается Арменией.

<sup>1</sup> Основные результаты статьи были представлены на встрече грузино-российских экспертов в рамках проектов: «Новые траектории интеграции на Кавказе: вызовы и диверсификация экономических связей в регионе Южного Кавказа» и «Диалог – перераспределение гражданского общества и диверсификация экономических связей в регионе Южного Кавказа, организованные ICCN (Международный центр по конфликтам и переговорам) и GPPAC (Сеть людей, строящих мир) и при финансовой поддержке МИД Нидерландов.

Эти территории практически отрезаны от мирового хозяйства (международной торговли), практически отсутствует сотрудничество между противостоящими сторонами в области науки, образования, исследований, туризма, здравоохранения, государственного управления и т. д., что приводит к существенному упадку и отставанию по всем приведенным аспектам социальной сферы не только от среднемирового уровня, но и от борющихся с рецессией сепаратических регионов соответствующих стран Южного Кавказа.

Несмотря на эти проблемы, использование экономического потенциала каждого региона и либерализация рынков для свободного перемещения товаров и услуг могут оказать позитивное влияние на сглаживание противоречий и способствовать сокращению вероятности возобновления военного противостояния в обозримом будущем. Более того, свободная торговля, здравоохранение и образование являются сферами, которые могут стать возможными предпосылками для разрешения конфликтов до полного политического урегулирования.

Вопрос стоит об экономизации конфликтов. Под этим термином мы понимаем установление приоритетных стратегических целей, которые способствуют расширению экономических и социальных связей и интеграции регионов с учетом интересов повышения благосостояния населения при сохранении нейтральности политических интересов государств и амбиций власти.

### **Методология исследования**

Исследование является проблемноориентированным и включает гетерогенный, нормативный и эмпирический подходы. В то же время ценность статьи носит нейтральный характер для людей разных этнических групп.

На основе эмпирического и нормативного подходов разработаны варианты решения проблем, и цель состоит в том, чтобы разработать план будущих действий. Эмпирический подход используется для диагностики проблемной ситуации, а норматив – для определения будущих действий и разработки рекомендаций. Прикладная направленность исследования заключается в решении этнополитической проблемы в ретродуктивно-экспертном стиле.

Статья основана на анализе текущей ситуации в регионе и предоставляет рекомендации для государственных органов по разрешению конфликтов. При исследовании имеется в виду, что решения проблем не должны противоречить доминирующим ценностям конфликтующих культур и должны быть социально приемлемыми для всех сторон. Таким образом, статья предусматривает общественные ценности и потребности, а выводы соответствуют ценностям, признанным в обществе. В противном случае рекомендации не будут публично поддержаны и социально неприемлемы.

Статья основана на экономическом рационализме, который не является гарантией срыва политических решений. В то же время представленные рекомендации ограничены и меняются во времени. Результаты нашего исследования не могут быть видением «единственно реалистичного правильного пути», но это попытка определить направление, которое является управляемым и зависит от доброй воли власти и народов.

### **Инициативы правительства Грузии**

В целях улучшения гуманитарного и социально-экономического климата населения депрессивных территорий (Абхазия и Цхинвали / Южная Осетия) в апреле 2018 года правительство Грузии разработало мирные инициативы по трем основным направлениям: 1) расширение и упрощение процедур торговли вдоль разделительных линий этих территорий; 2) создание дополнительных возможностей для качественного образования населения, проживающего в зонах конфликтов, и облегчение доступа ко всем уровням образования как внутри страны, так и за ее пределами («Шаг к лучшему будущему»); 3) равный доступ к тем преимуществам и льготам, которые доступны грузинскому населению, включая безвизовые поездки в страны ЕС [6].

Смягчение конфликтов на депрессивных территориях должно быть связано с конкретными проектами. С этой целью мы выделяем ряд направлений: 1) осуществление политики содействия и развития торговли; 2) развитие специфических зон на административных границах с конфликтующими территориями; 3) развитие транспортного коридора и инфраструктуры; 4) доступ к медицинским услугам и к образованию для населения Абхазии и Цхинвальского региона.

### **Политика содействия и облегчения торговли**

Обычно народы больше склонны иметь друг с другом торговые отношения, чем делить богатство насильственным путем. Поэтому *политика содействия и облегчения торговли* на приграничных территориях может служить инструментом влияния для преодоления конфликтов.

Либерализация торговли касается всех институтов, участвующих в торговле, и подразумевает содействие, облегчение и упрощение процедур при пересечении административных границ с конфликтующими территориями.

Целью содействия торговли является устранение политических, административных и технических барьеров, либерализация правил при пересечении границ по признанным международным стандартам. Хотя существуют противоречия при осуществлении политики содействия и развития торговли: политическая воля местной администрации и стран, необходимость изменения законодательства, излишняя документация об идентификации персонала, неясные и неспецифические требования при перевозке товаров, неадекватные процедуры и т. д.

В настоящее время в списке экспортируемой из Абхазии продукции, которая главным образом попадает на рынки РФ и Турции, традиционно превалирует продукция агропромышленного комплекса [10]. Экспортируются также строительные материалы, оборудование и другие товары.

Свободному передвижению людей и торговле с регионами Грузии препятствуют ограничения у административной границы с абхазской стороны. Замкнутый круг внешнеэкономических связей отрицательно влияет на рост экономики. В 2016 году объем ВВП в расчете на душу населения Абхазии составил менее 2 000 долл. [9], менее половины соответствующего показателя Грузии.

Помощь из России в форме выплаты пенсий гражданам, имеющим российские паспорта, в Абхазии составляет 67,4 % от доходов бюджета, а в Цхинвальском регионе / Южной Осетии – 88,7 % от доходов [11]. Абхазия, как и Цхинвальский регион / Южная Осетия, является крупным иждивенцем российского бюджета.

Цхинвальский регион / Южная Осетия является в своего рода «большой военной базой» России, лишенной какого-либо производящего хозяйства и ориентированной только на обслуживание воинского контингента [5]. В основном производятся фрукты, а также минеральная вода.

Содействие торговле и установление бизнес-контактов с экспортерами и с оптовыми торговцами Грузии значительно повысит и расширит экспортный потенциал Абхазии и Цхинвальского региона / Южной Осетии, будет способствовать и установлению торговых отношений с ЕС. Благодаря экономической интеграции с Грузией население этих территорий получит льготы, которые предусмотрены торговым соглашением между Грузией и ЕС, что значительно улучшит условия внешней торговли и диверсифицирование производства этих регионов.

### **Формирование специфических зон как условие сотрудничества и улучшения политического климата**

Раздробленность территорий и сепаратизм отрицательно воздействуют на экономику всех регионов и стран Кавказа, сковывают их развитие нерешенными и «замороженными» этнополитическими конфликтами. Основные торговые пути Грузии, Армении и России пролегают на территории обособленных друг от друга регионов, вследствие чего стоимость грузов повышается.

Основное сравнительное преимущество Грузии – ее географическое расположение вдоль транспортного коридора, соединяющего Европу и Азию, Север и Юг, что и определяет международную экономическую функцию этой страны. Территория Абхазии имеет большое значение для экономической связи с Россией. Однако в настоящее время из-за откола этой территории от Грузии эти возможности остаются неиспользованными. В этих условиях торговля с Россией и с другими северными странами становится весьма затратной, так как торговые потоки не транспортируются самым кратким путем – железной дорогой и автомагистралью через Абхазию. Развитие транспортной инфраструктуры и сети соответствующего обслуживания на территориях Абхазии и Цхинвальского региона / Южной Осетии создаст новые рабочие места, что будет иметь большое экономическое значение как для жителей Грузии, так и для населения названных регионов.

Стихийно и нелегально модель свободной торговли возникла на территории, граничащей с Абхазией. Несмотря на то что официально Сухуми запрещает торговлю с регионами Грузии, на административной границе Грузии и Абхазии не прекращается несанкционированная торговля сельскохо-

зяйственными и пищевыми продуктами, металлоломом и др. Это вызывало недовольство и у Абхазской администрации, и в Тбилиси, однако на такую торговлю закрывают глаза официальные власти, так как это одно из средств развития этого региона. В последнее время абхазское руководство начало говорить об упорядочении торговли с Грузией и обустройстве таможни на «границе» с Грузией.

К несанкционированной торговле прилагает руку и Турция. Эта страна признает территориальную целостность Грузии, хотя турецкие суда заходят в порты Абхазии нелегально, и при перехвате грузинской стороной этих транспортных средств они оштрафовались (иногда транспортные средства конфисковали), это вело к недовольству официальной Турции. С учетом этого фактора для сохранения добрососедского отношения с Турцией, как важного политического и экономического партнера Грузии, грузинские власти в основном снисходительно относятся к фактам торговли с Абхазией. Это может служить для абхазцев сигналом о желании Грузией стабильного развития экономики Абхазии. Турция является вторым основным торговым партнером Абхазии после России, и экономические связи с Турцией во многом способствуют формированию доходов Абхазии.

Грузия не признает независимость Абхазии и Цхинвальского региона / Южной Осетии, считая их своими территориями. Тем не менее, по моему мнению, признание фактического статус-кво и **придание этим регионам статуса специальных зон изменили бы характер нелегальных отношений и стимулировали бы кооперацию со всех сторон.** Специальные экономические зоны могли бы стать индикаторами мирохозяйственной интеграции этих регионов. Грузия единожды уже столкнулась с неформальным возникновением торговли в стихийно возникших торговых зонах. Таким был Эргнетский рынок на административной границе Южной Осетии. Торговля на этой территории была объектом двустороннего общественного консенсуса и безо всякого государственного вмешательства Эргнетский рынок приобрел характер регионального «хаба», где торговля формировала своеобразную свободную экономическую зону. Гражданское общество объединилось вокруг экономической выгоды и благосостояния. Он просуществовал до 2004 года. После того как грузинские власти захотели регулировать торговлю, отдав предпочтение восстановлению государственного контроля на этой территории, Эргнетский рынок, как место свободной торговли и как «источник контрабанды», не приносящий фискальный эффект государству, перестал существовать. Тогда для придания рынку законного статуса свободной экономической зоны в конфликтной зоне не хватило политической воли, что негативно отразилось и на экономическом положении всех сторон, участвующих в вышеуказанном процессе.

Создавать свободные зоны целесообразно, особенно экономически и политически в депрессивных регионах, на территориях, где пересекаются как грузино-российские интересы, так и интересы всех стран, которые хотят производить продукцию с низкими затратами и торговать как с Евросоюзом через Черное море, так и с Украиной, Россией и другими соседями Грузии. Такие регионы – Абхазия и Цхинвальский регион / Южная Осетия.

В частности, в приграничных районах, которые примыкают к их административным границам, существует большая возможность коопераций. Вблизи Абхазии формируется новый глубоководный многофункциональный морской порт **Анаклия**, к которому примыкают аэропорт, автомобильные и железные дороги. Он может быть использован для целей интеграции и кооперации стран черноморского бассейна и не только. Свободная индустриальная зона (или зона свободной торговли) предполагает создание на этой территории в непосредственной близости от порта грузового аэропорта. Порт будет иметь промышленную зону и инновационно-технологический и экологический парк, который станет стратегическим центром для компаний, желающих извлечь выгоду из развития новой инфраструктуры и технологий, содействует экотуризму и т. д. Здесь же предлагаются разные услуги – исследовательские и научно-образовательные.

Зоны со специфическим статусом могут положительно повлиять на решение вопроса нелегальной торговли. При этом прилегающая часть Абхазии тоже должна принять статус специфической зоны и подчиняться особенному режиму специфической зоны. Этот вопрос – предмет дискуссий всех заинтересованных сторон, в том числе России. Он может положительно повлиять на международный имидж России в разрешении конфликтов и может стать связующим звеном интересов российских, грузинских и абхазских деловых кругов.

В специфических зонах льготные налоговые или таможенные условия для национальных и иностранных предпринимателей имеют цель не только улучшить социально-экономический климат

территорий, но и создать взаимное доверие и переориентацию на экономические вопросы, объединяющие все конфликтующие стороны.

В специфических зонах есть возможности для производства, сортировки, упаковки, сборки, хранения продукции и других операций. Это позволит абхазским домохозяйствам и бизнесменам производить и придать товарную форму в соответствии с международными стандартами и транспортировать их на рынки Европы и других стран Запада. Также эти зоны дают возможность получить консультации и информацию о внешних рынках, устанавливать связи с деловыми кругами других стран, внедрить в производство инновационные проекты. Сотрудничество в области совместного производства, науки, образования, консалтинга и обмена опытом не только обеспечивает развитие предпринимательских навыков и внедрение новых технологий, но и укрепляет взаимное доверие между конфликтующими сторонами. Конфронтация не выгодна ни одной стороне, а у экономической интеграции действительно нет альтернативы. Сотрудничество и совместное администрирование местными органами управления с учетом определенной специфической экономической зоны в депрессивных регионах и их управление по территориальному принципу, возможно, привлекут инвестиции для экономических целей. В настоящее время эта сфера повышенной милитаризации, где формируется военная инфраструктура. Из-за этого ущемляются права свободного перемещения граждан, в целом гражданская стабильность и свободы, социальное положение проживающих там людей.

Военная экономика не может долго тянуть развитие регионов. Российские расходы на сохранение военных баз как в Абхазии, так и в Цхинвальском регионе / Южной Осетии превышают весь бюджет и даже ВВП этих регионов. Следовательно, благосостояние Абхазии и Цхинвальского региона / Южной Осетии в большой степени зависит не от состояния их экономик и от российских финансовых инъекций. Для смягчения непродуманных финансовых затрат создание специфических зон с уклоном на создание предприятий перерабатывающего сектора способствует осуществлению примата миротворческих экономических интересов над этнополитическими амбициями и военными целями. На этих территориях через конверсию военно-промышленного комплекса происходит использование высвобождающихся ресурсов для промышленного и гражданского строительства и создание совместных предприятий. Задача учреждения свободной торговой зоны на приграничных территориях, открытие границы, развитие приграничной торговли и налаживание прямых связей с соседними регионами при совместном управлении российской и грузинской сторонами при участии местной власти могут стать предпосылкой мирного сосуществования, что, в свою очередь, обусловит значительную модификацию экономики этих регионов, паспортно-визового режима, налогового, инвестиционного и таможенного законодательства и т. д.

Территориальные и политические конфликты оказывают мощное воздействие на развитие приграничных районов Грузии. Зона свободной торговли существенно снизит противостояние в этих регионах, а создание единого экономического пространства станет гарантией мира и позволит существенно снизить российские военные расходы по поддержанию мира и стабильности на этих территориях.

Политика открытой экономики в специфических зонах способствует модернизации технологий, сервиса обслуживания (туризм, транспортировка и т. д.). Предпосылками для успеха являются стратегическое географическое положение, порты и близость к Черному морю, наличие рабочей силы и т. д.

Кроме того, через финансово-денежные и административные преференции во внешней торговле не члены ЕС могут вести коммерческую деятельность в рамках свободной зоны, что во многом способствует интеграции стран ЕАЭС и ЕС.

### **Транспортные и энергетические коридоры и инфраструктурные проекты в контексте сотрудничества и интеграции в регионе**

Вопросы транспортировки и энергетических коридоров – один из главных вопросов кооперации, который нельзя рассмотреть в изоляции от таких тем, как торговые отношения, и в контексте мирного сосуществования регионов, где этнополитические и политические недовольства особенно выражены.

Если учесть статус-кво отношений между Сухуми и Тбилиси, то восстановление железнодорожного и автомобильного сообщения в интересах прежде всего Армении. Раз эта дорога дает возможность прямого сухопутного сообщения России с Арменией и Ираном, она соответствует и геополитическим интересам России. Кроме того, при условии изменения отношений между Тбилиси и Сухуми и экономические выгоды специфических зон, расположенных на административных границах возле Анаклия–Ганмухури–Гали–Зугдиди станут более ощутимыми. Следовательно, задействование

русско-грузинской дороги на территориях Абхазии возможно только при полной и свободной перевозке грузов как Армении и России, так и Грузии. При этом положительно должен быть решен и вопрос о свободном и безопасном перемещении грузин на территории Абхазии.

Сегодня это кажется нереальным и экономически бесполезным [1]. Однако в случае признания статуса Абхазии как свободной зоны до политического урегулирования этой территории упростится передвижение людей, что будет способствовать тем самым развитию туризма и торговли на территории Абхазии.

С 2017 года граждане Грузии пользуются правами свободного перемещения в странах Евросоюза/Шенгена. Этим правом могут воспользоваться и абхазцы, предоставляя всем гражданам Грузии свободную транзитную дорогу на отколовшуюся территорию. Такие взаимовыгодные условия могут иметь не только позитивные экономические результаты (возрастание доходов, создание новых рабочих мест, уменьшение затрат на транспортировку грузов, увеличение туристического потока и т. д.), но будут способствовать и сближению грузино-абхазских отношений и улучшению экономических и геополитических положений на Южном Кавказе. Однако для решения этого вопроса требуется политическая воля всех заинтересованных сторон.

### **Сотрудничество в энергетическом секторе**

Тбилиси имеет небольшой опыт сотрудничества с Сухуми в области энергетики и функционирования Ингури ГЭС, которой оперирует «Интер РАО». Плотина, с которой на станцию подается вода, находится на территории, контролируемой правительством Грузии. Агрегаты же и турбины находятся на «оккупированной» территории Абхазии. И снабжение Абхазии электроэнергией производится совершенно безвозмездно. Эти проекты свидетельствуют о возможности сотрудничества на взаимовыгодных условиях.

Через Грузию проложен магистральный трубопровод, соединяющий Россию с Арменией и далее с Ираном. Трубопроводы, пролегающие через территорию Грузии, соединяют каспийский газ и нефть с Турцией. Актуальность не потерял и проект нефтепровода Новороссийск–Сухуми–Поти–Батуми. Он может быть проложен через Абхазию, и такие геополитические проекты во многом способствуют стабильности на этой территории. Об этом проекте говорилось еще в 90-ые годы, в том числе и на уровне Всемирного банка, однако тогда дальше разговоров дело не пошло.

Грузия имеет возможность стать значительным транспортным звеном, связывающим Россию с Арменией и далее – с Ираном. Данный транспортный коридор – Север–Юг – естественным образом подразумевает участие РФ. А проблема транспортировки газа в Европу непосредственно связана как с введением в эксплуатацию паромной связи между грузинским портом Поти и российским портом Кавказ, так и восстановлением железнодорожного сообщения между Россией и Грузией, а точнее абхазского участка грузинской железной дороги.

Из-за политических разногласий Грузия обеспечила свою национальную энергетическую безопасность тем, что практически на 9/10 стала получать газ от Каспия (Азербайджана), и рынок Грузии полностью монополизирован им. Однако в смысле диверсификации энергетических ресурсов российский газ остается предметом дискуссий.

### **Сотрудничество в области образования и здравоохранения**

**Сотрудничество в области образования.** Правительство Грузии инициирует специальные программы и населению Абхазии и Цхинвальского региона / Южной Осетии предлагает те же права и привилегии, которые доступны для любого гражданина Грузии для участия в международных образовательных программах и обучения за рубежом при предоставлении им полного или частичного государственного финансирования [7]. Либерализация визового режима с ЕС / в Шенгенской зоне и Соглашение об ассоциации между Грузией и ЕС создает благоприятные условия для учебы в университетах ЕС. Распространение этого режима на молодежь Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии станет стимулом для восстановления взаимного доверия, установления взаимоотношений на основе общих интересов и сотрудничества.

Кроме того, несколько грузинских профессоров работают в Абхазском государственном университете и там обучаются несколько студентов-грузин. Молодежь в Абхазии все чаще пытается выучить английский язык, что облегчает отношения с грузинской молодежью, поскольку большинство

грузинской молодежи не говорит по-русски [4]. Сегодня нет никаких связей абхазского университета с грузинскими вузами. Организация встреч молодых в области образования и внедрения программ студенческого обмена будет в значительной мере благоприятствовать урегулированию конфликтов в будущем. С этой целью участие международных организаций, академических кругов и неправительственных организаций может способствовать интеграции молодежи.

**Сотрудничество в сфере здравоохранения.** Здравоохранение – это гуманная область, которая не признает врагов даже в самых сложных конфликтных условиях. Жители Абхазии и Цхинвальского региона получают медицинские услуги на подконтрольной территории легитимной власти Грузии. У них есть определенные льготы. Однако услуга ограничена из-за существования контрольно-пропускных пунктов на административных границах и синдрома недоверия, возведенного в официальную политику сепаратистских режимов. В случае формирования свободных зон медицинские услуги станут более доступными.

В настоящее время существует проблема, связанная с запретами со стороны сепаратистских режимов для граждан Абхазии и Цхинвальского региона / Южной Осетии получения медицинской помощи в городах Грузии. Несмотря на эти нелепые запреты, люди все-таки переходят административные границы для получения медицинского обслуживания. Как признал в интервью ТАСС *де факто* президент Абхазии, граждане Абхазии «ездят, и, к сожалению, не один год. Все попытки запретить не всегда дают тот результат, какой хотелось бы» [3]. На депрессивных территориях существует запрос обществу на получение качественной медицинской помощи от грузинской стороны, и их ограничение в соответствующей мобильности однозначно следует отнести к антигуманным действиям.

## Выводы и рекомендации

В перспективе для согласования и гармонизации торговых режимов между ЕАЭС и Грузией, как ассоциированного с Евросоюзом государства, необходимо действовать в рамках политики расширения и содействие торговля с целью постепенного формирования зоны свободной торговли, обеспечения свободы транзита и транзитных перевозок и для свободного перемещения людей, включая депрессивные территории Грузии, что во многом будет способствовать реализации долгосрочных экономических интересов всего региона.

Необходимо создание и осуществление экономических проектов для ускоренной интеграции отколовшихся территорий Грузии с Западом в рамках соглашения о свободной торговле Грузии с Европой. Это позволит существенно повысить их экономические возможности в сторону торговли с Западом, привлечь западные инвестиции, передовые технологии, обеспечить быстрый рост экономики и рост жизненного уровня населения. Продвижение новых экономических проектов должно ориентироваться на экономическое сотрудничество конфликтующих народов в Грузии. Это укрепит доверие и предоставит возможность изменения в отношениях через интеграцию и кооперацию отколовшихся территорий вследствие этнополитических конфликтов, в конечном счете послужит экономической интеграции, и дальнейшему сближению абхазского и осетинского народов с Грузией.

Экономическим и социальным интересам всех народов, живущих на территории Грузии, необходимо придавать приоритет и развить торговлю и инвестирование мегапроектов на территории административной границы Абхазии и Цхинвальского региона независимо от политического решения проблемы государственности и политизации экономических отношений. Правительство Грузии и России, неправительственные и международные организации, представители народной дипломатии, СМИ и все дружественные страны с Грузией должны всеми доступными средствами содействовать продвижению социально-экономических проектов, в совместное осуществление которых будут вовлекаться конфликтующие народы. При этом мирные проекты в сфере образования, здравоохранения и взаимовыгодные экономические отношения в сфере энергетики и логистики должны стать первоочередными.

В этом плане первым шагом могло бы стать создание **специфической, свободной индустриальной зоны** с уклоном на создание предприятий перерабатывающего сектора у административной границы Абхазии и Цхинвальского региона / Южной Осетии. Следующим шагом могла бы стать беспошлинная торговля на этих территориях. Следует выработать ряд конкретных стимулирующих мер по заинтересованности кооперирования всех бизнесменов с грузинскими коллегами. Географическое положение этих территорий может способствовать возрождению транскавказской транзитной дороги по направлению «Север–Юг».

Целесообразно мирные проекты предлагаемые населению отколотых регионов получить качественное медицинское обслуживание и образование как в университетах Грузии, так и в странах Евросоюза. При этом необходимо привлечь внимание международных организаций и неправительственных организации как в их осуществлении, так и в процессе диалога с местным населением и сепаратистскими режимами. Это было бы весьма хорошей альтернативой нынешнему недоверию и эскалации напряженности в регионе.

Расширение мирных проектов и содействие им должно стать предметом систематических переговоров, и динамика улучшения экономического климата между конфликтующими сторонами важна в деле обеспечения стабильности и безопасности. В этом контексте СМИ, бизнес-форумы, диалог и кооперация между НПО актуальны и во многом благоприятствуют сближению совместных интересов.

Со временем глобальные интеграционные процессы потребуют многостороннего экономического взаимоотношения, и западный вектор Грузии, интенсивное влияние международного сообщество должны использоваться для внедрения экономических связей в конфликтных регионах. Это – непреложная перспектива будущего [12].

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Басилая Е. Швейцарцы займут туннели на Псоу и Роки в течение 2-3 месяцев // *bpn.ge*. 23 февраля 2015 г. (на груз. яз.). URL: <https://bpn.ge/analizi/9584-2-3-thveshi-fsousa-da-rokis-gvirabthan-shveicarielebi-chadgeblian.html?device=xhtml&lang=ka-GE>
2. Договор о таможенном кодексе Евразийского экономического союза. URL: [https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01413569/itia\\_12042017](https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01413569/itia_12042017). Новый Таможенный кодекс ЕАЭС вступит в силу с 1 января 2018 года, Евразийская экономическая комиссия, 14.11.2017, URL: [http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/14\\_11\\_17.aspx](http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/14_11_17.aspx)
3. Как Россия «кормит» непризнанные государства // Профиль, 13.03.2017. URL: <http://www.profile.ru/politika/item/115927-chemye-dyru-vneshnej-politiki>
4. Какова ситуация в системе образования в оккупированной Абхазии? Интервью с Гиорги Анчабадзе // *Edu.aris.ge*. 27 Января, 2014. (на груз.яз.). URL: <https://edu.aris.ge/news/ra-mdgomareobaa-okupirebuli-afxazetis-ganatllebis-sistemas.html>
5. Мирная инициатива «Шаг за лучшее будущее» (на груз. яз.) <http://smr.gov.ge/FileList.aspx?ID=97>. URL: <http://www.interpressnews.ge/ge/politika/486922-koalicia-evroatlantikuri-saqarthvelosthvis-mthavrobis-samshvidobo-iniciativas-nabiji-ukethesi-momavlisathvis-miesalmeba.html?ar=A~>
6. Президент Абхазии: признание не самоцель, главное, чтобы мы состоялись // ТАСС, 24 августа 2018. URL: <https://tass.ru/interviews/5485837>
7. Расчёты сделаны по данным: Справка о социально-экономическом состоянии Республики Абхазия // ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ. [http://presidentofabkhazia.org/respublika\\_abkhazia/economy/](http://presidentofabkhazia.org/respublika_abkhazia/economy/)
8. Режим свободной торговли между Грузией и РФ продолжает действовать // РИА Новости. 10.09.2014. URL: <https://ria.ru/world/20140910/1023547655.html/>
9. Скаков А. Южная Осетия: современное состояние и перспективы (внутриполитические аспекты) // Московский Центр Карнеги. URL: [https://carnegieendowment.org/files/ossetia\\_rus\\_2011.pdf](https://carnegieendowment.org/files/ossetia_rus_2011.pdf).
10. Справка о социально-экономическом состоянии Республики Абхазия // ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ. URL: [http://presidentofabkhazia.org/respublika\\_abkhazia/economy/](http://presidentofabkhazia.org/respublika_abkhazia/economy/)
11. «Шаг к лучшему будущему», мирная инициатива для развития образовательных возможностей населения Абхазии и Цхинвальского региона / Южной Осетии. (на груз. языке). URL: [http://smr.gov.ge/Uploads/\\_a2beda36.pdf](http://smr.gov.ge/Uploads/_a2beda36.pdf) <https://sputnik-georgia.com/politics/20180413/240048166/nabiji-uketesi-momavlisken-iniciativas-dges-ganxilaven.html> 13.04.2018.
12. Georgian “economic romanticism” towards conflict resolution and prospects for the post-Olympic period. OLYMPIC POLITICS: SOCHI 2014 AND BEYOND. Conference papers, Brussels, 13 November 2013. International Alert 2013. URL: <http://www.international-alert.org/blog/georgian-%E2%80%9Ceconomic-romanticism%E2%80%9D-towards-conflict-resolution-and-prospects-post-olympic-period>

Поступила в редакцию 01.05.2019

Токмазишвили Михаил Давидович, доктор экономических наук, профессор  
Тбилисский государственный университет им. И. Джавахишвили,  
Тбилисский Открытый Университет  
Грузия, Тбилиси, ул. Университета, 2  
E-mail: M\_Tokmazishvili@yahoo.com



*M.D. Tokmazishvili***ECONOMIZATION OF ETHNO-POLITICAL CONFLICTS RESOLUTION IN GEORGIA**

DOI: 10.35634/2587-9030-2019-3-2-192-200

Resolution of ethno-political conflicts in the Caucasus by political means is in a “deadlock”, and peaceful economic projects in conflict zones face political obstacles. The economic isolation of states and the fragmentation of the regional market impede the development of countries, and the resolution of conflicts is hampered by opposing strategic political vectors of regional states, that negatively affect their economic growth. In this context, the article states that when political tools are not sufficient for integration, economic and social goals should be rationalized for the purpose of cohabitation and coexistence of people of different ethnic groups and cultures in the region. In the article, the author attempts to investigate the role of economic and social events as factors for mitigating ethnopolitical conflicts; determines how the economization of conflicts can affect the integration processes and strategies of Georgia in relation to the breakaway republics.

*Keywords:* ethnopolitical conflicts, economization, Georgia, Russia, South Caucasus, integration.

Received 01.05.2019

Tokmazishvili M.D., Doctor of Economics, Professor  
Tbilisi State University named after I. Javakhishvili,  
Tbilisi Open University  
Georgia, Tbilisi, University st., 2  
E-mail: M\_Tokmazishvili@yahoo.com