

УДК 328.12-055.2(470.34+470.41+470.51+470.57)(045)

*С.А. Снигирев***УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ОРГАНАХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА НАЦИОНАЛЬНЫХ РЕСПУБЛИК ПРИВОЛЖСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА**

В данной статье проведен анализ женского состава депутатского корпуса национальных республик Приволжского федерального округа. Были описаны основные политические и социально-профессиональные характеристики женщин-депутатов. Результаты позволяют определить формы вхождения женщин в депутатские корпуса национальных республик Приволжского федерального округа, а также имеющиеся модели женского политического представительства, характерных для республик Башкортостан, Марий Эл, Мордовия, Татарстан, Удмуртия, Чувашия.

*Ключевые слова:* парламент, женский депутатский корпус, женщина-депутат, национальные республики, законодательное собрание, региональная политика.

DOI: 10.35634/2587-9030-2022-6-4-520-526

**Ссылка на статью:**

Снигирев С.А. Участие женщин в органах представительства национальных республик Приволжского федерального округа // Вестн. Удм. ун-та. Социология. Политология. Международные отношения. 2022. Т. 6, вып. 4. С. 520–526. <https://doi.org/10.35634/2587-9030-2022-6-4-520-526>

**Введение**

В национальных республиках РФ имеется ряд особенностей в политических процессах, которые отражаются на их гендерной составляющей. Из них, как правило, выделяют культурные и исторические предпосылки, исходя из которых женщины не могли принимать участие в активной политической деятельности. В данной статье были проанализированы действующие составы представительных органов национальных республик Приволжского федерального округа (ПФО) на уровне региональных legislatures и органов представительства административных республиканских центров. Целью данного анализа является дескрипция моделей участия женщин в парламентах республик Башкортостан, Марий Эл, Мордовия, Татарстан, Удмуртия, Чувашия в период с 2019 по 2022 гг.

Анализ данной работы был выполнен с опорой на методологический опыт исследователей и авторов, работающих в рамках гендерной политологии, работы которых были посвящены особенностям гендерного состава региональных парламентов, а также ими были разобраны аспекты участия женщин в региональной политике на уровне федеральных округов РФ [1] [2]. Проблеме исследования гендерного дисбаланса в региональных политических элитах также посвящены множество трудов в отечественной методологии [3]. Также в данной статье были использованы исследования В.И. Успенской в области изучения влияния избирательного процесса и партийной принадлежности на количественные показатели женского участия в парламентах [4]. Также важной для анализа данных стала работа Ю.В. Чирухиной, посвященной практическому направлению разработки гендерной проблематики, в которой исследовательница опиралась на поиск политических, социальных, правовых механизмов выравнивания дисбаланса мужского и женского представительства во власти и системе публичной политики [5].

Анализ подсчетов выполнен исходя из количественных показателей, действующих на настоящий момент состава, а не из установленного законодательными актами республик норматива представительства и не включают депутатов, сложивших полномочия. Все проанализированные материалы и составленные по ним таблицы взяты с официальных сайтов республиканских госорганов: Курултай (парламент) Республики Башкортостан [6], Городской совет города Уфа [7], Государственное собрание Республики Марий Эл [8], Собрание депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» [9], Государственное собрание Республики Мордовия [10], Совет депутатов города Саранска [11], Государственный совет Республики Татарстан [12], Казанская городская Дума [13], Удмурт элькунлэн кун кенешез (Государственный совет Удмуртской Республики) [14], Городская Дума города Ижевска [15], Государственный совет Чувашской Республики [16], Чебоксарское городское Собрание депутатов [17].

**Гендерный анализ республиканских парламентов ПФО**

В действующих депутатских корпусах национальных республик ПФО женщины-депутаты составляют 15 % от общего числа депутатов республиканских парламентов, численность которых составляет 405. В городских парламентах женщины-депутаты составляют пятую часть (21 %) от общего количества депутатов.

Таблица 1

**Доля женщин в представительных органах национальных республик ПФО**

Субъект РФ	Численность депутатов региональных парламентов	% женщин	Численность депутатов органов представительства административных центров	% женщин
Республика Башкортостан	104	18 (18 %)	36	3 (8 %)
Республика Марий Эл	51	8 (16 %)	35	9 (28 %)
Республика Мордовия	47	6 (13 %)	27	11 (40 %)
Республика Татарстан	100	15 (15 %)	45	10 (22 %)
Республика Удмуртия	59	10 (17 %)	34	4 (12 %)
Республика Чувашия	44	4 (9 %)	42	5 (12 %)
Всего	405	61 (15 %)	183	42 (23 %)

В количественном аспекте самым благополучным является Совет депутатов города Саранска, в котором женское представительство приближается к половине действующего состава депутатского корпуса (40 %), причем в сравнении с предыдущим созывом количество женщин-депутатов увеличилось на одного человека. Обратная ситуация наблюдается в Городском совете города Уфы, участие в котором принимают лишь три женщины-депутата, что составляет 8 %. Однако в региональном парламенте Башкортостана представленность женщин в депутатском корпусе одна из самых высоких по ПФО (18), не смотря на то, что и численность регионального собрания одна из самых больших (104) из представленных национальных республик. В других легислатурах число женщин варьируется от 4 до 15. Для Республики Башкортостан в последние годы был характерен рост количества избираемых в парламент женщин-депутатов: восемь (7,7 %) женщин было представлено во II созыве Курултая Башкортостана, в III и IV созывах их численность снизилась до семи (6,7 %) что стало минимальными показателями. Тенденция присутствия женщин в парламенте республики со временем стала улучшаться в сторону условного достижения гендерного баланса: во II созыве – 8 женщин, в III и IV – 7, в V – 15, VI – 18. В предпоследнем съезде наблюдается резкий скачок в восемь человек, и последующее увеличение числа женщин-депутатов на три человека.

Следующей республикой, в парламенте которой также отмечается высокий уровень представительства женщин (между 16 % и 28 %) является Марий Эл. Процент женского представительства выше на административном уровне: девять человек в Собрании депутатов городского округа города Йошкар-Ола и восемь в Государственном собрании Республики Марий Эл. Для собрания административного центра характерен рост представленности женщин по сравнению с прошлыми собраниями: V – восемь, VI – три.

Республика Татарстан имеет также высокое представительство женщин в парламенте и в городском собрании среди республик ПФО. В государственном совете из 100 депутатов 15 – женщины, а в Казанской городской думе из 45 депутатов – 10. Для регионального парламента Татарстана представленность женщин в 15 % является положительной динамикой в сравнении с 1990-ми гг., когда их процент достигал максимум 4 %, а также 2000-ми гг., где их представленности варьировался от 5 % до 13 %. В 2010-х гг. их количество не опускалось ниже 14 %. В Государственном совете Республики Татарстан с 2009 г. действует объединение женщин-депутатов «Мәрхәмәт – Милосердие», занимающаяся вопросами социальной защиты материнства и детства, института семьи и брака. Данное обще-

ство стремиться к консолидации женщин-лидеров, женских объединений, законодательных и исполнительных органов власти, а также общественных структур в республике для решения социально значимых вопросов жизни общества [18]. Это объединение является отличительной особенностью среди парламентов в ПФО.

Как выше было описано, в Республике Мордовия, в Совете депутатов города Саранск самый высокий состав женщин-депутатов в национальных республиках ПФО, чего нельзя сказать о региональном парламенте, в который было избрано всего 6 (13 %) женщин-депутатов. В сравнительной перспективе представленность женщин в парламенте Мордовии кардинально не меняется, начиная с 1990-х гг. по наши дни: I созыв – шесть женщин, II – шесть, III – шесть, IV – пять, V – шесть, VI – семь.

В процентном соотношении представленности женщин-депутатов в республиканских парламентах ПФО Удмуртия находится на втором месте. В Государственном Совете из 59 депутатов 10 (17 %) – женщины. В 2000-х гг., в III созыв Государственного Совета были избраны шесть женщин-депутатов. В VI созыве их количество увеличилось до 11, тенденция роста продолжилась, и в V созыв было избрано 14 женщин. Последние два созыва, VI и VII, были избраны по десять женщин на должность депутатов Удмуртской Республики. В городскую Думу города Ижевска на сегодняшний день избрано четыре женщины, что составляет 12 % от общего числа депутатов.

Самый низкий процент женского участия в пропорции демонстрируют парламенты Республики Чувашия. В государственном совете Чувашской Республики в VII созыве четыре женщины, что составляет лишь 9 % от всех депутатов собрания. Стоит отметить, что предыдущие созывы отличались высоким представительством женщин в депутатских корпусах: I созыве – восемь женщин, II – десять, III – семь, IV и V – пять, VI – шесть. В Чебоксарском городском Собрании депутатов лишь 12 % составляют женщины.

В политическом отношении в женском корпусе представительных органов рассматриваемых республик доминирует партия «Единая Россия». На муниципальном уровне картина партийной принадлежности депутатского корпуса выглядит также как и на региональном уровне. В Мордовии, Татарстане и Удмуртии женский депутатский корпус не имеет выходцев из других партий, кроме «Единой России». Партийное разнообразие фиксируется в Республике Башкортостан, где в женском депутатском корпусе представлены представительницы таких партий, как «Единая Россия», КПРФ, и ЛДПР. В Республике Чувашия среди женщин-депутатов парламента доминируют выходцы из КПРФ, а также по одной представительницы от партий «Единая Россия» и Новые Люди.

Таблица 2

### Политическая идентификация

Субъект РФ	«Единая Россия»	КПРФ	ЛДПР	Справедливая Россия – Патриоты – За правду	Новые Люди
Республика Башкортостан	15	2	1	–	–
Республика Марий Эл	7	–	–	1	–
Республика Мордовия	6	–	–	–	–
Республика Татарстан	15	–	–	–	–
Республика Удмуртия	10	–	–	–	–
Республика Чувашия	1	2	–	–	1
Всего	54	4	1	1	1
В % к общему количеству женщин-депутатов национальных республик ПФО	88,5 %	6,5 %	1,6 %	1,6 %	1,6 %

Около четверти женского депутатского корпуса национальных республик ПФО в той или иной форме обладает опытом политической деятельности. В основном данный опыт приобретался за счет работы в партийном аппарате. Около 20 % женщин-депутатов имеют опыт административной работы в органах власти. 32 % женщин имели опыт представительской деятельности, большинство из которых приобрели его за счет неоднократного переизбрания в региональных парламентах.

На административном уровне женщин-депутатов, имеющих опыт в какой-либо политической сфере, значительно меньше чем на региональном. По 5 % обладают опытом политической деятельности и работой в органах исполнительной власти. Лишь у 12,8 % женского депутатского корпуса го-

родских парламентов имеется опыт представительской деятельности (данные о политическом и представительском опыте см. в табл. 3).

Таблица 3

**Опыт политической и представительской деятельности**

Субъект РФ	Опыт политической деятельности		Опыт работы в органах исполнительной власти и местного самоуправления		Наличие опыта представительской деятельности	
Республика Башкортостан	9	–	4	–	7	–
Республика Марий Эл	2	–	1	–	4	–
Республика Мордовия	1	–	2	–	1	3
Республика Татарстан	2	1	1	1	6	1
Республика Удмуртия	–	–	3	1	2	–
Республика Чувашия	–	1	1	–	–	1
Всего	14	2	12	2	20	5
В % соотношении к общему кол-ву женщин	23 %	5 %	19,2 %	5 %	32 %	12,8 %

Около 36 % депутатов всего женского депутатского корпуса находится в руководстве представительных органов республик ПФО. Большая часть из них представлена руководителями региональных органов в качестве заместителей глав представительных органов, председателей и заместителей председателей постоянных комитетов и комиссий. Имеются и руководители фракций. На уровне городских парламентов национальных республик на постах глав представительных органов женщины не представлены, но председатели комитетов. Данные по участию женщин в руководстве органов представительства приведены в табл. 4.

В республиканских парламентах 98,7 % женщин-депутатов имеют высшее образование, а 1,3 % – среднее профессиональное. Совсем незначительно отличаются цифры на уровне представительных органов административных центров: 96,3 % имеют высшее образование, 3,7 % – среднее профессиональное. Имеются депутаты с учеными степенями кандидата и доктора наук. Среди имеющих специальности лидируют юриспруденция, педагогика, управление и экономика.

Таблица 4

**Представленность в руководстве выбранного органа**

Субъект РФ	Глава представительства органа		Зам. главы представительства органа		Председатель постоянного комитета		Зам. председателя постоянного комитета		Руководитель/зам. руководителя фракции	
Республика Башкортостан	–	–	1	–	–	–	–	1	2	–
Республика Марий Эл	–	–	2	–	1	–	2	–	2	–
Республика Мордовия	–	–	–	–	2	–	–	–	–	–
Республика Татарстан	–	–	–	–	2	1	2	–	1	–
Республика Удмуртия	–	–	–	1	2	–	1	2	1	–
Республика Чувашия	–	–	–	–	–	1	–	–	1	–
Всего	–	–	3	1	7	2	5	3	7	–

Наибольшее количество женщин-депутатов национальных республик ПФО имеют занятость в бюджетной сфере и бизнесе. По должностной стратификации то 38,7 % женщин-депутатов занимают руководящие посты на предприятиях или иных организациях разных форм собственности, 24,6 %

приходится на долю предпринимателей, остальное разделили иные сферы деятельности (журналисты, ученые, специалисты, безработные).

## Вывод

Исходя из вышеуказанных проанализированных данных, можно сделать ряд выводов, касаемо представленности женского корпуса в парламентах национальных республик ПФО. Для большей части женщин-депутатов участие в политической жизни является результатом длительной профессиональной или административно-управленческой деятельности. Имеет место быть неоднократное участие в электоральных процессах. Главным институтом вхождения женщин в парламентский корпус национальных республик ПФО – это участие в партийной деятельности как в качестве рядовых партийцев, так и на занимаемых должностях в партийных аппаратах. Гораздо меньше женский депутатский корпус пополняется за счет опытных сотрудниц государственных и муниципальных служб. Также используется мера по проведению в органы представительства деятелей культуры и спорта, которые обладают необходимыми ресурсами узнаваемости в регионах. В социально-профессиональном отношении доминируют несколько групп: руководящий состав образовательных учреждений, руководители или сотрудники крупных предприятий регионов, а также депутаты с постоянной политической деятельностью, основная часть которых представлена бюджетным сектором.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Девятярова А.И. Представленность женщин в парламентах регионов Западной Сибири: сравнительный анализ // Каспийский регион: политика, экономика, культура. 2014. № 1 (35). С. 293–300.
2. Милаева О.В., Морозов С.Д., Сиушкин А.Е. Участие женщин в органах представительства национальных республик Сибирского федерального округа // Социально-гуманитарные знания. 2020. № 4. С. 315–326.
3. Пушкарева Н.Л. Где больше власти – там меньше женщин // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: История. Политология. 2008. № 1 (41). С. 117–127.
4. Успенская В.И. Политические партии как ключевой фактор повышения роли женщин в политике // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Экономика и управление. 2012. № 26. С. 15–24.
5. Чирухина Ю.В. Политическое участие женщин и механизмы реализации политического равноправия // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. 2010. №2 (6). С. 9–16.
6. Состав депутатов VI созыва Курултая Республики Башкортостан. URL: <https://gsrb.ru/ru/organization/deputats/> (дата обращения: 02.11.2022).
7. Депутаты городского совета Уфы URL: <https://www.gorsovnet-ufa.ru/> (дата обращения 2.11.2022).
8. Депутаты Государственного совета Республики Марий Эл. URL: <https://gsmari.ru/structure/the-seventh-convocation-deputies/> (дата обращения: 02.11.2022).
9. Собрание депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола». URL: <http://gor-sobry-ola.ru/> (дата обращения: 02.11.2022).
10. Государственное собрание Республики Мордовия. URL: <http://www.gsrn.ru/> (дата обращения: 02.11.2022).
11. Совет депутатов города Саранска. URL: <https://xn--80aa4alnee.xn--p1ai/officials/> (дата обращения: 02.11.2022).
12. Государственный совет Республики Татарстан. URL: <https://gossov.tatarstan.ru/structure/deputaty> (дата обращения: 02.11.2022).
13. Казанская городская Дума. URL: <https://kzn.ru/meriya/kazanskaya-gorodskaya-duma/?lang=ru> (дата обращения: 02.11.2022).
14. Государственный совет Удмуртской Республики. URL: [http://www.udmgossovnet.ru/consist/structure/deputies/?PAGEN\\_1=3](http://www.udmgossovnet.ru/consist/structure/deputies/?PAGEN_1=3) (дата обращения: 02.11.2022).
15. Городская Дума города Ижевска. URL: <https://www.izh.ru/i/info/duma.html> (дата обращения: 02.11.2022).
16. Государственный совет Чувашской Республики. URL: <https://gs.cap.ru/struktura/deputati-7-soziva> (дата обращения: 02.11.2022).
17. Чебоксарское городское Собрание депутатов. URL: <https://chgsd.cap.ru/deputaty> (дата обращения: 02.11.2022).
18. Объединение женщин-депутатов «Мэрхэмэт – Милосердие». URL: <https://gossov.tatarstan.ru/structure/frakcii/wom> (дата обращения: 04.11.22)

Поступила в редакцию 14.09.2022

Снигирев Сергей Алексеевич, аспирант  
Институт всеобщей истории РАН  
119334, Россия, г. Москва, Ленинский пр-т, 32а  
E-mail: sergey199719@mail.ru

*S.A. Snigirev*

**WOMEN'S PARTICIPATION IN REPRESENTATIVE BODIES OF THE NATIONAL REPUBLICS  
OF THE VOLGA FEDERAL DISTRICT**

DOI: 10.35634/2587-9030-2022-6-4-520-526

This article analyzes the female composition of the deputy corps of the national republics of the Volga Federal District. The main political and socio-professional characteristics of women deputies are described. The results make it possible to determine the forms of women's entry into the deputy corps of the national republics of the Volga Federal District, as well as the existing models of women's political representation, typical for the republics of Bashkortostan, Mari El, Mordovia, Tatarstan, Udmurtia, Chuvashia.

*Keywords:* parliament, women's deputy corps, woman deputy, national republics, legislative assembly, regional policy.

REFERENCES

1. Devyatiyarova A.I. Predstavlenost' zhenshchin v parlamentah regionov Zapadnoj Sibiri: sravnitel'nyj analiz [Representation of women in the parliaments of the regions of Western Siberia: a comparative analysis]. Caspian Region: Politics, Economics, Culture, 2014, №1 (35), pp. 293-300 (In Russian).
2. Milaeva O.V., Morozov S.D., Siushkin A.E. Uchastie zhenshchin v organah predstavitel'stva nacional'nyh respublik Sibirskogo federal'nogo okruga [Participation of Women in the Representative Bodies of the National Republics of the Siberian Federal District]. Social and Humanitarian Knowledge, 2020, №4, pp. 315-326 (In Russian).
3. Pushkareva N.L. Gde bol'she vlasti – tam men'she zhenshchin [Where there is More Power, there are Fewer Women]. Scientific Statements of the Belgorod State University. Series: History. Political Science, 2008, №1 (41), pp. 117-127 (In Russian).
4. Uspenskaya V.I. Politicheskie partii kak klyuchevoj faktor povysheniya roli zhenshchin v politike [Political Parties as a Key Factor in Enhancing the Role of Women in Politics]. Bulletin of the Tver State University. Series: Economics and Management, 2012, №26, pp. 15-24 (In Russian).
5. Chiruhina Yu.V. Politicheskoe uchastie zhenshchin i mekhanizmy realizacii politicheskogo ravnopraviya [Political Participation of Women and Mechanisms for the Implementation of Political Equality]. Territory of New Opportunities. Bulletin of Vladivostok State University of Economics and Service, 2010, №2 (6), pp. 9-16 (In Russian).
6. Sostav deputatov VI sozyva Kurultaya Respubliki Bashkortostan [The Composition of the Deputies of the VI Convocation of the Kurultai of the Republic of Bashkortostan] URL: <https://gsrb.ru/ru/organization/deputats/> (accessed 2.11.2022) (In Russian).
7. Deputaty gorodskogo soveta Ufy [Deputies of the city council of Ufa] URL: <https://www.gorsovnet-ufa.ru/> (accessed 2.11.2022) (In Russian).
8. Deputaty Gosudarstvennogo soveta Respubliki Marij El [Deputies of the State Council of the Republic of Mari El] URL: <https://gsmari.ru/structure/the-seventh-convocation-deputies/> (accessed 2.11.2022) (In Russian).
9. Sobranie deputatov gorodskogo okruga «Gorod Yoshkar-Ola» [Meeting of deputies of the urban district "City of Yoshkar-Ola"] URL: <http://gor-sobry-ola.ru/> (accessed 2.11.2022) (In Russian).
10. Gosudarstvennoe sobranie Respubliki Mordoviya [State Assembly of the Republic of Mordovia] URL: <http://www.gsrn.ru/> (accessed 2.11.2022) (In Russian).
11. Sovet deputatov goroda Saranska [Council of deputies of the city of Saransk] URL: <https://xn--80aa4alnee.xn--p1ai/officials/> (accessed 2.11.2022) (In Russian).
12. Gosudarstvennyj sovet Respubliki Tatarstan [State Council of the Republic of Tatarstan] URL: <https://gossov.tatarstan.ru/structure/deputaty> (accessed 2.11.2022) (In Russian).
13. Kazanskaya gorodskaya Duma [Kazan City Duma] URL: <https://kzn.ru/meriya/kazanskaya-gorodskaya-duma/?lang=ru> (accessed 2.11.2022) (In Russian).
14. Gosudarstvennyj sovet Udmurtskoj Respubliki [State Council of the Udmurt Republic] URL: [http://www.udmgossovnet.ru/consist/structure/deputies/?PAGEN\\_1=3](http://www.udmgossovnet.ru/consist/structure/deputies/?PAGEN_1=3) (accessed 2.11.2022) (In Russian).
15. Gorodskaya Duma goroda Izhevsk [City Duma of the city of Izhevsk] URL: <https://www.izh.ru/i/info/duma.html> (accessed 2.11.2022) (In Russian).
16. Gosudarstvennyj sovet CHuvashskoj Respubliki [State Council of the Chuvash Republic] URL: <https://gs.cap.ru/struktura/deputati-7-soziva> (accessed 2.11.2022) (In Russian).

17. Cheboksarskoe gorodskoe Sobranie deputatov [Cheboksary City Assembly of Deputies] URL: <https://chgsd.cap.ru/deputaty> (accessed 2.11.2022) (In Russian).
18. Ob"edinenie zhenshchin-deputatov «Mərhamət – Miloserdie» [Association of women-deputies "Markhamat - Mercy"] URL: <https://gossov.tatarstan.ru/structure/frakcii/wom> (accessed 4.11.2022) (In Russian).

**For citation:**

Snigirev S.A. Women's participation in representative bodies of the national republics of the Volga Federal District // Bulletin of Udmurt University. Sociology. Political Science. International Relations. 2022. Vol. 6, iss. 4. P. 520–526. <https://doi.org/10.35634/2587-9030-2022-6-4-520-526> (In Russ.).

Received 14.09.2022

Snigirev S.A., postgraduate student  
Institute of World History of the Russian Academy of Sciences  
Leninsky prosp., 32a, Moscow, Russia, 119334  
E-mail: sergey199719@mail.ru