

УДК 325.8

*В.В. Пушкарева***ГИБРАЛТАР И БРЕКЗИТ**

Выход Соединенного Королевства из Евросоюза со своими заморскими владениями вернул в политическую повестку территориальный спор между Мадридом и Лондоном по вопросу гибралтарского полуанклава. В контексте брексита столкнулись противоположные точки зрения: Великобритания принципиально отстаивает свой суверенитет над Гибралтаром, Испания стремится вернуть утраченную территорию, гибралтарцы хотят сохранить ассоциацию с Королевством, но не порывать с Евросоюзом, Европейский союз не горит желанием предоставить Гибралтару особый статус, но при этом заинтересован сохранить льготную финансовую зону на юге Пиренейского полуострова. Отдельные вопросы взаимоотношений Великобритании и Испании о положении Гибралтара на переходный период удалось согласовать, они изложены в «4-х меморандумах». Дальнейшая судьба территории зависит от сделки Великобритании с ЕС. Договаривающиеся стороны гарантируют учет интересов и Испании, и Гибралтара. Возможные варианты: проведение референдума о независимости Гибралтара; получение контроля Испанией над стратегическими объектами Гибралтара по результатам сделки; Гибралтар остается под суверенитетом Великобритании, продолжает сотрудничество с ЕС; над Гибралтаром будет установлен двойной испано-британский суверенитет; по завершении брексита Гибралтар не будет сотрудничать с ЕС. Но каждый из предложенных путей решения требует от спорящих сторон определенных уступок. К компромиссу они пока не готовы. Власти Гибралтара, однако, осознают, что без взаимодействия с Великобританией, Испанией и Европейским союзом их дальнейшее успешное состояние и развитие невозможно. Более благоприятные условия, на наш взгляд, для гибралтарцев возникнут с присоединением к Шенгену и Таможенному союзу.

Ключевые слова: Brexit, Соединенное Королевство, Испания, заморское владение Гибралтар, Евросоюз, территориальный спор, двойной суверенитет, «выход без сделки».

DOI: 10.35634/2587-9030-2020-4-4-445-454

К постановке проблемы

23 июня 2016 г., вопреки многочисленным прогнозам мирового экспертного сообщества, население Великобритании высказалось за выход страны из Европейского союза. Островное государство и 14 его заморских территорий с трудом и с третьей попытки 31 января 2020 г. официально вышли из ЕС. Но до 31 декабря 2020 г. существует так называемый транзитный (переходный) период, в ходе которого предстоит заключить торговое соглашение, обсудить политические, экономические, дипломатические и пр. вопросы будущих отношений с ЕС. В Гибралтарских документах оперируют термином «период реализации». Если стороны не договорятся о новых взаимоотношениях, Британия и все зависимые от нее территории смогут выйти из Евросоюза, не заключая сделку. Тогда в силу вступит только соглашение по Северной Ирландии – она останется в общем рынке с ЕС, остальные территории, как и Соединенное Королевство, утратят европейское гражданство и не будут следовать правилам ЕС. Кстати, с 1 февраля 2020 г. премьер-министр Великобритании Борис Джонсон запретил своим подчиненным использовать слово Brexit в переговорах с Европейским союзом, чтобы дать понять: речь идет уже не о выходе, а о новом формате взаимоотношений. Однако слово прочно вошло в международно-политическую лексику [5].

Брексит вернул в политическую повестку Европы споры вокруг отдельных территориальных проблем, острота которых была несколько приглушена, поэтому и не и не фокусировала внимания правящей европейской элиты на их преодолении. В частности, спор Великобритании и Испании о принадлежности Гибралтара. Консультации об отношениях после брексита продолжаются. Состоялись девять раундов переговоров, итог которых минимален. Глава делегации ЕС на переговорах с Лондоном Мишель Барнье констатировал, что «с соглашением или без него перемены неизбежны и предприятиям и гражданам следует готовиться к ним» [13]. Фактически Лондон стремится к особому таможенному законодательству, позволяющему вести торговлю с Евросоюзом в рамках правил ЕС, одновременно сохраняя за собой право заключать торговые договоры с третьими странами [12].

Сначала Лондон пошел на исторический шаг: принял компромиссные условия, чтобы покинуть Евросоюз законно, затем неожиданно поставил их выполнение под вопрос [6]. Великобритания стремится модифицировать прежние правила ЕС, которые не всегда были выгодны Лондону, подстроить

их под себя. Очевидно, что Евросоюз настаивает на максимально комфортных для себя условиях, чтобы данный прецедент указывал другим странам на возможные риски, если они захотят повторить опыт Великобритании.

Правящие элиты ЕС и Великобритании в качестве приоритетных целей ставят урегулирование отношений в экономической сфере, в меньшей степени уделяя внимание политическим аспектам будущего взаимодействия. Тем не менее, брекзит вызвал необходимость пересмотра места Королевства в системе международных отношений и ориентиров ее внешней политики. Правительство ведет подготовку «Комплексного обзора вопросов безопасности, обороны и внешней политики после Brexit» [3]. Королевский объединенный институт оборонных исследований принял активное участие в подготовке этого документа через издание RUSI Whitehall Reports – докладов о внешней политике, политике в области обороны и безопасности страны [3]. Общественности были представлены два доклада, в которых констатируется, что Великобритания останется «глобальной» и после выхода из ЕС, как это было в течение последних четырех веков, и будет следовать своим национальным интересам как внутри страны, так и за ее пределами. Важнейшими партнерами Великобритании по внешней политике и политике безопасности останутся государства Евроатлантического сообщества. Вместе с тем, однако, подчеркивается, что Великобритании следует избегать политики следования за ЕС или за США, подходы которых к Китаю, Ирану, Сирии, а также к изменению климата и к Всемирной торговой организации не совпадают с политикой Лондона [3].

«Глобальность» Великобритании всегда связывалась с ее членством в Содружестве. Являясь его частью, Великобритания взаимодействует с широкой сетью стран по всему миру, а также продолжает нести ответственность за 14 британских заморских территорий, обеспечивая конституционное управление и правовую безопасность, а после выхода страны из Евросоюза и защиту интересов этих территорий. При этом Великобритании всегда следует быть готовой защищать свои права [3]. Поскольку Гибралтар является заморской территорией, то в отношении его статуса никаких изменений не планируется.

Великобритания изначально была против включения в соглашение по Brexit вопросов, затрагивающих положение территорий, находящихся под ее управлением. Но заинтересованность и настойчивость Испании привели к тому, что без учета позиции Испанского королевства она не вправе принимать решения, касающиеся Гибралтара [1].

Несколько слов об истории гибралтарского вопроса

Известно, что Великобритании принадлежат 14 заморских территорий, они не являются ее частью, но находятся под британским суверенитетом. К их числу относится Гибралтар, обладающий высоким уровнем самоуправления. Согласно Утрехтскому договору по итогам Войны за испанское наследство, в 1713 году Испания уступила Великобритании эту стратегически важную территорию, расположенную на юге Пиренейского полуострова. В 1830 г. Великобритания объявила Гибралтар своей колонией. Данная территория включает скалистый полуостров и песчаный перешеек, соединяющий скалу с Пиренеями. Поскольку значительное место занимает скала, постольку у государства есть второе, неофициальное название – Скала. Она отделена от Испании нейтральной зоной (песчаной косой) шириной около 500 м. Это небольшое (всего 6,8 км²), но весьма значимое место, которое позволяет контролировать Гибралтарский пролив, соединяющий Средиземное море и Атлантический океан. Его ценность возросла после открытия Суэцкого канала во 2 пол. 19 века, значительно сократив время в пути на Ближний Восток и в Индию. А в годы Второй мировой войны, благодаря Мальте и Гибралтару, где располагались склады оружия, запасы продовольствия, горючего, питьевой воды и даже госпиталь, удалось удержать Северную Африку от захвата фашистской Германией.

Испания считает, что Великобритания нарушила все нормы международного права и незаконно оккупировала весь перешеек, построив казармы и аэропорт, на самом деле ей должен принадлежать только укрепленный периметр мыса по состоянию на 1704 г., когда в ходе военных действий англичанам удалось захватить небольшую территорию.

После Второй мировой войны вопрос о колониях решала ООН. С 1946 г. Гибралтар наряду с другими заморскими территориями Соединенного Королевства включен в список самоуправляющихся территорий, которые подлежат процессу деколонизации, согласно классификации ООН. Но Великобритания не признает резолюцию XXIII сессии Генеральной Ассамблеи ООН от 1968 года,

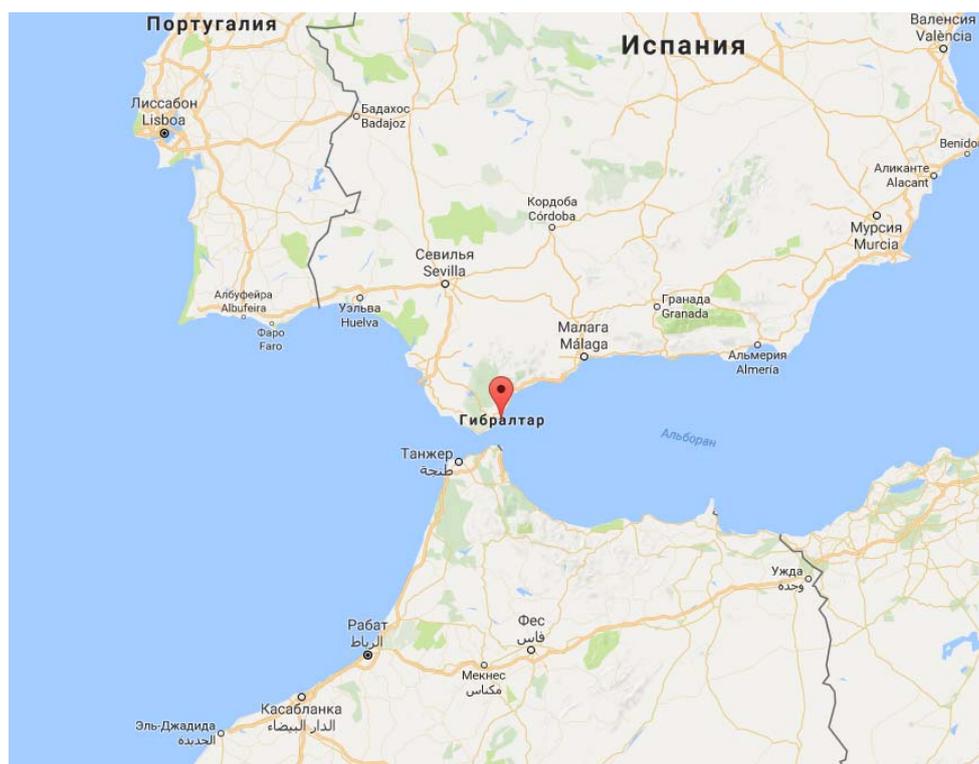
в соответствии с которой ей было предложено к 1969 году деколонизировать Гибралтар и передать его Испании, поскольку ранее он входил в ее состав.

В 2002 г. был принят Закон о переименовании Британских зависимых территорий в Британские заморские территории. Испания же всегда считала Гибралтар своей землей, но временно оккупированной другой державой на основании проигрыша Королевства в войне.

Политико-правовое положение современного Гибралтара выглядит довольно сложным [7]. Несмотря на то что Гибралтар является частью Соединенного Королевства, хотя границы с ним не имеет, по формальным признакам это государство де-факто. Его главой считается королева Великобритании Елизавета II, а жители Гибралтара – английскими подданными. Но с 1969 г. там действует Конституция, предусматривающая полную внутреннюю самостоятельность, однако при выборах в Европейский парламент гибралтарцы относятся к Юго-Западному округу Соединенного Королевства. Официальным языком считается английский, но почти 100 % населения говорит на испанском, точнее, на *яни́то* – смеси английского языка с андалусийским диалектом испанского. Территориально Гибралтар связан с Испанией, соседствует с испанской Андалусией, его же безопасность и внешнюю политику определяет Великобритания. Экономически заморская территория зависит от Единого европейского рынка, через Великобританию он входит в Евросоюз, но не является членом Таможенного союза ЕС и Шенгенского соглашения [7].

Отсюда, решение проблемы Гибралтара перестает быть только спором между Великобританией и Испанией. К урегулированию вопроса вынуждены подключиться сами жители Гибралтара и Европейский союз.

В чем значимость Гибралтара



Гибралтарский пролив – одно из наиболее стратегически важных мест в мировом сообществе, точка соприкосновения интересов многих государств, в частности Великобритании и Испании, а также Европейского союза. Именно здесь проходит путь из Средиземного моря в Атлантику, коммуникации Суэцкого канала и Черноморских проливов (Босфор и Дарданеллы) также связаны с прохождением в Атлантический океан через этот узкий перешеек. В случае с Гибралтарским проливом ни одно государство мира не способно единолично его контролировать. Взаимные договоренности между США, Великобританией и Испанией, как членом НАТО, остаются необходимостью. При этом нельзя не считаться и с мнением самих гибралтарцев.

Тот, кто контролирует Гибралтар, получает возможность полностью либо частично заблокировать транзит судов через Гибралтарский пролив, влиять на режим перемещения иностранных судов, воздействовать на политику прибрежных государств, выставлять юридические претензии за право прохода через пролив и т. д. Стабильность использования Гибралтарского пролива в военных целях подкрепляется, кроме военного присутствия Великобритании, особыми отношениями с США, с Испанией и Марокко, и тесной координацией внешней политики НАТО и Лондона. Здесь размещается английская военная база, а также расквартирован штаб командующего объединенными военно-морскими силами НАТО в данном районе. Великобритания содержит на своей базе батальон пехоты и подразделения обеспечения, а к военно-морской базе приписаны корабли английских ВМС различных классов, состав которых периодически меняется. В северной части полуострова имеется полноценный военный аэродром с капитальным покрытием, способный принимать военную авиацию всех основных типов.

Но актуален и значим не только геополитический аспект гибралтарского вопроса. Финансово-экономическая сторона проблемы затрагивает интересы как непосредственных участников спора (Великобританию, Испанию и Гибралтар), так и всего Европейского союза. Заморское владение Великобритании представляет из себя особую экономическую зону с льготным налогообложением. Здесь многие годы развивается игровой бизнес, тесно связанный с офшорным статусом этой территории, здесь не взимается НДС. Сюда стекаются капиталы со всего мира, зарегистрированы более двух десятков крупных игровых фирм, букмекерских контор, банков, различных компаний. Современный морской порт и выгодные цены на топливо позволяют швартоваться большому количеству судов и дорогих яхт. Немаловажное значение имеет и сфера туризма. Более 40 % населения Гибралтара работает в секторе услуг. Это обслуживающий персонал в отелях, ресторанах, салонах красоты, службах такси. Ежегодно посмотреть на знаменитую Скалу в Гибралтаре приезжает около десяти миллионов туристов со всего мира, большая часть въезжает через Испанию.

Изменения в традиционных путях взаимодействия Великобритании и ЕС в связи с выходом, вновь сделали проблему Гибралтара актуальной. Отношения в конфликтном треугольнике обострились. Полуанклав стал заложником ситуации, так как, с одной стороны, он весьма тесно переплетен экономическими отношениями с ЕС, юридически – с Великобританией. Гибралтарцы хотели бы остаться в составе Европейского Союза, сохранив при этом британское гражданство. Главный министр Гибралтара, лидер правящей Социалистической лейбористской партии Фабиан Пикардо, четко сформулировал позицию – жители Гибралтара не должны стать жертвами переговоров о выходе Соединённого Королевства из ЕС: «Мы не планируем стать разменной монетой и жертвой Brexit по причине, что не мы дали жизнь этому процессу: мы отдали голос за то, чтобы быть в ЕС. Это значит, что исключение нас из Союза даст Испании потенциал действовать агрессивно» [25].

Таким образом, до сих пор Гибралтару удавалось лавировать: быть под покровительством Великобритании, избегать и возможного натиска со стороны Испании, и необходимости глубокой интеграции в ЕС. Рассмотрим теперь позиции сторон.

Великобритания

Для Соединенного Королевства Гибралтар – последняя европейская колония. Суверенитет над ней позволяет оставаться «глобальной державой». Главный интерес Королевства связан прежде всего с проблемой сохранения его военно-стратегических позиций в Средиземноморье. Великобритания стремится сделать все для того, чтобы не допустить доминирования Испании над проливом, иначе вместе с Сеутой (анклав Испании на африканском побережье, на территории Марокко) последняя получит преимущества контроля на пути, связывающем Атлантику и Средиземное море. Великобритания не желает терять эту стратегически значимую территорию, она готова предоставить гибралтарцам новую Конституцию, создать самостоятельное правительство, даже отличную от британской налоговую систему, но полную независимость – никогда. Британское государство заявляет об единых условиях для всех 14 заморских территорий по вопросам выхода из ЕС. Принадлежность Гибралтара неизменна и таковой останется. Еще Оливер Кромвель в 1655 году говорил, что Гибралтар нужен для «выгоды нашей торговли и чтобы злить испанцев» [22].

Премьер-министр Великобритании Тереза Мэй, при которой проводилась подготовительная работа к выходу королевства из Союза, неоднократно отмечала, что никогда не допустит утраты контроля Великобританией над территорией Гибралтара, если это будет противоречить воле самих гиб-

ралтарцев, ссылаясь на их решения о сохранении ассоциации с Королевством. А некоторые британские политики, в частности бывший лидер Консервативной партии Майкл Говард, были более резкими в своих высказываниях, обозначив такую позицию: Британия никогда и ни за что не поступится интересами и волеизъявлением населения Гибралтара, не отдаст территорию под испанский суверенитет и, если будет необходимо, применит военную силу, как это было с Фольклендами [10].

Королевству важно и с Испанией договориться, и Гибралтар не потерять. Британская элита не исключает цепной реакции со стороны других заморских владений в случае изменения позиции по одному из них. Поэтому она отвергает идею торга «Гибралтар в обмен на доступ к европейскому рынку» [10].

Испания

Для Испании возвращение Гибралтара является делом национального достоинства и чести. Для реализации национальной идеи выход Британии из ЕС создал благоприятный момент, считают испанцы, которым непременно следует воспользоваться и осуществить многовековую мечту – оторвать Гибралтар от Великобритании. Так же как и британская элита, испанская власть понимает геополитическую выгодность территории Гибралтара, ее важность для торговой и военной деятельности. Испанская политическая элита стремится сыграть на страхах гибралтарцев перед последствиями брекзита, проявляя уверенность в том, что жители полуострова привыкли ко всему европейскому, дорожат своим благополучием, а прекращение членства в ЕС принесет конец благоденствию и многочисленным преференциям, тем более что по итогам референдума о выходе 96 % гибралтарцев высказались за пребывание в ЕС. И Гибралтар может остаться частью Евросоюза только при помощи Мадрида. Министр иностранных дел и сотрудничества Испании Альфонсо Дастис Кеседо предупредил о том, что жителей Гибралтара ждут новые неудобства после выхода Великобритании из состава ЕС. В одном из интервью он сказал: «Действительно, у них не будет больше ни свободы перемещения, ни свободы на экономическую деятельность (в ЕС), которыми они наслаждаются в настоящий момент» [8].

Изначально вопрос о Гибралтаре не был включен в официальные директивы о переговорах по выходу Великобритании из ЕС и должен был решаться на втором этапе, уже после официального «развода». Однако Мадрид смог пролоббировать внесение Брюсселем гибралтарской темы в план переговоров с Лондоном по его выходу из «единой Европы». Кроме того, Испания получила от Евросоюза право вето при принятии решений по данному вопросу. Ни один договор между ЕС и Великобританией не будет применен к Гибралтару без соглашения между Мадридом и Лондоном.

Еще до официального выхода из ЕС Испания предложила Гибралтару и Великобритании идею «совместного суверенитета» над Гибралтаром на некоторое время, после чего был бы восстановлен суверенитет Испании, Гибралтар стал бы испанской провинцией с широкой автономией [11]. План, предложенный бывшим министром иностранных дел Испании Хосе Мануэлем Гарсио, включал 4 поэтапных шага: объявить совместный суверенитет; произвести согласование позиций с НАТО; узаконить двойное гражданство гибралтарцев; присвоить статус испанской автономии [11].

Великобритания на такой план категорически не соглашалась. В Лондоне постоянно заявляют о намерении сохранить статус-кво вне зависимости от исходов переговоров по Brexit. Со стороны британского правительства прозвучала даже готовность к военному конфликту по поводу защиты Гибралтара, если Испания не умерит свой пыл. «Государственная принадлежность Гибралтара неизменна и таковой останется и, как это нетрудно представить, не может поменяться без выражения поддержки и согласия со стороны народа Гибралтара и Соединенного Королевства», – заявил премьер-министр Борис Джонсон [19].

Испанская сторона, несмотря на общность интересов ЕС и НАТО, имеет серьезные претензии и к Великобритании, и к Гибралтару [2]. Наиболее важные среди них: во-первых, Гибралтар – это, по сути, налоговое убежище для корпораций, место, удобное для отмывания денег, все это порождает коррупцию, лишает Испанию весьма существенных доходов, способствует экономическим преступлениям. Во-вторых, контрабанда табачных изделий и наркотиков, провоз их через границу, организованная преступность создают криминальную обстановку и дестабилизируют положение. В-третьих, остается вопрос совместного контроля над аэропортом Гибралтара, поскольку его строительство произошло на испанской территории, незаконно отторгнутой Великобританией. В-четвертых, периодически возникают споры по поводу использования прибрежных вод и рыболовства. В-пятых, периодически Испания выдвигает требование ограничить доступ вооруженных сил на территорию Гибрал-

тара. Также Британия часто использовала Гибралтар не только как морскую линию коммуникации, но и для давления на испанцев, которые вынуждены пересекать границу этой территории, чтобы попасть в соседний Марокко. Постоянное наблюдение за судоходством из Средиземноморского региона в Восточную Атлантику вызывает недовольство испанцев, заставляет согласовывать свои действия в Северной Африке с НАТО.

В связи с этим испанцы констатируют: Британский Гибралтар – геополитический гвоздь, доставляющий неудобства Испании. Это своеобразная мина, заложенная 300 лет назад, приведение в действие которой зависит от Лондона. Об этом образно в свое время говорил генерал Ф. Франко, называя Гибралтар «кинжалом в спину Испании» [17]. Целый комплекс факторов (политических, экономических, военно-стратегических) обусловили многовековое стремление испанцев вернуть полуостров в состав Испанского Королевства.

Важно отметить позицию бывшего министра иностранных дел Испании Жозепа Борреля (в настоящее время он занимает пост Верховного представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности), высказанную в рамках саммита ЕС 18 октября 2018 г. В частности, он заявил, что «Испания считает Гибралтар колонией и не собирается отказываться от своих претензий на восстановление суверенитета государства в долгосрочной перспективе» [15]. Комиссар ЕС также добавил, что выход Гибралтара вместе с Великобританией из ЕС в следующем году поспособствует сближению данной территории с Испанией. Правящая элита королевства предлагает специальный термин для Гибралтара: «ассоциированный с Евросоюзом город Британской и Испанской Короны» [15]. Испанцы даже согласны оставить за британцами гибралтарский аэропорт при условии, что получат часть контрольных функций над ним. Речь идет не столько том, чтобы поднять над Гибралтаром испанский флаг, сколько о том, чтобы приспустить британский [15].

Гибралтар

Гибралтар тесно связан с континентальной Испанией экономически и культурно. Произошла «естественная интеграция» территории Гибралтара и прилегающей испанской территории. Около трети из 30 тысяч жителей Гибралтара работают в Испании, они ежедневно пересекают границу. А многие испанцы работают на территории Гибралтара. Кстати, сами британцы предпочитают жить в Испании, у самой границы с Гибралтаром, это намного дешевле, а на работу ездить на полуостров, где они получают высокие британские зарплаты. Из Испании в Гибралтар можно дойти за 15 минут, многие ездят на велосипеде. Все это может измениться после транзитного периода в отношениях ЕС и Великобритании. Brexit может оставить без работы тысячи человек.

Как уже отмечалось выше, Гибралтар в случае выхода Великобритании из ЕС желает остаться в Евросоюзе, но при этом сохранить британское подданство и не менять его на испанское. На референдуме по Brexit (июнь 2016 г.) 96 % гибралтарцев проголосовали за сохранение Великобритании в составе ЕС. Гибралтарцам не хочется терять право работать в Европе и свободно перемещаться, лишиться европейских карт медицинского страхования, остаться без европейских пенсий и их ежегодной индексации, обменивать водительские права, получать новые документы на животных для путешествий по странам ЕС и др. [21]. Их желание понятно, ведь в случае выхода из состава Евросоюза Гибралтар потеряет свои экономические льготы, в частности квоты на ловлю рыбы, а государственная граница станет серьезным препятствием для 10 000 граждан Испании, ежедневно приезжающих на работу в британский анклав. Немаловажное значение имеют исторические связи, а география делает их более европейцами, чувство единства с Евросоюзом сильнее, чем у Соединенного Королевства [7].

Пользуясь своим специфическим статусом, поддерживаемым Британией, Гибралтар превратился в богатый регион с весьма высоким уровнем жизни. Членство в ЕС, а также его особые условия способствовали процветанию полуанклава. ВВП на душу населения составляет 64 934 фунта стерлинга, что гораздо выше показателей самой Великобритании и ЕС, а военный сектор представлен лишь 6 % ВВП (хотя еще в 1984 года составлял более 60 %) [2]. Не удивительно, что гибралтарцы на состоявшихся ранее референдумах (1967 и 2002 гг.) выступали за ассоциацию с Великобританией и в отношении брексита их позиция была отрицательной [26].

Для гибралтарцев важно сохранить особые привилегии на свободное перемещение по территории ЕС и на прозрачность границы. При этом существует боязнь, что испанская сторона осложнит повседневную жизнь гибралтарцев, еще живы среди населения воспоминания об экономической блокаде 1969–1985 годов, которая была настоящей катастрофой, были прекращены все виды сообщения

(в том числе телеграфное и телефонное), прервались морские перевозки, запретили полеты над испанской территорией английских самолетов, возникли проблемы с продуктами и питьевой водой [2].

Европейский союз

В территориальном споре Испании и Великобритании ЕС занял позицию Испании. Руководство Евросоюза признало, что после выхода Великобритании из Евросоюза никакое соглашение между Британией и ЕС не может применяться на территории Гибралтара без отдельных договоренностей между Испанией и Британией. Евросоюз наделил Испанское Королевство юридическим правом говорить от имени организации. Это означает, что Испания получила возможность блокировать ключевые решения Лондона в отношении гибралтарцев под тем предлогом, что они относятся к плоскости отношений Соединенного Королевства и Европейского союза. В конечном итоге ЕС при таком подходе сохраняет вероятность своего влияния на положение Гибралтара. Эта позиция раскрывает интерес Союза, с одной стороны, создать препятствия для Великобритании и добиться от нее дополнительных уступок в свою пользу, а с другой – финансово-экономическая и визовая специфика Гибралтара. Ни Евросоюз, ни Испания, ни сами гибралтарцы не хотят, чтобы данная территория лишилась своего нынешнего привилегированного статуса [23].

«В то же время у руководства ЕС не было стремления выделять Гибралтар в отдельное соглашение по Brexit. Им уже достаточно вопроса о британо-ирландской границе, которая так же, как и граница Испании с Гибралтаром, становится внешней границей ЕС. Для ЕС это довольно сложный юридический вопрос, сможет ли Испания обеспечить безопасность и пограничный контроль между Гибралтаром и Шенгенской зоной. Проблема после окончательного выхода осложнится еще и потому, что сейчас воды вокруг Гибралтара – территориальные воды ЕС. Это общие воды. Но они перестанут быть таковыми, когда Британия выйдет из Евросоюза [14].

Переговоры Испании и Великобритании

Как было отмечено выше, Испания добилась возможности решать спорные вопросы по Гибралтару напрямую с Великобританией, а не с ЕС. Данный переговорный процесс был запущен и продолжается в настоящее время. Некоторые спорные вопросы удалось урегулировать. В частности, соглашениями двух государств были подписаны «4 меморандума о взаимопонимании» [20].

Согласно первой договоренности предполагается урегулировать цены на табак, который часто контрабандой ввозится в Испанию из-за низких цен на него в Гибралтаре, поэтому обговорили повышение цен и обсудили усиление полицейского контроля при перевозке товаров [20].

Второй документ рассматривает порядок пересечения границы рабочих [20], ежедневно границу с Гибралтаром пересекают более 10 тысяч испанцев, которые там работают, аналогичный поток наблюдается в саму Испанию, поэтому препятствий для них чинить не будут, правила перехода останутся прежними.

Третий меморандум касается вопросов окружающей среды, на жителей Скалы возложили дополнительную ответственность по охране природы, обязали не устраивать незаконные свалки и сбрасывать отходы на территорию Королевства [20].

Четвертая договоренность регулирует вопросы полицейского и пограничного сотрудничества, такие как обмен информацией, модернизация таможенных и полицейских постов, совместные мероприятия и др. [20].

Эти протоколы обрели силу после подписания документов главным министром заморской территории Фабианом Пикардо. На официальном сайте гибралтарского правительства [20] опубликованы не только Меморандумы, но и разъяснения по ним – «Notes for Interpretation of all Memoranda agreed between the Spain, the UK and Gibraltar» on 29th November 2018 (Примечания к толкованию всех меморандумов, согласованных между Испанией, Великобританией и Гибралтаром 29 ноября 2018 года) [20].

В дополнение к Меморандумам выработано налоговое соглашение. Экономика Испании испытывает серьезные потери из-за низких налогов в Гибралтаре, поскольку многие испанские компании предпочитают регистрироваться там, уходя от налогов в самой Испании. Власти Гибралтара совместно с Великобританией обязались пересмотреть этот вопрос. Было обещано поднять ставки налогообложения для тех, имеющих юридические адреса в Гибралтаре, компаний, учредителями которых яв-

ляются испанские юридические и/или физические лица. Это способствовало бы прекращению оттока капиталов из Испании и привело к увеличению налоговых поступлений в казну королевства [18]. Но эта договоренность действует только на переходный период, до конца декабря 2020 г.

Некоторые изменения в позиции Гибралтара

Заинтересованные стороны территориального спора по Гибралтару пока не смогли прийти к согласию и оказались тупиковой ситуации: ЕС не предоставляет особый статус, последствия выхода из ЕС наряду с Великобританией будет разделять и Гибралтар, Испания не отказывается от стремления установить свой суверенитет над полуостровом, сам Гибралтар не хочет порывать с Евросоюзом.

Власти Гибралтара на фоне затянувшихся переговоров Мадрида и Лондона ищут варианты выхода из тупика, взяв за основу способы, которые применяются в Европейском союзе. В самом Гибралтаре за выход из ЕС отвечает Джозеф Гарсия, заместитель главного министра. На официальном сайте государства Гибралтар (<https://www.gibraltar.gov.gi/>) есть раздел «Выход Великобритании из ЕС», где опубликованы документы и мероприятия правительства на случай отсутствия соглашения Соединенного Королевства и ЕС до окончания переходного периода, сообщается о подготовке специального буклета, в котором содержатся советы жителям заморского владения. Так, в документе «Подготовка к окончанию переходного периода. Перемещение людей через сухопутную границу между Гибралтаром и Испанией» («Technical Notice (1) Getting ready for the end of the Transition Period The movement of people across the land border between Gibraltar and Spain») отмечается, что в случае неподписания сделки могут возникнуть трудности, к переходящим границу гибралтарцам будут применять правила, существующие в ЕС для не граждан ЕС [20]. Здесь же говорится о возможности вступления в Шенгенскую зону для смягчения последствий, для сохранения свободного передвижения и прозрачности границы с Испанией. Но от этого категорически отказывается Великобритания. Согласно убеждениям главы Гибралтара Фабиано Пикардо, Гибралтару нужна «гибкая граница» со странами Европы [9]. Такой шаг сохранил бы разнообразные отношения, связывающие жителей полуострова с Евросоюзом, многочисленный поток туристов, доходы от которого внушительны. Это особенно станет значимым после пандемии коронавируса.

Еще одним из способов поддерживать экономические отношения с ЕС выступает решение о присоединении к Таможенному союзу ЕС, созданному в 1958 г., в котором отменены таможенные пошлины и установлены единые внешние тарифы. Он продолжает успешно выполнять возложенные на него важные функции по повышению международной конкурентоспособности европейской экономики и укреплению ее позиций на мировом рынке. Примеры успешного сотрудничества с Таможенным союзом демонстрируют Андорра, Монако, Сан-Марино. Но Соединенное Королевство против такого решения, считает, что это нарушит целостность государства.

Заключение

Таким образом, выход Соединенного Королевства и его заморского владения Гибралтар из Европейского союза вновь актуализировал территориальный спор Великобритании и Испании о принадлежности Гибралтара, к которому подключились политики Гибралтара и Европейский союз. Участники спора в течение переходного периода до конца 2020 года пытаются найти решение, приемлемое для всех. Каждая из сторон конфликта довольно жестко заявляет о своей позиции. В интересах Великобритании – сохранить зависимость Гибралтара для доминирования в Гибралтарском проливе, Испании исторически важно вернуть отторгнутую территорию в ходе войны за испанское наследство. Меньше всего в переменах заинтересованы жители Гибралтара. Они имеют британское гражданство, за их безопасность отвечает Великобритания, им предоставлено широкое самоуправление, они создали относительно развитую экономику благодаря особой экономической зоне с льготным налогообложением, пользуются всеми правами как члены Европейского союза. Позиция самого Европейского союза склоняется в сторону Испании. Для него важно получить для себя максимально комфортные условия, чтобы данный прецедент указывал другим странам на возможные риски, если они захотят повторить опыт Великобритании.

В такой ситуации возможны различные пути разрешения проблемы, существующей уже более 300 лет. Возможно осуществить следующие варианты: 1) проведение референдума о независимости Гибралтара; 2) получение Испанией контроля над стратегическими объектами Гибралтара по резуль-

татам сделки; 3) Гибралтар остается под суверенитетом Великобритании, продолжает сотрудничество с ЕС; 4) над Гибралтаром будет установлен двойной испано-британский суверенитет; 5) по завершению Vrexit Гибралтар не будет сотрудничать с Евросоюзом.

Каждая из предложенных версий требует от заинтересованных сторон некоторых уступок, к которым они пока не готовы. А в самом Гибралтаре есть осознание того, что без сотрудничества с Испанией и Великобританией, а также с Европейским союзом он будет нежизнеспособен.

Переговоры Соединенного Королевства и Евросоюза по вопросам взаимодействия после транзитного периода идут сложно, существует большая вероятность того, что состоится «жесткий» вариант выхода, без «торговой сделки». Великобритания не дает обязательств соблюдать социальные, экологические, трудовые и пр. стандарты Европейского союза. Присоединение Гибралтара к Таможенному союзу и вступление в Шенгенскую зону, вероятнее всего, позволит смягчить последствия выхода.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Ананьева Е.В. Брекзит: предыстория и причины // «Международная жизнь». 2018. № 2. С. 22–35. URL: <https://interaffairs.ru/jauthor/material/1977>
2. Байгулова А.Р. Судьба Гибралтара: до и после Брекзита. URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_37113068_77939126.pdf
3. Богдасарова Т. Трансформация концепции «Глобальная Британия» после Брекзит. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/europeanpolicy/transformatiya-kontseptsii-globalnaya-britaniya-posle-brexita> (дата обращения: 21.05.2020).
4. Британии нет смысла бороться за Гибралтар // ВЗГЛЯД [Электронный ресурс]. URL: <https://vz.ru/world/2016/5/13/810440.html> (дата обращения: 24.05.2016).
5. Британия уходит в отрыв. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4236179>
6. Гашков И. Брекзит после Брекзит: Великобритания и Евросоюз возвращаются в прошлый год.1 8.09.2020. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/9476553>
7. Гибралтарские информационные бюллетени. URL: <https://www.gibraltar.gov.gi/press/gibraltar-fact-sheets>
8. Гибралтар и Vrexit: почему полуостров стал главным «камнем преткновения». URL: <https://news.tut.by/world/616687.html>
9. Гибралтар может присоединиться к Шенгену после брекзит. URL: <https://versia.ru/gibraltar-mozhet-prisoedinit'sya-k-shengenu-posle-brexita> 05.10.2020. №38.
10. Гибралтар политическая реальность в условиях brexit. URL: <http://csef.ru/ru/oborona-i-bezopasnost>
11. Гибралтар наш. URL: <https://politinform.su/print:page,1,62414-gibraltar-nash-ispaniya-gotovitsya-k-vozvrashcheniyu-svoih-vladelniy.html>
12. Годованюк К.А. Вторая годовщина референдума в Великобритании // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2018. № 4.
13. Евросоюз грозит Великобритании судебным иском. URL: <https://www.dw.com/ru/es-prigrozil-velikobritanii-sudom/a-54879815>
14. Зачем Испания пытается «отбить» Гибралтар у Великобритании. URL: <https://vz.ru.turbopages.org/vz.ru/s/question/2019/2/18/964873.html>
15. Испания: Гибралтар принадлежит нам, а не британцам. URL: <https://sozero.livejournal.com/4248767.html>
16. Конституция Гибралтара 2006 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.gibraltarlaws.gov.gi/constitution/Gibraltar_Constitution_Order_2_006.pdf
17. Конфликт Испании с Великобританией из-за Гибралтара. URL: <https://newsland.com/user/4297790344/content/konflikt-ispanii-s-velikobritanii-iz-za-gibraltara/4509549>
18. Мадрид – Лондон согласовали пакт о Гибралтаре, но проблемы остались. URL: <https://eadaily.com/ru/news/2018/11/22/madrid-i-london-soglasovali-pakt-o-gibraltare-no-problemy-ostalis>
19. Маслова В. Между трёх огней: как Великобритания, ЕС и Испания делят Гибралтар на фоне брекзита. URL: <https://russian.rt.com/world/article/374919-gibraltar-velikobritaniya-ispaniya-breksitn>
20. Официальный сайт правительства Гибралтара. URL: <https://www.gibraltar.gov.gi/>
21. Паниев Ю. Гибралтар не хочет порывать с ЕС. URL: https://ng-ru.turbopages.org/ng.ru/s/world/2020-07-29/100_gibr29072020.html
22. Парасюк И. Гибралтар: легенды и реальность. URL: <https://www.partner-inform.de/partner/detail/2016/1/246/7784/gibraltar-legendy-i-realnost?lang=ru>
23. Соединенное королевство рискует разбиться о Гибралтар. URL: <https://interaffairs.ru/news/show/17279>
24. Социалистическая Лейбористская партия Гибралтара (архив). URL: <https://archive.is/20121218070456/http://www.gslp.gi/>
25. Спор из-за Гибралтара грозит обострением отношений Британии и Испании // РИА Новости [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/world/20130809/955447513>

26. Сулима Е.Н., Каулько А.В. Гибралтарская проблема в контексте выхода Великобритании из ЕС. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gibraltarskaya-problema-v-kontekste-vyhoda-velikobritanii-iz-es>

Поступила в редакцию 14.10.2020

Пушкарева Вера Викторовна, кандидат политических наук, доцент кафедры политологии, всеобщей истории и международных отношений Института истории и социологии ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»
426034, Россия, г. Ижевск, ул. Университетская, 1 (корп. 2)
E-mail: Veravikt5@yandex.ru

V.V. Pushkareva
GIBRALTAR AND BREXIT

DOI: 10.35634/2587-9030-2020-4-4-445-454

The withdrawal of the United Kingdom from the European Union with its overseas possessions returned to the political agenda the territorial dispute between Madrid and London over the Gibraltar semi-enclave. The opposite points of view have collided in the context of Brexit: the UK fundamentally defends its sovereignty over Gibraltar, Spain strives to regain the lost territory, the Gibraltarians want to maintain association with the Kingdom and not break with the European Union, the European Union is not eager to grant Gibraltar a special status, but at the same time is interested in maintaining a preferential financial zone in the South of the Iberian Peninsula. Separate issues of relations between the UK and Spain on the situation of Gibraltar for the transition period were agreed, they are set out in the “4 Memoranda”. The further fate of the territory depends on the UK's deal with the EU. The contracting parties guarantee that the interests of both Spain and Gibraltar are taken into account. Possible options: holding a referendum on the independence of Gibraltar; gaining control of Spain over the strategic objects of Gibraltar as a result of the deal; Gibraltar remains under the sovereignty of the United Kingdom and continues to cooperate with the EU; dual Spanish-British sovereignty will be established over Gibraltar; at the end of Brexit Gibraltar will not cooperate with the EU. But each of the proposed solutions requires certain concessions from the disputing parties. They are not ready to compromise yet. The authorities of Gibraltar, however, are aware that without cooperation with the UK, Spain and the European Union, their further successful state and development is impossible. More favorable conditions, in our opinion, for the Gibraltarians will arise with the accession to the Schengen area and the Customs Union.

Keywords: Brexit, United Kingdom, Spain, overseas possession Gibraltar, European Union, territorial dispute, dual sovereignty, “no-deal exit”.

Received 14.10.2020

Pushkareva V.V., Candidate of Political Sciences, Associate Professor in Institute of History and Sociology Udmurt State University
Universitetskaya st., 1/2, Izhevsk, Russia, 426034
E-mail: Veravikt5@yandex.ru